

MINISTERSTVO VNITRA

ODBOR VŠEOBECNÉ SPRÁVY, ODDĚLENÍ STÁTNÍHO OBČANSTVÍ A MATRIK

nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-2090/835.3/2-2014

Praha 19. září 2016

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo podle § 11 a podle § 22 odst. 3 zákona č. 186/2013 Sb. o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky) ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal pan

3 Jeruzalém – Palestina, a do které bylo zahrnuto nezletilé dítě, eplice – Česká republika, oba státní občané

Palestiny, trvale bytem

takto:

žádosti výše jmenovaných žadatelů o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

Odůvodnění

Výše jmenovaný (dále také „žadatel“) podal žádost o udělení státního občanství České republiky, do které zahrnul svou nezletilou dceru Sáru. Žádost byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Ústeckého kraje dne 1.4.2015, Ministerstvu vnitra byla doručena dne 5.5.2015. Spolu s žádostí žadatel ve vztahu k nezletilému dítěti požádal o prominutí splnění podmínky stanovené v § 14 odst. 1 zákona č. 186/2013 Sb. o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky) se zdůvodněním, že se na území České republiky narodila. Souhlas druhého rodiče, matky, se zahrnutím nezletilého dítěte do žádosti otce, je součástí státoobčanského spisu.

Ministerstvo vnitra svým usnesením ze dne 6.5.2016 správní řízení podle § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších právních předpisů (dále také „správní řád“) přerušilo do 12.7.2016 a žadatele vyzvalo, aby odstranil nedostatky žádosti doložením dokladů vyjmenovaných předmětným usnesením, současně byl žadatel informován o zahájení správního řízení ve věci a byl poučen o procesních právech ve smyslu správního řádu. Žadatel požadované doklady Ministerstvu vnitra doložil ve stanovené lhůtě dne 23.5.2016.

Ze shromážděných písemných podkladů byly zjištěny následující skutečnosti. Žadatel se na území České republiky zdržuje od roku 2002. V akademickém roce 2002/2003 absolvoval základní ročník jazykové a odborné přípravy ke studiu na vysoké škole u Ústavu jazykové a odborné přípravy Univerzity Karlovy v Praze, Studijní středisko Mariánské Lázně, a to v rozsahu 35 hodin výuky týdně, absence ve výuce byla 8,56 %. Poté žadatel studoval v letech 2003 až 2009 Všeobecné lékařství na 1. lékařské fakultě Univerzity Karlovy v Praze, přičemž výuka a zkoušky byly realizovány v českém jazyce.

Ke svému zaměstnání žadatel doložil potvrzení ze dne 16.5.2016, vystavené jeho zaměstnavatelem (Nemocnice Louny, a.s. – IČO: 252 200 200), z něhož vyplývá, že pracuje v Nemocnici Louny jako lékař od 6.1.2010. Žadatel dále uvedl, že dne 31.12.2014 obdržel povolení od České národní banky na obchodování s cennými papíry a komoditami na burzách, a dne 31.3.2015 otevřel v obchodním centru Cestovní směnárnu; doplnil, že v současné době vlastní dvě směnárny a zaměstnává pět lidí. Do státoobčanského spisu založil přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období (kalendářní rok) 2015. Za svou osobu žadatel doložil potvrzení Finančního úřadu pro Ústecký kraj, elektronicky podepsáno dne 19.3.2015, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 17.3.2015 neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky, potvrzení Celního úřadu pro Ústecký kraj ze dne 9.3.2015, z něhož vyplývá, že žadatel nemá evidovány ke dni 8.3.2015 u Celní správy České republiky nedoplatky, a potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Teplice ze dne 23.3.2015, z něhož vyplývá, že žadatel nemá ke dni 23.3.2015 nedoplatek na pojistném a penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

Nezletilá dcera [] se na území České republiky narodila dne 26.4.2012, a od této doby se zde zdržuje. Za nezletilou dceru [] doložil žadatel potvrzení Finančního úřadu pro Ústecký kraj, elektronicky podepsáno dne 19.3.2015, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 17.3.2015 neexistenci daňových nedoplatků nezletilé [] vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Celního úřadu pro Ústecký kraj ze dne 27.3.2015; z něhož vyplývá, že nezletilé dítě nemá evidovány ke dni 26.3.2015 u Celní správy České republiky nedoplatky.

Žadatel a jeho nezletilá dcera jsou pojištěnci Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Ústí nad Labem, pobočky pro Liberecký a Ústecký kraj (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“). Z Informace o pojištění – výpis za období 6.10.2009 – 12.5.2016, tzv. registrační údaje, vyplývá, že plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění za žadatele je jeho zaměstnavatel, a to konkrétně v době od 6.10.2009 do 6.1.2010 Nemocnice Louny, a.s., a od 6.1.2010 dosud N [], žadatel je také zdravotní pojišťovnou od 2.3.2015 veden v kategorii osob samostatně výdělečně činných (dále také „OSVČ“), přičemž měsíční zálohy na pojistném na veřejné zdravotní pojištění nemusí hradit (jedná se o souběh zaměstnání a podnikatelské činnosti). V případě nezletilého dítěte je plátcem pojistného stát prostřednictvím státního rozpočtu (§ 7 odst. 1 písm. a) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů).

Z potvrzení Magistrátu města Teplice ze dne 8.4.2015 vyplývá, že proti žadateli nebylo vedeno žádné přestupkové řízení. Ze stanoviska odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ze dne 25.5.2016 vyplývá, že žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 27.5.2011 za účelem ostatní, a před vydáním povolení k trvalému pobytu měl povolena následující oprávnění k pobytu, a to dlouhodobé vízum nad 90 dní od 3.10.2002 do 3.4.2005 za účelem studium, dlouhodobý pobyt od 4.4.2005 do 10.11.2009 za účelem studium a dlouhodobý pobyt od 11.11.2009 do 5.1.2012 za účelem zaměstnání. Dalším šetřením bylo zjištěno, že k žadateli je veden záznam o přestupku spáchaném dle § 156 odst. 1 písm. i) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ze dne 10.11.2015, a to z důvodu nenahlášení nového cestovního dokladu v zákonné lhůtě, přestupek byl řešen domluvou. Nezletilá na území České republiky povolen trvalý pobyt od 19.7.2012 za účelem společné soužití cizinců; dalším šetřením bylo zjištěno, že k ní není veden záznam o přestupku spáchaném dle zákona č. 326/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Žadatel prokázal svou trestní bezúhonnost stanovenou v § 14 odst. 3 zákona o státním občanství České republiky výpisem z evidence Rejstříku trestů fyzických osob ze dne 2.5.2016, který si v souladu s ustanovením § 22 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky vyžádalo Ministerstvo vnitra, a to v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup. Z obsahu evidence Rejstříku trestů České republiky vyplývá, že nejsou žádné informace o odsouzení žadatele. Trestní bezúhonnost v zahraničí žadatel neprokazuje, a to vzhledem ke své pobytové situaci.

Prohlášením a přehledem vyplacených dávek, vystaveném Úřadem práce České republiky – Krajskou pobočkou v Ústí nad Labem dne 16.5.2016, žadatel s dcerou prokázali, že v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti výrazně a bez vážných důvodů nezatežovali systém státní sociální podpory nebo systém pomoci v hmotné nouzi. Z přehledu vyplacených dávek SSP, péčovské péče, OZP a insolvence oprávněné osobě (žadateli) za období od 1.1.2012 do 31.5.2016 vyplývá, že žadateli byl vyplacen rodičovský příspěvek v celkové výši 312 000 Kč.

Žadatel je držitelem cestovního pasu Palestiny č. 3763128, který byl vydán dne 8.9.2015 s platností do 7.9.2020, nezletilá je držitelkou cestovního pasu Palestiny č. 3252383, který byl vydán dne 26.8.2012 s platností do 25.8.2017. K zahraničním cestám se žadatel písemně vyjádřil i za svou nezletilou dceru, a současně také prohlásil, že nepobýval v zahraničí déle než 6 měsíců v období posledních 10 let před podáním žádosti.

Ohledně rodinných poměrů žadatele bylo zjištěno, že žadatel uzavřel manželství se státní občankou Palestiny (nar. Jeruzalém-Palestina) dne 18.8.2007 (Palestina). Z manželství se narodila dne 26.4.2012 v Teplicích dce, kterou žadatel se souhlasem její matky zahrnul do své žádosti, a dne 10.9.2015 v Ústí nad Labem syn státní občan Palestiny. Žadatel a jeho dcera jsou státními občany Palestiny, o udělení státního občanství České republiky žádají podruhé. Manželka žadatele zatím o udělení českého státního občanství nežadá, neboť nesplňuje podmínku délky trvalého pobytu na území České republiky.

Na základě podkladů shromážděných ve státoobčanském spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům:

Státní občanství České republiky lze udělit dle § 13 odst. 1 zákona o státním občanství České republiky, pokud je žadatel integrován do společnosti v České republice, zejména pokud jde o integraci z hlediska rodinného, pracovního nebo sociálního, a splňuje ostatní podmínky stanovené v § 14 citovaného zákona.

Ve správním řízení bylo zjištěno, že žadatel splňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství České republiky, když má na území České republiky povolen trvalý pobyt ke dni podání žádosti nepřetržitě po dobu, která společně s bezprostředně předcházejícím oprávněným pobytem na území České republiky dosahuje alespoň 10 let. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Ústeckého kraje dne 1.4.2015, žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 27.5.2011 za účelem ostatní, a před vydáním povolení k trvalému pobytu měl povolena následující oprávnění k pobytu, a to dlouhodobé vízum nad 90 dní od 3.10.2002 do 3.4.2005 za účelem studium, dlouhodobý pobyt od 4.4.2005 do 10.11.2009 za účelem studium a dlouhodobý pobyt od 11.11.2009 do 5.1.2012 za účelem zaměstnání. Nezletilá Sára výše citovanou podmínku nesplňuje, neboť má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 19.7.2012, tj. délka jejího trvalého pobytu ke dni podání žádosti, tj. ke dni 1.4.2015 nedosahuje pěti let, jak je to stanoveno v § 14 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství České republiky. Ministerstvo vnitra by mohlo splnění výše citované podmínky nezletilé žadatelce prominout dle § 15 odst. 1 písm. a), neboť má na území České republiky povolen trvalý pobyt a narodila se na území České republiky, což prokazuje českým rodným listem, nebo dle § 15 odst. 1 písm. g), neboť je ke dni podání žádosti mladší 18 let. Ministerstvo vnitra s ohledem na dále uvedené, nevyužilo ustanovení § 15 odst. 1 písm. a) nebo písm. g) zákona o státním občanství České republiky, a splnění podmínky stanovené v § 14 odst. 1 písm. a) nezletilé žadatelce neprominulo.

Dle ustanovení § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit, pokud žadatel prokáže, že se na území České republiky skutečně zdržuje alespoň v rozsahu jedné poloviny doby pobytu, jak je stanovena v § 14 odst. 1. Do této doby se započítávají i období nepřítomnosti cizince na území České republiky, pokud jednotlivá období nepřítomnosti nepřesáhla 2 po sobě jdoucí měsíce, nebo ze závažného důvodu 6 po sobě jdoucích měsíců; závažným důvodem je zejména těhotenství a narození dítěte, vážné onemocnění, studium, odborné školení nebo pracovní cesta. Žadatel a jeho nezletilá dcera splňují podmínku stanovenou v § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky, protože prokázali, že se na území České republiky skutečně zdržovali alespoň v rozsahu jedné poloviny doby pobytu, jak je stanovena v § 14 odst. 1 písm. c) v případě žadatele a v § 14 odst. 1 písm. a) v případě nezletilého dítěte. Fakticitu svého pobytu na území České republiky žadatel doložil doklady ke studiu na vysoké škole a potvrzením o zaměstnání, a pokud jde o nezletilou žadatelku, ta se na území České republiky narodila a otec prohlásil, že se na území České republiky zdržuje.

Dle ustanovení § 14 odst. 3 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli staršímu 15 let, který nebyl pravomocně odsouzen pro nedbalostní trestný čin k nepodmíněnému trestu odnětí svobody, nebo pro úmyslný trestný čin, a pokud se v České republice zdržuje po dobu kratší 10 let, ve státě, jehož je státním občanem, nejde-li o žadatele, kterému byla na území České republiky udělena mezinárodní ochrana formou azylu nebo doplňkové ochrany, nebo ve státech, ve kterých v posledních 10 letech přede dnem podání žádosti pobýval nepřetržitě více než 6 měsíců po dosažení věku 15 let, nebyl pravomocně odsouzen pro nedbalostní trestný čin k nepodmíněnému trestu odnětí svobody nebo pro úmyslný trestný čin. Žadatel prokázal svou trestní bezúhonnost stanovenou v § 14 odst. 3 zákona o státním občanství České republiky výpisem z evidence rejstříku trestů fyzických osob ze dne 2.5.2016, který si Ministerstvo vnitra vyžádalo v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup. Bezrestnost v zahraničí žadatel vzhledem ke své pobytové situaci neprokazuje. Nezletilá žadatelka z důvodu svého věku neprokazuje splnění této podmínky.

Dle ustanovení § 14 odst. 4 a 5 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli, který prokáže znalost českého jazyka (§ 14 odst. 4 citovaného zákona) a základní znalost ústavního systému České republiky a základní orientaci v kulturně-společenských, zeměpisných a historických realitách České republiky (§ 14 odst. 5 citovaného zákona). Tyto podmínky nemusí splnit žadatel, který doloží, že v minulosti absolvoval alespoň po dobu 3 školních let základní, střední, nebo vysokou školu, na kterých byl vyučovacím jazykem český jazyk, žadatel, který je ke dni podání žádosti mladší 15 let nebo starší 65 let, nebo žadatel s tělesným nebo mentálním postižením, které mu znemožňuje osvojit si znalost českého jazyka a znalost ústavního systému České republiky a základní orientaci v kulturně-společenských, zeměpisných a historických realitách České republiky. Žadatel založil do spisu vysokoškolský diplom a dodatek k diplomu, z nichž vyplývá, že v letech 2003 až 2009 studoval Všeobecné lékařství na 1. lékařské fakultě Univerzity Karlovy v Praze, přičemž výuka a zkoušky byly realizovány v českém jazyce. Nezletilá Sara z důvodu věku splnění uvedených podmínek neprokazuje.

Žadatel a jeho nezletilá dcera splňují podmínku stanovenou v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství, když z podkladů založených ve spise nebylo zjištěno, že by v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti nerespektovali zákonné povinnosti na úseku vstupu a pobytu cizinců na území České republiky, veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, zaměstnanost, daně, cla, odvody, poplatky, vyživovací povinnost k dětem či veřejnoprávní povinnosti k obci, ve které jsou přihlášení k pobytu, jde-li o povinnosti uložené obcí v samostatné působnosti.

Dle ustanovení § 14 odst. 7 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli, který prokáže výši a zdroje svých příjmů, popřípadě splnění oznamovací povinnosti při přeshraničním převozu nebo bezhotovostní převod finančních prostředků z ciziny a že ze svých příjmů nebo deklarované výši odvádí daň, pokud podle jiného právního předpisu tuto povinnost neplní jiná osoba. Skutečnosti dle předchozí věty je žadatel povinen prokázat za období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti. Tuto podmínku

nemusí splnit žadatel, který je ke dni podání žádosti mladší 18 let. Žadatel výše citovanou podmínku splňuje, neboť z potvrzení jeho zaměstnavatele, vyplývá, že pracuje ve společnosti jako lékař od 6.1.2010 doposud, pracovní poměr je sjednán na dobu neurčitou, a z potvrzení zaměstnavatele o výši příjmu zaměstnance ze dne 16.5.2016 vyplývá, že průměrný čistý měsíční příjem za poslední 3 měsíce činí 48 102 Kč, průměrný čistý měsíční příjem za posledních 12 měsíců činí 45 248 Kč a průměrný čistý měsíční příjem za minulý rok činí 46 505 Kč. Nezletilá i s ohledem na svůj věk splnění této podmínky neprokazuje, neboť ke dni podání žádosti je mladší 18 let.

Dle ustanovení § 14 odst. 8 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli, který prokáže, že jeho pobyt na území České republiky v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti výrazně a bez vážných důvodů nezatěžoval systém státní sociální podpory nebo systém pomoci v hmotné nouzi. Výrazným zatížením systému státní sociální podpory nebo systému pomoci v hmotné nouzi se rozumí, že žadatel je převážně závislý na dávkách poskytovaných ze systému státní sociální podpory nebo systému pomoci v hmotné nouzi, pokud se nejedná o osobu, která je vyloučena z výkonu výdělečné činnosti z důvodu svého zdravotního stavu, připravuje se na budoucí povolání, nebo čerpá mateřskou či rodičovskou dovolenou, nebo soustavně pečuje o jinou osobu, která je na takovou péči odkázána. Žadatel prokázal, že v posledních 3 letech před podáním žádosti výrazně a bez vážných důvodů nezatěžoval systémy státní sociální podpory a pomoci v hmotné nouzi, proto splňuje i podmínku stanovenou v § 14 odst. 8 zákona o státním občanství České republiky. Nezletilá vzhledem ke svému věku splnění této podmínky neprokazuje.

Jak bylo již výše uvedeno, nezletilá však nespĺňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 1 zákona o občanství, když jí byl na území České republiky povolen trvalý pobyt dne 19.7.2012, přičemž žádost o udělení českého občanství byla podána již dne 1.4.2015. Žadatel požádal o prominutí splnění této podmínky z důvodu, že se nezletilá v České republice narodila (§ 15 odst. 1 písm. a) zákon o státním občanství České republiky). Ministerstvo vnitra konstatuje, že se na nezletilé dítě vztahuje i další liberační důvod, stanovený v § 15 odst. 1 písm. g) zákona o státním občanství České republiky („žadatel je ke dni podání žádosti mladší 18 let“).

Ministerstvo vnitra na základě všech shromážděných podkladů rozhodlo žádosti o udělení státního občanství České republiky výše jmenovaného žadatele a jeho nezletilé dcery nevyhovět. V souladu s ustanovením § 22 odst. 3 zákona o státním občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo stanoviska Policie České republiky a zpravodajských služeb České republiky; tato stanoviska se nestávají součástí státoobčanského spisu, pokud obsahují utajované informace. V případě, že v řízení vyjde na základě stanoviska Policie České republiky nebo zpravodajské služby, které obsahuje utajované informace, najevo, že žadatel ohrožuje bezpečnost státu, jeho svrchovanost a územní celistvost, demokratické základy, životy, zdraví, nebo majetkové hodnoty, nelze takové žádosti vyhovět. Na základě těchto stanovisek vyšlo najevo, že žadatel ohrožuje bezpečnost státu. Podle § 13 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky „nelze“ státní

občanství České republiky udělit žadateli, který nespĺňuje bezpečnostní hledisko, proto Ministerstvo vnitra žádost z důvodu ohrožení bezpečnosti státu zamítlo.

Vzhledem k tomu, že nezletilá dcera s ohledem na svůj věk je zcela závislá na svých rodičích, resp. otci, a to nejen výživou či výchovou, ale dosud není schopna se samostatně do české společnosti integrovat, Ministerstvo vnitra při respektování zásady jednotného občanství rodičů a jejich nezletilých dětí rozhodlo nezletilému dítěti nespĺněnou podmínku stanovenou v § 14 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství České republiky neprominout, a žádosti o udělení českého státního občanství nevyhovět i ve vztahu k nezletilému dítěti, byť v řízení vyšlo najevo, že pouze žadatel nespĺňuje bezpečnostní hledisko. V tomto případě byla podána žádost žadatele, do které zahrnul nezletilé dítě, a proto Ministerstvo vnitra akceptovalo rozhodnutí žadatele podat žádost. Ministerstvo vnitra tak posuzovalo žádost tak, jak žadatel projevil svou vůli, aby byla posouzena a bylo o ní rozhodováno. Zákon o státním občanství České republiky dává možnost, aby se žadatelé sami rozhodli, zda podají společnou žádost o udělení státního občanství České republiky, do níž mohou zahrnout nezletilé děti, či zda využijí ustanovení § 18 odst. 2 a 3 citovaného zákona, a žádost podá jen jeden z rodičů dítěte, přičemž do žádosti dítě (dětí) zahrne se souhlasem druhého rodiče, či zda rodiče, popřípadě jeden z rodičů, podají samostatnou žádost o udělení státního občanství České republiky pro dítě. Žadatel, se souhlasem matky nezletilého dítěte, se sám rozhodl podat žádost o udělení státního občanství České republiky, do které zahrnul nezletilou Sárú, a proto Ministerstvo vnitra vedlo řízení o žádosti více žadatelů. V tomto konkrétním případě prvoinstanční orgán neměl žádnou povinnost vyloučit žádost nezletilého dítěte k samostatnému projednání, neboť v průběhu správního řízení nenastala situace, kdy by tak mohl z úřední povinnosti učinit.

Na základě výše popsaných skutečností rozhodlo Ministerstvo vnitra ve věci tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministrovi vnitra a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (§ 152 odst. 1 správního řádu).

Mgr. Petr Šťastný
vedoucí oddělení



