

Č.j.: VS-10640/835.3/2-2014

Praha 19. května 2016

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky podle § 11 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky), kterou za nezletilou žadatelku:

....., státní občanka **Ukrajiny**, trvale bytem
..... podala její zákonná zástupkyně
(matka), paní
státní občanka Ukrajiny, trvale bytem
takto:

žádosti výše jmenované nezletilé žadatelky o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

Odůvodnění

Na základě žádosti výše jmenované nezletilé žadatelky, kterou za ni podala její zákonná zástupkyně (matka), paní bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Souhlas druhého rodiče (otce) nebyl vyžadován, neboť v rodném listu nezletilé žadatelky otec není uveden. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Ústeckého kraje dne 20.11.2014. Ministerstvu vnitra žádost došla dne 5.12.2014. Nezletilá žadatelka má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 7.7.2008 za účelem rodinný trvalý obč. 3. státu. Nezletilá žadatelka je státní občankou Ukrajiny.

Ministerstvo vnitra svým usnesením ze dne 18.12.2015 správní řízení o žádosti o udělení státního občanství na základě ustanovení § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších právních předpisů (dále také „správní řád“) přerušilo na dobu 30 dnů od doručení tohoto usnesení a zároveň zákonnou zástupkyni nezletilé žadatelky v tomto usnesení vyzvalo, aby odstranila nedostatky žádosti doložením dokladů vyjmenovaných v odůvodnění usnesení, jejichž předložení bylo nezbytné k posouzení splnění zákonem stanovených podmínek pro udělení státního občanství České republiky, resp. ke zjištění takového stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti v souladu s ustanovením § 3 správního řádu. Ministerstvo vnitra si uvedeným usnesením vyžádalo doložení doplnění, tj. potvrzení příslušné zdravotní pojišťovny o době pojištění nezletilé žadatelky, potvrzení příslušného finančního úřadu o daňové

bezdlužnosti nezletilé žadatelky, přehled dávek státní sociální podpory, které byly žadatelce vyplaceny za období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti, tj. od roku 2011, nebo potvrzení o tom, že žádné z těchto dávek v tomto období nepobírala, podepsané písemné prohlášení, v němž budou za nezletilou žadatelku uvedeny všechny zahraniční cesty či pobyty, včetně jejich délky, vyjádření z jakého důvodu sama zákonná zástupkyně nezletilé žadatelky nepožádala o udělení státního občanství České republiky, doklady o výdělečné činnosti matky, na které je nezletilá žadatelka finančně závislá, a pokud došlo od podání žádosti ke změně některých skutečností v pracovním či rodinném životě nezletilé žadatelky, vyjádření a relevantní doklady k těmto skutečnostem. V uvedeném usnesení o přerušení správního řízení pak byla zákonná zástupkyně nezletilé žadatelky dále Ministerstvem vnitra v souladu s § 47 správního řádu informována, že dne 20.11.2014 bylo podle ustanovení § 44 správního řádu zahájeno správní řízení o žádosti nezletilé žadatelky o udělení státního občanství České republiky. Dále pak byla zákonná zástupkyně nezletilé žadatelky informována, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí.

Dne 27.1.2016 obdrželo Ministerstvo vnitra podklady vyžádané po zákonné zástupkyni nezletilé žadatelky.

Nezletilá žadatelka se zdržuje v České republice od tj. od svého narození. Na území České republiky má **povolen trvalý pobyt od 7.7.2008** za účelem rodinný „trvalý obč. 3. státu“.

V průběhu správního řízení bylo prokázáno, že nezletilá žadatelka docházela ve školním roce 2014/2015 do Mateřské školy S v ulici Litoměřice. V tomto školním roce měla odloženou školní docházku o jeden rok.

V rámci správního řízení doložila zákonná zástupkyně nezletilé žadatelky potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Ústí nad Labem, pobočky pro Liberecký a Ústecký kraj (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“), v němž je uvedeno, že nezletilá žadatelka je u VZP ČR přihlášena jako plátcce pojistného na veřejné zdravotní pojištění a ke dni 23.9.2014 nemá splatný nedoplatek na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění u VZP ČR. Dále zákonná zástupkyně nezletilé žadatelky doložila Informace o pojištění s výpisem za období od 7.7.2008 do 13.1.2016, tzv. registrační údaje. Plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění je v případě nezletilé žadatelky stát prostřednictvím státního rozpočtu. Potvrzením Finančního úřadu pro Ústecký kraj, elektronicky podepsáno dne 18.1.2016, správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, osvědčuje, že nezletilá žadatelka nemá ke dni 15.1.2016 daňové nedoplatky vůči orgánům Finanční správy České republiky. Z potvrzení Celního úřadu pro Ústecký kraj ze dne 4.11.2014 vyplývá, že nezletilá žadatelka nemá evidovány ke dni 3.11.2014 u Celní správy České republiky nedoplatky. Z platebního rozpisu ze dne 18.1.2016, který byl vystaven Úřadem práce České republiky – Krajskou pobočkou v Ústí nad Labem, kontaktní pracoviště Litoměřice, vyplývá, že matce nezletilé žadatelky bylo vyplaceno v období od 1.1.2011 do 18.1.2016 celkem 105 883 Kč na dávkách státní sociální podpory (sociální příspěvek, rodičovský příspěvek, příspěvek na bydlení).

Do státoobčanského spisu byly založeny podklady prokazující příjem matky nezletilé žadatelky; potvrzení o jejím zaměstnání ze dne 18.1.2016 vyplývá, že je u společnosti A Czech Republic, a.s. zaměstnána od 1.10.2007 na dobu neurčitou.

Ohledně rodinných poměrů nezletilé žadatelky bylo v průběhu správního řízení zjištěno, že žije ve společné domácnosti se svou matkou, státní občankou Ukrajiny. Matka nezletilé žadatelky zatím o udělení státního občanství České republiky nežádá, neboť dosud neprokázala znalost českého jazyka pro účely udělování státního občanství České republiky.

Dle ustanovení § 13 odst. 1 zákona o státním občanství České republiky, státní občanství České republiky lze udělit, pokud je žadatel integrován do společnosti v České republice, zejména pokud jde o integraci z hlediska rodinného, pracovního, nebo sociálního, a splňuje ostatní podmínky stanovené v § 14 citovaného zákona.

Ve správním řízení bylo zjištěno, že nezletilá žadatelka splňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství České republiky, protože má na území České republiky povolen trvalý pobyt ke dni podání žádosti nepřetržitě od 7.7.2008, tedy více než pět let.

Nezletilá žadatelka splňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky, protože se na území České republiky fakticky zdržuje po celou dobu povoleného trvalého pobytu.

Nezletilá žadatelka neprokazuje splnění podmínky trestní bezúhonnosti stanovené v § 14 odst. 3 písm. a) a písm. b) zákona o státním občanství České republiky, neboť je mladší 15 let. Dle výše uvedeného ustanovení, státní občanství České republiky lze udělit žadateli staršímu 15 let, který a) nebyl pravomocně odsouzen pro nedbalostní trestný čin k nepodmíněnému trestu odnětí svobody, nebo pro úmyslný trestný čin, b) pokud se v České republice zdržuje po dobu kratší 10 let, ve státě, jehož je státním občanem, nejde-li o žadatele, kterému byla na území České republiky udělena mezinárodní ochrana formou azylu nebo doplňkové ochrany, nebo ve státech, ve kterých v posledních 10 letech přede dnem podání žádosti pobýval nepřetržitě více než 6 měsíců po dosažení věku 15 let, nebyl pravomocně odsouzen pro nedbalostní trestný čin k nepodmíněnému trestu odnětí svobody nebo pro úmyslný trestný čin.

Nezletilá žadatelka neprokazuje také splnění podmínek stanovených v § 14 odst. 4 a 5 zákona o státním občanství České republiky, tedy prokázání znalosti českého jazyka a znalosti ústavního systému České republiky a základní orientaci v kulturně-společenských, zeměpisných a historických reáliích České republiky, neboť je ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky mladší 15 let.

Z podkladů založených do státoobčanského spisu vyplývá, že nezletilá žadatelka splňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky, tj. že v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti neporušila závažným způsobem povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů upravujících vstup a pobyt cizinců na území České republiky, veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, zaměstnanost, daně, cla,

odvody a poplatky, vyživovací povinnost vůči dítěti, které má trvalý pobyt na území České republiky, nebo veřejnoprávní povinnosti k obci, ve které je žadatel přihlášen k pobytu, jde-li o povinnosti uložené obcí v samostatné působnosti.

Podmínku stanovenou v § 14 odst. 7 zákona o státním občanství České republiky, tj. prokázání výše a zdroje svých příjmů, popřípadě splnění oznamovací povinnosti při přeshraničním převozu nebo bezhotovostní převod finančních prostředků z ciziny, a že ze svých příjmů v deklarované výši odvádí daň, pokud podle jiného právního předpisu tuto povinnost neplní jiná osoba, nezletilá žadatelka neprokazuje, protože je mladší 18 let.

Nezletilá žadatelka prokázala, že v posledních 3 letech výrazně a bez vážných důvodů nezatežovala systém státní sociální podpory nebo systém pomoci v hmotné nouzi. Výrazným zatížením systému státní sociální podpory nebo systému pomoci v hmotné nouzi se rozumí, že žadatel je převážně závislý na dávkách poskytovaných ze systému státní sociální podpory, nebo systému pomoci v hmotné nouzi, pokud se nejedná o osobu, která je vyloučena z výkonu výdělečné činnosti z důvodu svého zdravotního stavu, připravuje se na budoucí povolání, nebo čerpá mateřskou či rodičovskou dovolenou, nebo soustavně pečuje o jinou osobu, která je na takovou péči odkázána. Proto splňuje i podmínku stanovenou v § 14 odst. 8 zákona o státním občanství České republiky.

Ministerstvo vnitra se však dále v rámci rozhodování o žádosti zabývalo tím, zda je nezletilá žadatelka integrována v České republice, zejména pokud jde o integraci z hlediska rodinného, pracovního, nebo sociálního, jak je to uvedeno v § 13 odst. 1 zákona o státním občanství České republiky, kdy státní občanství České republiky lze udělit, pokud je žadatel integrován do společnosti v České republice, zejména pokud jde o integraci z hlediska rodinného, pracovního nebo sociálního, a splňuje ostatní podmínky stanovené v § 14 citovaného zákona.

Ministerstvo vnitra po pečlivém a komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo k závěru, že žádosti nezletilé žadatelky o udělení státního občanství České republiky, kterou za ni podala její zákonná zástupkyně (matka) nevyhoví, a to z níže uvedených důvodů.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že v případě nezletilé žadatelky nelze zatím konstatovat její dostatečnou **sociální** integraci, neboť se sice v České republice narodila, fakticky zde žije od svého narození, avšak ve školním roce 2014/2015 docházela do Mateřské školy Sedmikráska, a dále bylo zjištěno, že v tomto školním roce měla odloženou školní docházku o jeden rok.

Vzhledem k věku nezletilé žadatelky se Ministerstvo vnitra nezabývalo její pracovní integrací v České republice.

Státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována jak dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, tak i vazbami pracovními, sociálními a v neposlední řadě i vazbami rodinnými. V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že v případě nezletilé žadatelky lze konstatovat, že nebyla prokázána plná integrace z hlediska **rodinného**. Ministerstvo vnitra vzalo při rozhodování o žádosti tuto skutečnost do úvahy a zároveň zohlednilo tzv. zásadu jednotného státního občanství

v rodině, resp. zásadu jednotného státního občanství rodičů a nezletilých dětí. Matka nezletilé žadatelky zatím nežádá o udělení státního občanství České republiky, neboť by v současné době neprokázala znalost českého jazyka, resp. se teprve připravuje na zkoušku, kterou prokáže znalost českého jazyka pro účely udělování státního občanství České republiky.

Nezletilá žadatelka je bezesporu jedinečnou fyzickou osobou, vzhledem k jejímu věku a k úzkým rodinným vazbám na rodiče, resp. na matku, která je její zákonnou zástupkyní, je však zcela nezbytné posuzovat její žádost o udělení státního občanství České republiky i v rodinném kontextu. Dané vazby na rodiče, konkrétně na matku, jsou dle názoru Ministerstva vnitra pro nezletilou žadatelku určující, ostatní sociální vazby jim nelze klást na roveň. Ministerstvo vnitra u nezletilých osob upřednostňuje výše uvedenou zásadu jednotného státního občanství rodičů a jejich dětí. Nezletilá žadatelka je v tomto věku dosud výchovou i výživou zcela závislá na své matce, která je státní občankou Ukrajiny, a o udělení státního občanství České republiky zatím nežádá. Ministerstvo vnitra tak dospělo k závěru, že v současné době není v zájmu nezletilé žadatelky, aby jí bylo uděleno státní občanství České republiky, aniž by toto občanství nabyla i její matka, jako její zákonná zástupkyně. Nezletilá žadatelka je svébytná jedinečná osoba, jejímž hlavním znakem je závislost na rodičích, a kteří uspokojují její potřeby biologické (odpovídající výživa, oblečení, adekvátní teplota a čistota obydlí, zajištění bezpečí, hygieny a lékařské péče), psychické (mezi základní psychické potřeby dítěte patří potřeba stimulace, tj. přísun optimálního množství vnějších podnětů, potřeba smysluplného světa (určitá stálost, řád a smysl v podnětech, podpora žádoucího a zamezování nežádoucího chování dítěte, potřeba citového vztahu, potřeba jistoty a bezpečí (zázemí domova založené na vztazích k dospělým), potřeba identity a potřeba životní perspektivy, naděje a otevřené budoucnosti, a sociální potřeby, které úzce souvisí s potřebami psychickými (dítě by mělo cítit, že někam patří, že je přijímáno, a že jeho osoba má svoji hodnotu).

Ministerstvo vnitra má proto za to, že v současné době není v zájmu nezletilé žadatelky, aby jí bylo uděleno státní občanství České republiky, aniž by toto občanství nabyli i její rodiče jako její zákonní zástupci nebo alespoň matka (otec není v rodném listě nezletilé žadatelky zapsán). K tomu Ministerstvo vnitra doplňuje, že jeho právní názor týkající se rodinné integrace má také oporu v rozsudku Nejvyššího správního soudu České republiky č.j. 4 As 142/2013 – 29 ze dne 30.1.2014, kdy Nejvyšší správní soud zdůraznil dodržení obecně uznávané zásady jednotného státního občanství rodičů a nezletilých dětí, když vyslovil, že jejím účelem.....je ochrana rodinných vazeb a zabezpečení jednotného státního občanství celé rodiny a jejich nezletilých dětí.

Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice zajišťuje nezletilé žadatelce veškeré základní potřeby a jistoty, včetně zdravotního pojištění, vzdělání či sociálního zabezpečení, má zde garantována rovněž téměř všechna práva jako občané České republiky. Nezletilá žadatelka má v budoucnu možnost nabýt státní občanství České republiky zjednodušeným způsobem (pokud do té doby dříve nenabyde státní občanství České republiky společně se svou matkou), a to prohlášením dle ustanovení § 35 zákona o státním občanství České republiky. Prohlášením může nabýt státní občanství České republiky fyzická osoba nejpozději do 3 let od dosažení věku 18 let, pokud má na území České republiky povolen trvalý pobyt, nejpozději od věku 10 let se až k datu prohlášení nejméně dvě třetiny této doby oprávněně zdržuje na území

České republiky, a nebyla pravomocně odsouzena pro trestný čin nebo provinění, pokud se na ni nehledí, jako by nebyla odsouzena.

Na základě výše uvedených skutečností rozhodlo Ministerstvo vnitra o žádosti nezletilé žadatelky o udělení státního občanství České republiky tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministři vnitra a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (§ 152 odst. 1 správního řádu).



Dana Koudelková

JUDr. Dana Koudelková
ministerský rada