

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 186/2013 Sb.

prac. č.: 0837

MINISTERSTVO VNITRA
Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-790/835.3/2-2015

Praha 26. října 2016

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo podle § 11 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky), ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podala *á nar* noj - Vietnam, státní občanka **Vietnamu** trvale bytem F , (dále též jen „žadatelka“),

t a k t o:

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Na základě žádosti výše jmenované bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Karlovarského kraje dne 4.2.2015. Ministerstvu vnitra byla žádost doručena dne 12.2.2015.

~~Žadatelka spolu se žádostí předložila zejména tyto listiny důležité pro posouzení žádosti:~~

1. Životopis, v němž popisuje příchod do ČR, docházku do české základní školy, odjezd do Vietnamu v roce 2010 z důvodu zdravotních potíží, sňatek ve Vietnamu v roce 2011, studium ve Vietnamu v letech 2011 až 2014, návrat do ČR a další okolnosti týkající se její osobní a rodinné situace.
2. Kopie vysvědčení ze základní školy Svobodná chebská škola z let 2004/2005, 2005/2006, 2006/2007 a 2007/2008, z nichž plyne, že přinejmenším v těchto letech plnila povinnou školního docházku v české základní škole.
3. Potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti ze dne 26.1.2015, z něž plyne, že k tomuto datu nemá žadatelka vůči této pojišťovně žádný nedoplatek pojistného ani penále na veřejném zdravotním pojištění.
4. Informaci o pojištění – výpis za období od 25.8.2004 do 26.1.2015. Z ní plyne, že při kontrole pojistného dne 2.1.2013 byl vykázán nedoplatek na veřejném zdravotním pojištění ve výši 46 067 Kč a na penále ve výši 10 195 Kč. Celkový dluh na veřejném zdravotním pojištění a penále evidovaný VZP v lednu 2013 činil 56 262 Kč.

5. Potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení v Chebu, že žadatelka nemá k 9.1.2015 splatný nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. K potvrzení byl přiložen přehled plateb a nedoplatků na pojistné na sociální zabezpečení, z něž je patrné, že žadatelka vykazovala v letech 2011 až 2014 nedoplatky na tomto pojištění. Nejvyšší nedoplatek vůči ní OSSZ evidovala k 20.2.2014, kdy dluh dosáhl 82 077 Kč.
6. Potvrzení odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ČR ze dne 23.5.2014, z něž plyne, že žadatelka má na území ČR povolen trvalý pobyt za účelem sloučení rodiny od 25.8.2004. A dále sdělení téhož útvaru Ministerstva vnitra ČR, že žadatelka měla podle dostupných materiálů cizinecké evidence povolen od 5.9.2002 do 29.10.2004 vízový pobyt a od 25.8.2004 má povolen trvalý pobyt.
7. Výpis z živnostenského rejstříku ze dne 12.3.2014, z něž plyne, že žadatelka je držitelkou živnostenských oprávnění s předmětem podnikání hostinská činnost a prodej kvasného lihu, konzumního lihu a lihovin.
8. Kopie daňových přiznání žadatelky za roky 2012 a 2013, z nichž plyne, že její základ daně za rok 2012 byl 142 968 Kč a daň po odečtení odčitatelných položek a slev 0 Kč a základ daně za rok 2013 byl 270 431 Kč a daň po uplatnění odčitatelných položek a slev činila 15 720 Kč.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky žadatelky byla dále přiložena stanoviska Městského úřadu Cheb ze dne 9.2.2015 a Krajského úřadu Karlovarského kraje ze dne 10.2.2015. Městský úřad Cheb nemá námitek proti udělení státního občanství České republiky žadatelce a dále konstatoval, že žadatelka nemá v obci žádný záznam v evidenci přestupků. Krajský úřad Karlovarského kraje nemá proti udělení státního občanství České republiky žadatelce námitek za předpokladu, že žadatelka splní všechny zákonem stanovené podmínky.

Odbor všeobecné správy MV ČR si dopisem ze dne 2.3.2016 vyžádal za účelem posouzení splnění některých zákonem stanovených podmínek pro udělení státního občanství ČR od odboru azylové a migrační politiky informace o délce a druhu pobytového oprávnění žadatelky na území ČR, případně spáchaných přestupcích, zda probíhá s žadatelkou řízení o zrušení pobytového oprávnění a zda tento odbor disponuje jinými poznatky relevantními pro posouzení žádosti o udělení státního občanství ČR. Dopisem ze dne 19.4.2016 odbor azylové a migrační politiky sdělil, že žadatelka má na území ČR povolen trvalý pobyt za účelem sloučení rodiny od 25.8.2004, od 5.9.2002 do 29.10.2004 byla držitelkou dlouhodobého víza nad 90 dnů vydaného za účelem sloučení rodiny. Z tohoto dopisu odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ČR též vyplynulo, že ve vztahu k žadatelce není veden záznam o přestupku spáchaném podle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a posledně jmenovanému odboru nejsou ani známy jiné skutečnosti, které by bránily udělení státního občanství České republiky.

Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 10.3.2016 bylo správní řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky přerušeno a žadatelka byla v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), informována o zahájení správního řízení. Dále byla žadatelka poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo

nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla vyzvána, aby ve stanovené lhůtě doručila na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky a pro zjištění skutkového stavu věci. Dne 17.6.2016 byly na Ministerstvo vnitra doručeny požadované doklady.

Ministerstvo vnitra si též vyžádalo výpis z Rejstříku trestů za účelem prokázání podmínky beztrestnosti. Z výpisu z evidence rejstříku trestů fyzických osob ze dne 14.3.2016 plyne, že žadatelka k tomuto datu neměla žádný záznam v Rejstříku trestů.

Na základě výše uvedené výzvy Ministerstva vnitra ze dne 10.3.2016 žadatelka předložila:

1. Vysvětlení ze dne 15.6.2016 ke svým cestám do zahraničí. V něm zejména prohlašuje, že za posledních 5 let byla pouze v letech 2011 až 2014 ve Vietnamu, kde navštívila a následně i absolvovala Odbornou vyšší školu obor kuchař. Zároveň v tomto vysvětlení uvádí, že se v této době ve Vietnamu vdala za vietnamského státního občana _____.
2. Kopii cestovního pasu.
3. Potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny, že žadatelka nemá ke dni 25.5.2016 splatný nedoplatek na pojistném či penále na veřejném zdravotním pojištění.
4. Potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Cheb, že žadatelka nemá ke dni 26.5.2016 splatný nedoplatek na pojistném či penále na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.
5. Výpis z Rejstříku trestů Vietnamské socialistické republiky ze dne 12.5.2016, z něž plyne, že v něm žadatelka nemá záznam.
6. Kopii diplomu Vyšší školy cestovního ruchu - obor kuchařství v Hanoji, z něž plyne, že žadatelka absolvovala tuto školu v roce 2014 s kvalifikací velmi dobře.
7. Kopie daňových přiznání za roky 2014 a 2015. Z nich plyne, že žadatelčin základ daně za rok 2014 byl 270 335 Kč a daň po odečtení odčitatelných položek a slev 0 Kč a základ daně za rok 2015 byl 270 544 Kč a daň po uplatnění odčitatelných položek a slev činila 0 Kč.
8. Kopii oddacího listu, z něž plyne, že žadatelka dne 18.7.2016 uzavřela v Hanoji manželství s _____, vietnamským státním občanem.

Vzhledem k tomu, že poskytnuté doklady nebyly postačující pro posouzení žádosti o udělení státního občanství ČR, bylo správní řízení opětovně přerušeno usnesením ze dne 3.8.2016 a žadatelka byla vyzvána k doplnění ještě dalších podkladů.

Na základě této výzvy Ministerstva vnitra zaslala žadatelka požadované doklady, které byly Ministerstvu vnitra doručeny dne 5.9.2016, a to především:

1. Vyjádření k nedoplatkům na zdravotním pojištění za období 2011-2014, v němž uvádí, že k nedoplatkům došlo z neznalosti zákona, kdy v tomto období studovala Vyšší školu cestovního ruchu obor kuchařství a zapomněla tuto skutečnost oznámit zdravotní pojišťovně.

2. Potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny, že žadatelka nemá ke dni 24.8.2016 splatný nedoplatek na pojistném či penále na veřejném zdravotním pojištění.
3. Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období 29.12.2012 až 21.8.2016, z něž plyne, že žadatelka v období od 29.12.2012 do 28.4.2014 dlužila na veřejném zdravotním pojištění i na penále, přičemž nejvyšší částky dosáhl dluh na pojistném dne 3.4.2014, kdy činil 72 232 Kč, a dluh na penále dne na konci roku 2013, kdy činil 10 401,81 Kč. Dluhy na těchto platbách byly plně uhrazeny dne 28.4.2014.
4. Kopie některých stran žadatelčina cestovního pasu č., z nichž plyne, že žadatelka odcestovala dne 16.5.2011 z České republiky a vrátila se do ní 9.2.2014 a dále, že odcestovala z České republiky dne 1.2.2016 a vrátila se dne 12.3.2016.

Dne 6.10.2016 bylo Ministerstvu vnitra doručeno vyjádření žadatelky k pobytu v zahraničí, v němž uvádí, že byla ve Vietnamu na dennímu studiu v letech 2011 až 2014 a poté na krátkodobé cestě v únoru 2016.

Ze shromážděných podkladů k rozhodnutí dospělo Ministerstvo vnitra k těmto závěrům.

Podle ustanovení § 13 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit, pokud je žadatel integrován do společnosti v České republice, zejména pokud jde o integraci z hlediska rodinného, pracovního, nebo sociálního, a pokud splňuje ostatní podmínky stanovené v § 14 zákona o státním občanství České republiky.

Ve správním řízení bylo zjištěno, že žadatelka splňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství České republiky, když délka trvalého pobytu ke dni podání žádosti u žadatelky dosahuje více než zákonem požadovaných 5 let. Žadatelce byl trvalý pobyt povolen dne 25.8.2004, přičemž žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána dne 4.2.2015.

Ve správním řízení byla prokázána beztrestnost žadatelky požadovaná v souladu s ustanovením § 14 odst. 3 zákona o státním občanství České republiky, a to výpisem z evidence rejstříku trestů fyzických osob ze dne 14.3.2016, který si v souladu s ustanovením § 22 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky vyžádalo Ministerstvo vnitra. Beztrestnost v zahraničí (ve Vietnamu) žadatelka prokázala výpisem z trestního rejstříku Vietnamské socialistické republiky ze dne 12.5.2016.

Vzhledem ke skutečnosti, že žadatelka studovala alespoň po dobu tří školních let na základní škole, na které byl vyučovacím jazykem český jazyk, nemusí prokazovat znalost českého jazyka a základní znalost ústavního systému České republiky a základní orientaci v kulturně-společenských, zeměpisných a historických realitách České republiky, tak jak je stanoveno v § 14 odst. 4 a 5 zákona o státním občanství České republiky.

Žadatelka splňuje dále podmínku stanovenou v § 14 odst. 7 zákona o státním občanství České republiky, neboť předloženými kopiemi daňových příznání prokázala vyšší a zdroje svých příjmů.

Výše jmenovaná prokázala, že v posledních 3 letech výrazně a bez vážných důvodů nezatěžovala systém státní sociální podpory nebo systém pomoci v hmotné nouzi. Splňuje tedy rovněž podmínku stanovenou v § 14 odst. 8 zákona o státním občanství České republiky.

Ve správním řízení bylo dále zjištěno, že žadatelka nespĺňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky, která stanoví, že státní občanství České republiky lze udělit žadateli, který prokáže, že se na území České republiky zdržuje alespoň v rozsahu poloviny doby pobytu, jak je stanovena v § 14 odst. 1 písm. a) až c) zákona o státním občanství České republiky. Žadatelka se v České republice zdržovala v letech 2002 až 2010. V roce 2010 odcestovala do Vietnamu za účelem léčení a následně studia a v České republice se opětovně zdržuje od 9.2.2014. Žádost o udělení státního občanství České republiky podala dne 4.2.2015. Ministerstvo vnitra konstatuje, že předmětná podmínka odkazuje v případě žadatelky na ustanovení § 14 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství České republiky, podle kterého má doba pobytu činit ke dni podání žádosti nepřetržitě alespoň 5 let a v tomto smyslu je pak tedy nezbytné vykládat podmínku § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky: To znamená, že pro splnění podmínky je nezbytné, aby se žadatelka v posledních 5 letech předcházejících podání žádosti zdržovala na území České republiky více než 2 roky a 6 měsíců. Z gramatického výkladu pojmu „zdržuje“ je pak nutné odvodit, že se jedná o faktický pobyt žadatelky na území České republiky bezprostředně předcházející podání žádosti o udělení státního občanství České republiky a nikoli o pobyt minulý, který byl přerušen delší nepřítomností žadatelky v České republice.

Relevantní dobou posuzovanou pro účely splnění této podmínky je období od 4.2.2010 do 4.2.2015. Žadatelka se podle svého vyjádření v životopise v České republice nezdržovala v roce 2010, a to z důvodu vleklých zdravotních problémů, které se v České republice nedařilo vyléčit. Odcestovala proto za účelem léčby do Vietnamu. Dle jejího vyjádření v životopise se jí podařilo zdravotní problémy zhruba za rok vyřešit, přičemž následně se ve Vietnamu vdala a začala zde studovat vyšší odbornou školu. Studium ukončila počátkem roku 2014, což plyne jednak z data kopie diplomu Vyšší školy cestovního ruchu a dále i z datového razítka v cestovním pase žadatelky potvrzujícího její vstup na území ČR (dne 9.2.2014). Žadatelka byla v průběhu správního řízení o její žádosti opakovaně vyzývána, aby se vyjádřila k celému svému zahraničnímu pobytu v rámci posuzované doby. Bohužel, veškerá její vyjádření směřují pouze k době studia na vyšší škole. V žádném z nich se blíže nevyjadřuje ke svému pobytu ve Vietnamu v roce 2010. Údaje k němu nelze zjistit ani z kopie žadatelčina cestovního pasu, neboť tento byl vydán až 13.4.2011 a jsou v něm tedy pouze údaje k žadatelčiným zahraničním cestám po tomto datu.

Najisto lze mít postaveno, že se žadatelka nezdržovala v České republice od 16.5.2011 do 9.2.2014, když tyto údaje vyplývají právě z kopie žadatelčina cestovního pasu a korespondují i jejím vyjádřením o pobytu ve Vietnamu v letech 2011 až 2014. Žadatelka byla prokazatelně v zahraničí po dobu téměř 33 měsíců z posuzované doby 60 měsíců, tedy více než polovinu doby pěti let předcházejících podání žádosti o udělení státního občanství. Je přitom velmi pravděpodobné, že nepřítomnost na území České republiky byla ve sledovaném období ještě delší, když

žadatelka byla ve Vietnamu i blíže neurčenou část roku 2010 za účelem léčení. Blížší zjišťování žadatelčiny nepřítomnosti v České republice v roce 2010 však Ministerstvo vnitra nepovažuje za potřebné, když i z již najisto postavených údajů o době její nepřítomnosti v České republice v letech 2011 až 2014 plyne, že podmínku uvedenou v § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky nesplňuje.

Splnění předmětné podmínky může být prominuto na základě ustanovení § 15 odst. 2 písm. a) nebo b) zákona o státním občanství České republiky, pokud má žadatel na území České republiky povolen trvalý pobyt a jeho manžel nebo partner, se kterým žije ve společné domácnosti, je státním občanem České republiky, nebo je ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky mladší 18 let. Žadatelka nesplňuje ani jeden z výše uvedených liberačních důvodů pro možné prominutí splnění dané podmínky, splnění této podmínky jí tedy nelze prominout.

Z podkladů založených do státoobčanského spisu dále vyplývá, že žadatelka nesplňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky, neboť, jak bylo v průběhu správního řízení zjištěno, v posledních třech letech předcházejících dni podání žádosti porušila závažným způsobem povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění a dále povinnosti na úseku sociálního zabezpečení.

Z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období 29.12.2012 až 21.8.2016 plyne, že žadatelka v období od 29.12.2012 do 28.4.2014 nepřetržitě dlužila na veřejném zdravotním pojištění i na penále, přičemž nejvyšší částky dosáhl dluh na pojistném dne 3.4.2014, kdy činil 72 232 Kč, a dluh na penále dne na konci roku 2013, kdy činil 10 401, 81 Kč. Dluhy na těchto platbách byly plně uhrazeny dne 28.4.2014.

Z přehledu plateb a nedoplatků na pojistné na sociální zabezpečení, který byl přílohou potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení v Chebu ze dne 9.1.2015 o bezdlužnosti žadatelky, je patrné, že žadatelka vykazovala v letech 2011 až 2014 nedoplatky na tomto pojištění a platbách na příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Nejvyšší nedoplatek vůči ní OSSZ evidovala k 20.2.2014, kdy dluh dosáhl 82 077 Kč. Dluhy na těchto platbách byly plně uhrazeny dne 28.4.2014.

Z uvedeného je tedy zřejmé, že žadatelka řádně neplnila povinnosti vyplývající jí z právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění a sociální zabezpečení, a to způsobem, který je jednoznačně nutno kvalifikovat jako závažný, když ve sledovaném období únor 2012 až únor 2015 neplnila své povinnosti řádně po 75% doby (od počátku února 2012 do konce dubna 2014). Celkové dlužné částky na obou druzích pojištění vč. penále se ve svém maximu došplhaly přes 160 000 Kč.

Ministerstvo vnitra může splnění výše uvedené podmínky prominout v souladu s § 15 odst. 4 zákona o státním občanství České republiky, pokud žadatel odstranil způsobený škodlivý následek nebo učinil účinná opatření k jeho odstranění. Žadatelka škodlivý následek odstranila, když dlužné částky dne 28.4.2014 kompletně uhradila. Ministerstvo vnitra však po důkladném posouzení žadatelce výše uvedenou podmínku neprominulo. Ministerstvo vnitra vzalo do úvahy, že nešlo o pochybení jednorázového charakteru, naopak k porušování předpisů na úseku zdravotního pojištění a sociálního zabezpečení docházelo ze strany žadatelky dlouhodobě, jak je specifikováno výše. Žadatelka se snažila situaci s nedoplatky vysvětlit prohlášením, že k nedoplatkům došlo z důvodu její neznalosti zákona, když v inkriminovaném období studovala Vyšší školu cestovního ruchu – obor kuchařství.

Ministerstvo vnitra konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby beze zbytku plnil zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prostě všech pochybností. Zde je relevantní poměr žadatele o státní občanství ke státu, jehož občanem se chce stát, respektování povinností k orgánům České republiky a vnitřní snaha vyznat se ve svých záležitostech, aby mohl dostát svým závazkům vůči České republice.

Dodržování povinností vyplývajících z právních předpisů má být soustavné, tedy po celou dobu pobytu žadatele na území České republiky. Jen soustavným a dlouhodobým plněním povinností stanovených zvláštními předpisy může žadatel prokázat svou schopnost a ochotu dodržovat právní řád České republiky, jejíž občanství chce získat, a proto jen v tomto případě na něj může být pohlíženo jako na osobu, která právní řád neporušuje.

V této souvislosti Ministerstvo vnitra také muselo zohlednit, že systém zdravotního pojištění je založen na principu solidarity a jedním ze stěžejních pilířů tohoto principu je zásada, že osoby, které se na tomto systému účastní jako pojištěnci, přispívají do tohoto systému průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tento požadavek je jedním ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování systému pojištění a tedy i jeho následné bezproblémové funkčnosti. Neznalost zákona není sama o sobě důvodem pro prominutí předemné podmínky. S ohledem na uvedené neshledalo důvody pro prominutí splnění této podmínky.

Na základě všech výše uvedených skutečností rozhodlo Ministerstvo vnitra o žádosti o udělení státního občanství České republiky výše jmenované tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministru vnitra, a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4 (§ 152 odst. 1 správního řádu).

Mgr. Petr Šťastný
vedoucí oddělení



