

**MINISTERSTVO VNITRA**  
**ODBOR VŠEOBECNÉ SPRÁVY, ODDĚLENÍ STÁTNÍHO OBČANSTVÍ A MATRIK**  
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-1551/835.3/2-2015

Praha 6. října 2016

### Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo podle § 11 zákona č. 186/2013 Sb. o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky) ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal pan [redacted] – Gruzie, a do které byl zahrnut jeho nezletilý syn, [redacted] – Gruzie, oba státní občané Gruzie, trvale bytem [redacted],

#### takto:

žádosti výše jmenovaných žadatelů o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

### Odůvodnění

Výše jmenovaný [redacted] (dále také „žadatel“) podal žádost udělení státního občanství České republiky, do které zahrnul nezletilé dítě. Žádost byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Jihomoravského kraje dne 16.2.2015. Ministerstvu vnitra byla žádost doručena dne 23.3.2015. Souhlas druhého rodiče (matky) se zahrnutím nezletilého syna do žádosti o udělení státního občanství České republiky a souhlas nezletilého dítěte staršího 15 let je součástí státoobčanského spisu. Žadatel a jeho nezletilý syn jsou státními občany Gruzie s povoleným trvalým pobytem na území České republiky.

Ministerstvo vnitra svým usnesením ze dne 31.3.2016 správní řízení podle § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších právních předpisů (dále také „správní řád“) přerušilo na dobu 30 dnů od doručení tohoto usnesení a žadatele vyzvalo, aby odstranil nedostatky žádosti doložením dokladů vyjmenovaných v předmětném usnesení. Žadatel byl současně informován o zahájení správního řízení ve věci, a byl poučen o svých procesních právech ve smyslu správního řádu. Podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má žadatel právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Podle § 33 správního řádu si může žadatel pro správní řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky zvolit zmocněnce, přičemž zmocnění k zastoupení se prokazuje písemnou plnou mocí. Žadatel byl Ministerstvem vnitra vyzván, aby doložil přehled dávek státní sociální podpory a dávek pomoci v hmotné nouzi, které jim byly vyplaceny za období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti nebo potvrzení o tom, že žádné z těchto dávek

v tomto období nepobírali, aktuální potvrzení o studiu syna, potvrzení o průběhu pojistného vztahu (registrační údaje, resp. přehled pojistných dob od února 2012), z něhož bude patrné, v jakých kategoriích byl žadatel zdravotní pojišťovnou evidován, včetně vyúčtování pojistného od února 2012 a kopie přiznání k dani z příjmů žadatele za roky 2013 až 2015.

Žadatel doložil požadované doplnění Ministerstvu vnitra dne 12.4.2016. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 30.5.2016 bylo správní řízení opětovně přerušeno na dobu 30 dnů od doručení tohoto usnesení a zároveň byl žadatel vyzván, aby ve stanovené lhůtě doložil Ministerstvu vnitra své písemné vyjádření ohledně důvodů vzniku nedoplateků na veřejném zdravotním pojištění, což bylo nezbytné pro posouzení možnosti prominutí splnění zákonné podmínky pro udělení státního občanství České republiky, stanovené v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky. Státní občanství České republiky lze s odkazem na ustanovení § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky udělit žadateli, který v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti neporušil závažným způsobem povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů upravujících vstup a pobyt cizinců na území České republiky, veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, zaměstnanost, daně, cla, odvody a poplatky, vyživovací povinnost vůči dítěti, které má trvalý pobyt na území České republiky nebo veřejnoprávní povinnosti k obci, ve které je žadatel přihlášen k pobytu, jde-li o povinnosti uložené obcí v samostatné působnosti. Z předložených dokladů zdravotní pojišťovny, které žadatel v průběhu řízení doložil, vyplývá, že byl osobou samostatně výdělečně činnou, přičemž nehradil zálohy na pojistném řádně a včas. Dle předloženého vyúčtování ze dne 6.4.2016 je zřejmé, že k datu 22.6.2012 uhradil žadatel nedoplatek na pojistném ve výši 21 487 Kč, k datu 5.8.2014 nedoplatek 12 490 Kč, a opakovaně bylo vyměřeno sankční penále za kontrolní období 2012 až 2015. K nedostatkům v úhradách záloh na pojistném docházelo v předchozích letech opakovaně, proto zdravotní pojišťovna vystavovala jak platební výměry, tak výkazy nedoplateků. Žadatel tak podmínku stanovenou v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky nespĺňuje, když neplnil povinnosti vyplývající ze zvláštního právního předpisu upravujícího veřejné zdravotní pojištění (zákon č. 47/1998 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů).

Žadatel doložil Ministerstvu vnitra vyjádření k důvodům vzniku nedoplateků na veřejném zdravotním pojištění dne 28.6.2016.

Ze shromážděných písemných podkladů byly zjištěny následující skutečnosti. Žadatel je ženatý, manželství se státní občankou Gruzie uzavřel dne 26.8.2007 (Rustavi, Gruzie); manželka žadatele o státní občanství České republiky zatím nežádá. Do žádosti o udělení státního občanství České republiky žadatel, se souhlasem své manželky, zahrnul nezletilého syna [redacted] další syn žadatele, [redacted] ar [redacted] Rustavi (Gruzie) bude o udělení státního občanství České republiky žádat. Žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 19.7.2007 za účelem pobyt po azylu. Žadatel podal dne 29.4.2003 žádost o azyl, který mu nebyl udělen, dne 18.11.2003 podána žaloba, k zamítnutí žaloby došlo dne 28.1.2005, kasační stížnost podána dne 9.3.2005, přičemž krajský soud zrušil rozhodnutí odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra dne 26.10.2005, azyl opětovně nebyl udělen dne 6.11.2006, podána žaloba dne 27.11.2006 a poté došlo k zastavení řízení dne 21.5.2007, pravomocně řízení ukončeno dne 28.5.2007. Pokud jde o dítě zahrnuté do žádosti, nezletilý [redacted] má

na území České republiky povolen trvalý pobyt od 21.4.2009 za účelem sloučení rodiny.

Žadatel je držitelem cestovního pasu Gruzie č. 011122001, který byl vydán dne 24.4.2008 s platností do 24.4.2018, nezletilý syn je držitelem v současné době již neplatného cestovního pasu Gruzie č. 011122001, který byl vydán dne 20.2.2012 s platností do 20.2.2015. K zahraničním cestám žadatel prohlásil, že navštívil Gruzii v roce 2012 (1 měsíc) a v roce 2014 (4 dny) a v roce 2013 navštívil v rámci pracovní cesty dvakrát Německo, nezletilý syn vycestoval v posledních 5 letech předcházejících dni podání žádosti do zahraničí jen jednou, a to v roce 2012, kdy navštívil Gruzii (1 měsíc, návštěva rodiny).

Žadatel uvedl, že se na území České republiky zdržuje od roku 2003, v letech 2003 až 2007 byl žadatelem o mezinárodní ochranu formou azylu, od roku 2008 vykonává samostatně výdělečnou činnost v oboru stavebnictví (živnostenské oprávnění k předmětu podnikání „Přípravné práce pro stavby“ vzniklo žadateli dnem 21.5.2008). Žadatel doložil přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2012 až 2015. Do spisu dále založil potvrzení Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj, elektronicky podepsáno dne 19.1.2015, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 16.1.2015 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky, potvrzení Celního úřadu pro Jihomoravský kraj ze dne 20.1.2015, v němž je uvedeno, že žadatel a jeho nezletilý syn nemají evidovány ke dni 19.1.2015 u Celní správy České republiky žádné nedoplatky, a potvrzení Městské správy sociálního zabezpečení ze dne 26.1.2015, z něhož vyplývá, že žadatel nemá ke dni 26.1.2015 nedoplatek na pojistném (včetně záloh) a penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

Žadatel založil do spisu potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Brno, pobočky pro Jihomoravský kraj a kraj Vysočina (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“), z něhož vyplývá, že ke dni 26.1.2015 nemá žádné splatné závazky na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále žadatel doložil Informace o pojištění s výpisem za období od 1.9.2006 do 6.4.2016, tzv. registrační údaje, ze kterých je patrné, že zdravotní pojišťovna vyměřila žadateli v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti penále, které bylo důsledkem skutečnosti, že žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná nehradil platby pojistného na veřejném zdravotním pojištění řádně a včas (aktuální zůstatek dluhu na pojistném ke dni 9.1.2016 činil 8 979 Kč a penále 598 Kč). Z Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.9.2006 do 6.4.2016, tzv. pracovní vyúčtování, vyplývá, že žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná nehradil platby pojistného od počátku pojistného vztahu, takže ke dni 8.6.2010 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 21 487 Kč, a ke dni 9.1.2012 ve výši 10 972 Kč. Ve sledovaném období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti, tj. od 16.2.2012 do 16.2.2015, byly za žadatelem vykazovány nedoplatky pojistného, které v průběhu sledovaných roků byly vykázány v řádech tisíců korun, v roce 2012 dosáhl dluh na pojistném maxima 8 485 Kč ke dni 10.12.2012, v roce 2013 maxima 10 231 Kč ke dni 9.12.2013 a v roce 2014 maxima dokonce 17 234 Kč ke dni 8.4.2014, a ještě ke dni 8.12.2014 byl vykázán dluh na pojistném ve výši 5 248 Kč, a ke dni 8.1.2015 ve výši 7 000 Kč. V porušování svých zákonných povinností žadatel pokračoval i po podání žádosti o udělení státního občanství České republiky dne 16.2.2015. Jak vyplývá z předloženého

pracovního vyúčtování za období od 1.9.2006 do 6.4.2015, po celý rok 2015 až 3/2016 měl žadatel vykázány nedoplatky pojistného na veřejném zdravotním pojištění, a to opět v řádech tisíců korun; v roce 2015 dosáhl dluh maxima 8 985 Kč ke dni 8.9.2015, a ještě ke konci roku 2015 byl vykázán ve výši 7 182 Kč, v roce 2016 dosáhl dluh maxima 8 979 Kč ke dni 8.1.2016, a ještě ke dni 23.3.2016 byl vykázán ve výši 5 216 Kč (dluh uhrazen dne 24.3.2016). V důsledku neplnění zákonných povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění vyměřovala zdravotní pojišťovna žadateli pravidelně od roku 2007 sankční penále (za rok 2007 ve výši 147,96 Kč, za rok 2008 ve výši 1 058,45 Kč, za rok 2009 ve výši 846,69 Kč, za rok 2010 ve výši 3 754,31 Kč, za rok 2011 ve výši 2 408,90 Kč); ve sledovaném období vyměřila zdravotní pojišťovna sankční penále za rok 2012 ve výši 986,37 Kč, za rok 2013 ve výši 1 568,34 Kč, za rok 2014 ve výši 1 430,94 Kč a za rok 2015 ve výši 755,50 Kč; zdravotní pojišťovna prominula žadateli dne 19.9.2014 penále ve výši 4 817 Kč.

Nezletilý syn ..... nar. .... v Rustavi (Gruzie) se na území České republiky zdržuje od srpna 2009, trvalý pobyt má povolen od 21.4.2009. Po příjezdu do České republiky navštěvoval Základní a Mateřskou školu v ....., ..... (doložena vysvědčení za školní roky 2010/2011, 2011/2012, 2012/2013 a 2014/2015), aktivně se věnuje basketbalu, je členem Jihomoravského basketbalového centra a je kandidátem na reprezentaci České republiky v kategorii ..... ve školním roce 2015/2016 (od 1.9.2015 do 31.8.2016) studentem prvního ročníku Střední školy technické a ekonomické ....., ..... , příspěvková organizace; předpokládaný konec studia je 30.6.2019. Součástí státoobčanského spisu je potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 26.1.2015, z něhož vyplývá, že nemá k tomuto datu žádné splatné závazky na pojistném a penále na veřejné zdravotní pojištění (v případě nezletilého je plátcem pojistného stát prostřednictvím státního rozpočtu), a potvrzení Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj, elektronicky podepsáno dne 28.1.2015, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 26.1.2015 neexistenci daňových nedoplatků nezletilého vůči orgánům Finanční správy České republiky.

~~Žadatel doložil osvědčení o vykonání zkoušky znalosti z českého jazyka, základní znalosti ústavního systému České republiky a základní orientace v kulturně-sociálních, zeměpisných a historických reáliích České republiky pro účely udělování státního občanství, vydané Ústavem jazykové a odborné přípravy Univerzity Karlovy v Praze dne 27.8.2014, evidenční číslo dokladu T ....., z něhož vyplývá, že dne 26.7.2014 uspěl v části reálií a osvědčení ze dne 9.1.2015, evidenční číslo dokladu ....., z něhož vyplývá, že dne 29.11.2014 uspěl v jazykové části (dále také „osvědčení o zkoušce z českého jazyka a českých reálií“).~~

Žadatel doložil potvrzení Úřadu práce České republiky, krajské pobočky v Brně, kontaktní pracoviště Brno-město ze dne 6.4.2016, z něhož vyplývá, že nebyl žadatelem a nepobíral žádnou z dávek státní sociální podpory.

Na základě podkladů shromážděných ve státoobčanském spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům:

Státní občanství České republiky lze udělit dle § 13 odst. 1 zákona o státním občanství České republiky, pokud je žadatel integrován do společnosti v České

republice, zejména pokud jde o integraci z hlediska rodinného, pracovního nebo sociálního, a splňuje ostatní podmínky stanovené v § 14 citovaného zákona.

Ve správním řízení bylo zjištěno, že žadatel a jeho nezletilý syn \_\_\_\_\_ splňují podmínku stanovenou v § 14 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství České republiky, když délka trvalého pobytu ke dni podání žádosti u nich dosahuje více než zákonem o státním občanství České republiky požadovaných 5 let, neboť jde o žadatele, kteří nejsou občany státu Evropské unie, tj. Gruzie. Žadateli byl trvalý pobyt na území České republiky povolen od 19.7.2007 za účelem pobyt po azylu, nezletilý \_\_\_\_\_ má trvalý pobyt povolen od 21.4.2009 za účelem sloučení rodiny, přičemž žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Jihomoravského kraje dne 16.2.2015.

Dle ustanovení § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit, pokud žadatel prokáže, že se na území České republiky skutečně zdržuje alespoň v rozsahu jedné poloviny doby pobytu, jak je stanovena v § 14 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství České republiky. Do této doby se započítávají i období nepřítomnosti cizince na území České republiky, pokud jednotlivá období nepřítomnosti nepřesáhla 2 po sobě jdoucí měsíce, nebo ze závažného důvodu 6 po sobě jdoucích měsíců; závažným důvodem je zejména těhotenství a narození dítěte, vážné onemocnění, studium, odborné školení nebo pracovní cesta. Žadatel a jeho nezletilý syn splňují podmínku stanovenou v § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky, protože se na území České republiky fakticky v posledních 5 letech zdržovali, a cesty do zahraničí realizovali jen v rámci dovolených či prázdnin, a zletilý žadatel ještě v rámci pracovních cest.

Dle ustanovení § 14 odst. 3 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli staršímu 15 let, který nebyl pravomocně odsouzen pro nedbalostní trestný čin k nepodmíněnému trestu odnětí svobody, nebo pro úmyslný trestný čin, a pokud se v České republice zdržuje po dobu kratší 10 let, ve státě, jehož je státním občanem, nejde-li o žadatele, kterému byla na území České republiky udělena mezinárodní ochrana formou azylu nebo doplňkové ochrany, nebo ve státech, ve kterých v posledních 10 letech přede dnem podání žádosti pobýval nepřetržitě více než 6 měsíců po dosažení věku 15 let, nebyl pravomocně odsouzen pro nedbalostní trestný čin k nepodmíněnému trestu odnětí svobody nebo pro úmyslný trestný čin. Žadatel a jeho nezletilý syn prokázali svou trestní bezúhonnost stanovenou v § 14 odst. 3 zákona o státním občanství České republiky výpisem z evidence rejstříku trestů fyzických osob ze dne 4.4.2016, který si Ministerstvo vnitra vyžádalo v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup. Beztrestnost v zahraničí žadatel a jeho nezletilý syn, vzhledem ke své pobytové situaci, nemusí prokazovat.

Dle ustanovení § 14 odst. 4 a 5 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli, který prokáže znalost českého jazyka (§ 14 odst. 4 citovaného zákona) a základní znalost ústavního systému České republiky a základní orientaci v kulturně-společenských, zeměpisných a historických reáliích České republiky (§ 14 odst. 5 citovaného zákona). Tyto podmínky nemusí splnit žadatel, který doloží, že v minulosti absolvoval alespoň po dobu 3 školních let základní, střední, nebo vysokou školu, na kterých byl vyučovacím jazykem český jazyk, žadatel, který je ke dni podání žádosti mladší 15 let nebo starší 65 let,

nebo žadatel s tělesným nebo mentálním postižením, které mu znemožňuje osvojit si znalost českého jazyka a znalost ústavního systému České republiky a základní orientaci v kulturně-společenských, zeměpisných a historických reáliích České republiky. Žadatel prokázal splnění podmínek stanovených v § 14 odst. 4 a 5 zákona o státním občanství České republiky, neboť dne 29.11.2014 úspěšně složil zkoušku z českého jazyka a dne 26.7.2014 z českých reálií. Tyto skutečnosti doložil osvědčeními, které byly vydány zkušební institucí oprávněnou podle § 70 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky), uskutečňovat zkoušky znalosti z českého jazyka, základní znalosti ústavního systému České republiky a základní orientace v kulturně-společenských, zeměpisných a historických reáliích České republiky pro účely udělování státního občanství a je dokladem, kterým se podle § 19 písm. g) tohoto zákona pro účely udělování státního občanství České republiky prokazuje znalost českého jazyka, základní znalosti ústavního systému České republiky a základní orientace v kulturně-společenských, zeměpisných a historických reáliích České republiky.

Nezletilí \_\_\_\_\_, výše citované podmínky splňovat nemusí, neboť ke dni podání žádosti, tj. ke dni 16.2.2015, byl mladší 15 let.

Dle ustanovení § 14 odst. 7 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli, který prokáže výši a zdroje svých příjmů, popřípadě splnění oznamovací povinnosti při přeshraničním převozu nebo bezhotovostní převod finančních prostředků z ciziny a že ze svých příjmů v deklarované výši odvádí daň, pokud podle jiného právního předpisu tuto povinnost neplní jiná osoba. Skutečnosti dle předchozí věty je žadatel povinen prokázat za období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti. Tuto podmínku nemusí splnit žadatel, který je ke dni podání žádosti mladší 18 let, tj. jeho nezletilý syn, kterého žadatel zahrnul do své žádosti o udělení státního občanství České republiky. Žadatel na území České republiky podniká jako osoba samostatně výdělečně činná, dnem 21.5.2008 vzniklo žadateli živnostenské oprávnění k předmětu podnikání „Přípravné práce pro stavby“. Žadatel uvedl, že jeho čistý měsíční příjem z podnikání činí cca 20 000 Kč; v průběhu správního řízení doložil příznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2013 až 2015, přičemž v roce 2013 činil základ daně 259 960 Kč, v roce 2014 částku 191 921 Kč a v roce 2015 částku 140 377 Kč. I když vykázané příjmy z podnikání jsou nízké, lze konstatovat, že výše uvedenou podmínku žadatel splňuje.

Dle ustanovení § 14 odst. 8 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli, který prokáže, že jeho pobyt na území České republiky v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti výrazně a bez vážných důvodů nezatěžoval systém státní sociální podpory nebo systém pomoci v hmotné nouzi. Výrazným zatížením systému státní sociální podpory nebo systému pomoci v hmotné nouzi se rozumí, že žadatel je převážně závislý na dávkách poskytovaných ze systému státní sociální podpory nebo systému pomoci v hmotné nouzi, pokud se nejedná o osobu, která je vyloučena z výkonu výdělečné činnosti z důvodu svého zdravotního stavu, připravuje se na budoucí povolání, nebo čerpá mateřskou či rodičovskou dovolenou, nebo soustavně pečuje o jinou osobu, která je na takovou péči odkázána. Žadatel prokázal, že v posledních 3 letech před podáním žádosti výrazně a bez vážných důvodů nezatěžoval systémy státní sociální podpory a pomoci v hmotné nouzi, proto splňuje

i podmínku stanovenou v § 14 odst. 8 zákona o státním občanství České republiky. Nezletilý s ohledem na svůj věk, splnění této podmínky neprokazuje.

V průběhu správního řízení však byly zjištěny skutečnosti, které vedly Ministerstvo vnitra k tomu, že nevyhovělo žádosti jmenovaných o udělení státního občanství České republiky.

Dle ustanovení § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli, který v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti neporušil závažným způsobem povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů upravujících vstup a pobyt cizinců na území České republiky, veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, zaměstnanost, daně, cla, odvody a poplatky, vyživovací povinnost vůči dítěti, které má trvalý pobyt na území České republiky, nebo veřejnoprávní povinnosti k obci, ve které je žadatel přihlášen k pobytu, jde-li o povinnosti uložené obcí v samostatné působnosti. Na základě doložených dokladů za nezletilé dítě Ministerstvo vnitra konstatuje, že nezletilý i výše citovanou podmínku splňuje.

V průběhu správního řízení vyšlo najevo, že žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná dlouhodobě a opakovaně neplnil své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, které vyplývají ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s § 7 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Žadatel je samoplátcem pojistného, od 1.6.2008 dosud, mimo období 7-8/2011, veden zdravotní pojišťovnou v kategorii OSVČ, a jak je to patrné z předložených dokladů, zejména z Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.9.2006 do 6.4.2016 (tzv. pracovní vyúčtování), žadatel po převážnou dobu neplatil veřejné zdravotní pojištění řádně a včas, a to také zejména za období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti, kdy mu byly vykazovány nedoplatky na pojistném a opakovaně vyměřováno penále. Za žadatelem byl ke dni 8.6.2010 vykázán nedoplatek pojistného ve výši 21 487 Kč, a ke dni 9.1.2012 ve výši 10 972 Kč. Ve sledovaném období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti (od 16.2.2012 do 16.2.2015) byly za žadatelem vykazovány nedoplatky pojistného v řádech tisíců korun, v roce 2012 dosáhl dluh na pojistném maxima 8 485 Kč ke dni 10.12.2012, v roce 2013 dosáhl dluh na pojistném maxima 10 231 Kč ke dni 9.12.2013 a v roce 2014 dosáhl dluh na pojistném maxima dokonce 17 234 Kč ke dni 8.4.2014, a ještě ke dni 8.12.2014 byl vykázán ve výši 5 248 Kč. Ve sledovaném období v roce 2015 byl vykázán nedoplatek pojistného ke dni 8.1.2015 ve výši 7 000 Kč. V neplnění svých zákonných povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění pokračoval žadatel i po podání žádosti o udělení státního občanství České republiky dne 16.2.2015; po celý rok 2015 až 3/2016 měl žadatel vykázány nedoplatky pojistného na veřejném zdravotním pojištění, a to opět v řádech tisíců korun; v roce 2015 dosáhl dluh maxima 8 985 Kč ke dni 8.9.2015, a ještě ke konci roku 2015 byl vykázán ve výši 7 182 Kč, v roce 2016 dosáhl dluh maxima 8 979 Kč ke dni 8.1.2016, a ještě ke dni 23.3.2016 byl vykázán ve výši 5 216 Kč (dluh uhrazen dne 24.3.2016). Žadatel tak neplnil své zákonné povinnosti nejen ve sledovaném období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti, ale také v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky, do které zahrnul nezletilého syna. V důsledku neplnění zákonných povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění ze strany žadatele vyměřovala

zdravotní pojišťovna pravidelně od roku 2007 sankční penále (za rok 2007 ve výši 147,96 Kč, za rok 2008 ve výši 1 058,45 Kč, za rok 2009 ve výši 846,69 Kč, za rok 2010 ve výši 3 754,31 Kč, za rok 2011 ve výši 2 408,90 Kč); ve sledovaném období vyměřila zdravotní pojišťovna sankční penále za rok 2012 ve výši 986,37 Kč, za rok 2013 ve výši 1 568,34 Kč, za rok 2014 ve výši 1 430,94 Kč a za rok 2015 ve výši 755,50 Kč; zdravotní pojišťovna prominula žadateli dne 19.9.2014 úhradu penále ve výši 4 817 Kč.

Z podkladů založených ve státoobčanském spise tak nepochybně vyplývá, že žadatel řádně a včas neplnil povinnost hradit příslušné zdravotní pojišťovně pojistné, jak je stanoveno v § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s § 7 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná měl platit pojistné formou záloh na pojistné a doplatku pojistného, a jako OSVČ platí zálohy na pojistné na účet příslušné zdravotní pojišťovny za celý kalendářní měsíc. Záloha na pojistné je splatná od prvního dne kalendářního měsíce, na který se platí, do osmého dne následujícího kalendářního měsíce. Zálohy na pojistné se neplatí za kalendářní měsíce, v nichž byla osoba samostatně výdělečně činná uznána po celý kalendářní měsíc neschopnou práce, nebo jí byla nařízena karanténa podle zvláštních právních předpisů. V případě žadatele, jak je to patrné i z Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.9.2006 do 6.4.2016 (tzv. pracovní vyúčtování), nešlo o jednorázové porušení těchto povinností, ale o dlouhodobý stav, když žadateli vznikaly průběžně nedoplatky v průběhu celého období, kdy byl samoplátcem pojistného, a zejména v období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti, kdy stav účtu u zdravotní pojišťovny byl opakovaně v mínusu, a v neplnění svých zákonných povinností žadatel pokračoval i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky.

Ve svém písemném vyjádření k důvodům vzniku nedoplatek pojistného na veřejném zdravotním pojištění žadatel uvedl dne 22.6.2016, že k prodávám v úhradách pojistného došlo z důvodů finanční tísně, kdy mu nebyly proplaceny některé faktury vystavené objednavatelům stavebních prací, které vykonává na základě živnostenského oprávnění. Dále žadatel uvedl, že v té době byl jeho příjem jediným zdrojem finančních prostředků rodiny; nedodržení termínů splatnosti objednavatelem působilo jeho rodině značné potíže, a žadatel se primárně snažil zajistit základní potřeby rodiny (nájemné, strava, školní potřeby dětí). Po překonání náročného období žadatel uhradil nedoplatek na pojistném a následně i penále. Doplnil, že do dnešního dne má několik nezaplacených faktur od různých objednatelů. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že žadatel se na území České republiky zdržuje od roku 2003, tj. téměř dvanáct let. Tato dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadateli víc než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezesbytku naplňovat. Žadatel byl velmi dobře obeznámen se svou zákonnou povinností platit veřejné zdravotní pojištění, což vyplývá i z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 1.9.2006 do 6.4.2016, kdy žadatel občas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění uhradil. Pochybení ve vztahu k veřejnému zdravotnímu pojištění nemůže být označeno za málo závažné, neboť k němu docházelo opakovaně, porušení svých zákonných povinností se žadatel dopouštěl po téměř celé období povoleného trvalého pobytu, a zejména také v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti, a rovněž i v průběhu správního řízení o žádosti. Dlužné částky na pojistném,



tak jak žadateli průběžně vznikaly a jak byly popsány výše, nelze považovat za bagatelní. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je solidárním systémem. Řádné fungování tohoto systému, a tím i následné fungování zdravotní péče, je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním. Ze státoobčanského spisu nevyplývá, že by žadateli v plnění povinností vyplývajících mu z platných právních předpisů České republiky o zdravotním pojištění bránily objektivní či subjektivní důvody. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je nutno zdůraznit, že státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat.

Žadatel se po povolení trvalého pobytu v České republice rozhodl, že své pracovní aktivity v České republice, resp. aktivity směřující k obstarávání finančních prostředků k hrazení životních nákladů a potřeb, bude realizovat prostřednictvím podnikatelské činnosti, a musel si být také vědom, že zejména z počátku jeho podnikání nebude jeho situace zcela jednoduchá. Vzhledem k tomu, že v té době žil žadatel v České republice již po dobu pěti let, domníváme se, že měl dostatečnou možnost v tomto období zařídit se tak, aby byl schopen realizovat základní povinnosti, které na něj právní řád České republiky kladl a jistě se dostatečně seznámil s českým podnikatelským prostředím. Ze státoobčanského spisu a zejména z údajů daňových přiznání žadatele nevyplývá, že by jeho finanční situace byla tak špatná, resp. jí rozhodně nelze považovat za takovou, aby z deklarovaných příjmů nemohl hradit předepsané platby na pojistném, když tyto předepsané měsíční platby na pojistném se pohybovaly v posledních třech letech předcházejících dni podání žádosti od částky 1 697 Kč po maximálně 1 797 Kč měsíčně. Ministerstvo vnitra chápe, že žadatel jako podnikající osoba mohl mít problémy s platební morálkou svých klientů, ale ani tato skutečnost jej neopravňovala k tomu, aby neplnil své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění. Nízká platební morálka je bezesporu skutečností, která podnikatelům může komplikovat plnění jejich dalších závazků, nelze však považovat za pravděpodobné, že neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění bylo v případě žadatele zaviněno pouze špatnou platební morálkou jeho klientů. Pokud by tomu tak bylo, domníváme se, že by v případě žadatele mohlo docházet k jednotlivým dílčím opožděným úhradám plateb pojistného, jež by byly zaviněny opožděnou platbou některého z jeho klientů. Prodlevy v úhradách na pojistné však v případě žadatele byly od počátku pojistného vztahu, což svědčí i o tom, že porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění mělo i jiné příčiny, než jen špatnou platební morálku žadatelových klientů. Domníváme se, že argument žadatele spočívající v nízké platební morálce jeho klientů v době, kdy se věnoval podnikatelské činnosti, je účelový a zavádějící.

Splnění podmínky stanovené v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky by mohlo být žadateli prominuto, pokud žadatel odstranil způsobený škodlivý následek nebo učinil účinná opatření k jeho odstranění (§ 15 odst. 4 zákona

o státním občanství České republiky). Jak vyplývá z předloženého Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 1.9.2006 do 6.4.2016, žadatel nejenže neodstranil způsobený škodlivý následek, ale ani neučinil opatření k jeho odstranění, neboť v neplnění svých zákonných povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění pokračoval i po podání žádosti o udělení státního občanství České republiky dne 16.2.2015; v tomto období dluhy na pojistném dosahovaly několika tisíců korun; sankční penále vyměřovala zdravotní pojišťovna za žadatelem pravidelně od roku 2007. Ministerstvo vnitra na základě výše uvedeného nevyužilo možnosti stanovené v § 15 odst. 4 zákona o státním občanství České republiky, a žadateli splnění podmínky stanovené v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky neprominulo. Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že žadateli je nutné poskytnout delší čas k tomu, aby prokázal, že své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, stanovené v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky, bude dobrovolně, řádně a včas plnit, a k žádnému dalšímu závažnému porušení výše uvedených povinností ze strany žadatele již v budoucnu nedojde. Žadateli je nutné poskytnout delší čas k tomu, aby beze zbytku osvědčil, že si své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění bude do budoucna dobrovolně plnit.

Ministerstvo vnitra na základě všech shromážděných podkladů rozhodlo žádosti o udělení státního občanství České republiky výše jmenovaného žadatele a jeho nezletilého syna nevyhovět, neboť žadatel nespĺňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky, a splnění výše citované podmínky nebylo žadateli Ministerstvem vnitra prominuto. Vzhledem k tomu, že nezletilý syn žadatele je s ohledem na svůj věk zcela závislý na svých rodičích, a to nejen výživou či výchovou, ale dosud není schopen se samostatně do české společnosti integrovat, Ministerstvo vnitra při respektování zásady jednotného občanství rodičů a jejich nezletilých dětí rozhodlo žádosti o udělení českého občanství nevyhovět i ve vztahu k nezletilému dítěti. Nezletilý má možnost po dosažení zletilosti nabýt státní občanství České republiky zjednodušeným způsobem, a to dle ustanovení § 35 zákona o státním občanství České republiky, dle kterého fyzická osoba nejpozději do 3 let od dosažení věku 18 let může nabýt státní občanství České republiky zjednodušeným způsobem, tzv. prohlášením, pokud má na území České republiky povolen trvalý pobyt, nejpozději od věku 10 let se až k datu prohlášení nejméně dvě třetiny této doby oprávněně zdržuje na území České republiky a nebyla pravomocně odsouzena pro trestný čin nebo provinění, pokud se na ni nehledí, jako by nebyla odsouzena.

Na základě výše popsaných skutečností rozhodlo Ministerstvo vnitra ve věci tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministrovi vnitra, a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (§ 152 odst. 1 správního řádu).



JUDr. Dana Koudelková  
ministrský rada