

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

MINISTERSTVO VNITRA
Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-371/835.3/2-2015

Praha 14. června 2016

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo podle § 11 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky) ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal A. O. Okt'abrskij – Rusko, státní občan Ukrajiny, trvale bytem **takto:**

žádosti výše jmenovaného žadatele o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

Odůvodnění

Na základě žádosti, kterou podal výše jmenovaný (dále také „žadatel“), bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Jihomoravského kraje dne 19.12.2014. Ministerstvu vnitra byla žádost doručena dne 21.1.2015.

Žadatel uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky, že se na území České republiky zdržuje od roku 2004. V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že trvalý pobyt má povolen od 23.6.2009 za účelem ostatní. Před vydáním povolení k trvalému pobytu měl žadatel povolena následující oprávnění k pobytu, a to dlouhodobé vízum nad 90 dní od 7.4.2003 do 11.6.2005 za účelem podnikání, a dlouhodobý pobyt od 12.6.2005 do 22.6.2009 za účelem podnikání. Před vstupem na území České republiky žil žadatel na Ukrajině. Po příjezdu do České republiky začal od roku 2006 podnikat jako osoba samostatně výdělečně činná.

V rámci správního řízení doložil žadatel životopis a matriční doklady. Dále doložil potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Brno, pobočky pro Jihomoravský kraj a Kraj Vysočina ze dne 17.12.2014 (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“) ze dne 17.12.2014, v němž je uvedeno, že je u VZP ČR přihlášen jako plátcе pojistného na veřejné zdravotní pojištění a nemá ke dni 17.12.2014 evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložil informace o pojištění s výpisem za období od 23.6.2009 do 19.12.2014, tzv. registrační údaje, ze kterých je patrné, že u žadatele byl vykázán ke dni 9.1.2014 nedoplatek pojistného ve výši 14 212 Kč a penále 1 202 Kč. Součástí státoobčanského spisu je potvrzení Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj, elektronicky podepsáno dne 18.12.2014, v němž správce

daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů o neexistenci daňových nedoplatků daňového subjektu potvrzuje ke dni 17.12.2014 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky, potvrzení Celního úřadu pro Jihomoravský kraj ze dne 6.1.2015, z něhož vyplývá, že žadatel nemá evidovány ke dni 5.1.2015 u Celní správy České republiky nedoplatky, a potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Brno – venkov ze dne 17.12.2014, že žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná a zaměstnavatel nemá ke dni vystavení potvrzení nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení (včetně záloh) a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírážce k pojistnému. Žadatel dále doložil přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období (kalendářní rok) 2012 a 2013. Rovněž doložil potvrzení Odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ze dne 11.6.2009, vydané podle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, z něhož vyplývá, že žadatel získal povolení k trvalému pobytu na území České republiky podle ustanovení § 68 výše citovaného zákona a bylo mu přiznáno právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v Evropském společenství na území podle ust. § 83 odst. 1 téhož zákona.

Ministerstvo vnitra svým usnesením ze dne 4.2.2016 správní řízení o žádosti o udělení státního občanství na základě ustanovení § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších právních předpisů (dále také „správní řád“) přerušilo na dobu 30 dnů od doručení tohoto usnesení a zároveň žadatele v tomto usnesení vyzvalo, aby odstranil nedostatky žádosti doložením dokladů vyjmenovaných v odůvodnění usnesení, jejichž předložení bylo nezbytné k posouzení splnění zákonem stanovených podmínek pro udělení státního občanství České republiky, resp. ke zjištění takového stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti v souladu s ustanovením § 3 správního řádu. Žadatel usnesení Ministerstva vnitra ze dne 4.2.2016 převzal dne 9.2.2016. Žadatel byl vyzván, aby učinil písemné prohlášení o délce jeho pobytu v České republice, opatřené vlastnoručním podpisem, v němž uvede všechny své zahraniční cesty či pobyt od prosince 2009, včetně jejich délky, dále měl doložit podepsané písemné prohlášení, zda v období posledních 10 let před podáním žádosti pobýval dobu delší než 6 měsíců v zahraničí, kopii přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2014, přehled dávek státní sociální podpory a dávek pomoci v hmotné nouzi, které byly žadateli vyplaceny za období posledních 3 let před podáním žádosti nebo potvrzení o tom, že žádné z těchto dávek v tomto období nepobíral, doklad zdravotní pojišťovny, kde je žadatel evidován – vyúčtování pojistného za období od prosince 2011, z něhož bude patrný přehled jednotlivých plateb a písemné prohlášení o současném názvu místa narození. V uvedeném usnesení o přerušování správního řízení pak byl žadatel dále Ministerstvem vnitra v souladu s § 47 správního řádu informován, že dne 19.12.2014 bylo podle ustanovení § 44 správního řádu zahájeno správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dále pak byl žadatel informován, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Rovněž byl žadatel informován o možnosti nahlédnout do státoobčanského spisu vedeného k jeho žádosti, a o tom, že podle ustanovení § 33 správního řádu si může pro správní řízení o jeho žádosti o udělení státního

Státní občanství České republiky lze udělit dle § 13 odst. 1 zákona o státním občanství, pokud je žadatel integrován do společnosti v České republice, zejména pokud jde o integraci z hlediska rodinného, pracovního nebo sociálního, a splňuje ostatní podmínky stanovené v § 14 citovaného zákona.

Ve správním řízení bylo zjištěno, že žadatel splňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství České republiky, protože má v České republice trvalý pobyt povolen nepřetržitě od 23.6.2009 za účelem ostatní; tedy více než pět let ke dni podání žádosti (žádost byla podána u Krajského úřadu Jihomoravského kraje dne 19.12.2014).

Dle ustanovení § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství udělit, pokud žadatel prokáže, že se na území České republiky zdržuje alespoň v rozsahu jedné poloviny doby pobytu, jak je stanovena v odstavci 1 písm. a) až c). Do této doby se započítávají i období nepřítomnosti cizince na území České republiky, pokud jednotlivá období nepřítomnosti nepřesáhla 2 po sobě jdoucí měsíce, nebo ze závažného důvodu 6 po sobě jdoucích měsíců; závažným důvodem je zejména těhotenství a narození dítěte, vážné onemocnění, studium, odborné školení nebo pracovní cesta. Žadatel splňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky, protože se na území České republiky fakticky zdržoval po celou dobu povoleného trvalého pobytu.

Dle ustanovení § 14 odst. 3 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli staršímu 15 let, který a) nebyl pravomocně odsouzen pro nedbalostní trestný čin k nepodmíněnému trestu odnětí svobody nebo pro úmyslný trestný čin, b) pokud se v České republice zdržuje po dobu kratší 10 let, ve státě, jehož je státním občanem, nejde-li o žadatele, kterému byla na území České republiky udělena mezinárodní ochrana formou azylu nebo doplňkové ochrany, nebo ve státech, ve kterých v posledních 10 letech přede dnem podání žádosti pobýval nepřetržitě více než 6 měsíců po dosažení 15 let, nebyl pravomocně odsouzen pro nedbalostní trestný čin k nepodmíněnému trestu odnětí svobody nebo pro úmyslný trestný čin. Žadatel prokázal svou beztrestnost stanovenou v § 14 odst. 3 zákona o státním občanství České republiky výpisem z evidence Rejstříku trestů fyzických osob ze dne 10.2.2016, který si v souladu s ustanovením § 22 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky vyžádalo Ministerstvo vnitra, a to v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup. Z obsahu evidence Rejstříku trestů České republiky vyplývá, že nejsou žádné informace o odsouzení žadatele.

Dle ustanovení § 14 odst. 4 a 5 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli, který prokáže znalost českého jazyka a prokáže základní znalost ústavního systému České republiky a základní orientaci v kulturně-společenských, zeměpisných a historických reáliích České republiky. Žadatel prokázal znalost českého jazyka a základní znalost ústavního systému České republiky a základní orientaci v kulturně-společenských, zeměpisných a historických reáliích České republiky, když dodatečně doložil osvědčení o vykonání zkoušky znalosti z českého jazyka, základní znalosti ústavního systému České republiky a základní orientace v kulturně-společenských, zeměpisných a historických reáliích České republiky pro účely udělování státního občanství, evidenční číslo dokladu ze dne 27.4.2015, z něhož vyplývá, že dne 28.3.2015 uspěl v jazykové části i v části reálií. Osvědčení bylo vydáno

zkušební institucí oprávněnou podle § 70 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky) uskutečňovat zkoušky znalosti z českého jazyka, základní znalosti ústavního systému České republiky a základní orientace v kulturně-společenských, zeměpisných a historických realitách České republiky pro účely udělování státního občanství a je dokladem, kterým se podle § 19 písm. g) tohoto zákona pro účely udělování státního občanství České republiky prokazuje znalost českého jazyka, základní znalosti ústavního systému České republiky a základní orientace v kulturně-společenských, zeměpisných a historických realitách České republiky.

Žadatel splňuje rovněž podmínku stanovenou v § 14 odst. 7 zákona o státním občanství České republiky, neboť prokázal za období posledních 3 let předcházejících dni podání žádosti výši a zdroje svých příjmů, a že ze svých příjmů v deklarované výši odvádí daň.

Dle ustanovení § 14 odst. 8 zákona o státním občanství České republiky lze státní občanství České republiky udělit žadateli, který prokáže, že jeho pobyt na území České republiky v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti výrazně a bez vážných důvodů nezatěžoval systém státní sociální podpory nebo systém pomoci v hmotné nouzi. Výrazným zatížením systému státní sociální podpory nebo systému pomoci v hmotné nouzi se rozumí, že žadatel je převážně závislý na dávkách poskytovaných ze systému státní sociální podpory nebo systému pomoci v hmotné nouzi, pokud se nejedná o sobu, která je vyloučena z výkonu výdělečné činnosti z důvodu svého zdravotního stavu, připravuje se na budoucí povolání nebo čerpá mateřskou či rodičovskou dovolenou, nebo soustavně pečuje o jinou osobu, která je na takovou péči odkázána. Žadatel doložil potvrzení Úřadu práce České republiky, Krajské pobočky v Brně, kontaktní pracoviště Brno-venkov ze dne 15.2.2016, z něhož vyplývá, že v období posledních 3 let nepobíral a nepobírá dávky státní sociální podpory ani dávky hmotné nouze od žádného z kontaktních pracovišť Úřadu práce České republiky. Žadatel tak prokázal, že jeho pobyt na území České republiky v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti výrazně a bez vážných důvodů nezatěžoval systém státní sociální podpory nebo systém pomoci v hmotné nouzi. Proto splňuje i podmínku stanovenou v § 14 odst. 8 zákona o státním občanství České republiky.

Z podkladů založených do státoobčanského spisu však vyplývá, že žadatel nespĺňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky, tj. podmínku spočívající v tom, kdy státní občanství České republiky lze udělit žadateli, který v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti neporušil závažným způsobem povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů upravujících vstup a pobyt cizinců na území České republiky, veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, zaměstnanost, daně, cla, odvody a poplatky, vyživovací povinnost vůči dítěti, které má trvalý pobyt na území České republiky, nebo veřejnoprávní povinnosti k obci, ve které je žadatel přihlášen k pobytu, jde-li o povinnosti uložené obcí v samostatné působnosti. V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti porušil závažným způsobem povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, když bylo zjištěno, že žadatel jako samoplátce pojistného, zařazený zdravotní pojišťovnou v kategorii osob samostatně výdělečně činných, řádně a včas neodváděl pojistné na veřejné

zdravotní pojištění, čímž mu vznikaly průběžně nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění a penále. Žadatel měl ke dni 9.1.2014 vykázán dluh na pojistném ve výši 14 212 Kč a penále 1 202 Kč. Z registračních údajů vystavených VZP ČR dne 19.12.2014 vyplývá, že dlužné pojistné bylo uhrazeno dne 25.6.2014 a penále ve výši 2 397 Kč téhož dne, další penále ve výši 89 Kč bylo zapláceno dne 17.12.2014. Žadatel však ani poté nehradil platby pojistného řádně a včas, neboť po celý rok 2015 měl na účtu u zdravotní pojišťovny vysoké nedoplatky; ke dni 8.2.2016 byl vykázán dluh na pojistném ve výši 19 729 Kč, který žadatel z velké části uhradil dne 18.2.2016, kdy na účet zdravotní pojišťovny poukázal částku 19 706 Kč. Zůstatek dluhu na pojistném tak ke dni 24.2.2016 činí 23 Kč. Zdravotní pojišťovna pravidelně od roku 2013 vyměřuje žadateli sankční penále, a to za rok 2013 ve výši 1 201,29 Kč, za rok 2014 ve výši 1 283,71 Kč, za rok 2015 ve výši 1 751,10 Kč, a za rok 2016 ve výši 463,25 Kč. Žadatel tak řádně neplnil povinnost hradit příslušné zdravotní pojišťovně pojistné, jak je stanoveno v § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s § 7 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná měl platit pojistné formou záloh na pojistné a doplatku pojistného, a jako OSVČ platí zálohy na pojistné na účet příslušné zdravotní pojišťovny za celý kalendářní měsíc. Záloha na pojistné je splatná od prvního dne kalendářního měsíce, na který se platí, do osmého dne následujícího kalendářního měsíce. Zálohy na pojistné se neplatí za kalendářní měsíce, v nichž byla osoba samostatně výdělečně činná uznána po celý kalendářní měsíc neschopnou práce, nebo jí byla nařízena karanténa podle zvláštních právních předpisů. V případě žadatele, jak je to patrné z registračních údajů a zejména z Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.12.2011 do 24.2.2016, nešlo o jednorázové porušení těchto povinností, ale o dlouhodobý stav, kdy žadateli vznikaly průběžně nedoplatky pojistného v průběhu období, kdy byl samoplátcem pojistného, a to v rádech tisíců korun.

Ministerstvo vnitra může splnění výše uvedené podmínky prominout v souladu s § 15 odst. 4 zákona o státním občanství České republiky, pokud žadatel odstraní způsobený škodlivý následek nebo učinil účinná opatření k jeho odstranění. Ministerstvo vnitra však po důkladném posouzení žadateli výše uvedenou podmínku neprominulo. K žadatelovu vyjádření týkajícího se neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění poté, co mu byl v České republice dne 23.6.2009 povolen trvalý pobyt a zároveň se stal od 1.7.2009 pojištěncem v kategorii osob samostatně výdělečně činných, uvádíme, že žadatel se po povolení trvalého pobytu v České republice rozhodl, že své pracovní aktivity v České republice, resp. aktivity směřující k obstarávání si finančních prostředků k hrazení svých životních nákladů a potřeb bude realizovat prostřednictvím podnikatelské činnosti, a musel si být také vědom, že zejména z počátku jeho podnikání nebude jeho situace zcela jednoduchá. Vzhledem k tomu, že v té době žil žadatel v České republice již po dobu pěti let, domníváme se, že měl dostatečnou možnost v tomto období zařídit se tak, aby byl schopen realizovat základní povinnosti, které na něj právní řád České republiky kladl a jistě se dostatečně seznámil s českým podnikatelským prostředím. Ze státoobčanského spisu a zejména z údajů daňových přiznání žadatele nevyplývá, že by jeho finanční situace byla tak špatná, resp. jí rozhodně nelze považovat za takovou, aby z deklarovaných příjmů nemohl hradit předepsané platby na pojistném (když tyto předepsané měsíční platby na pojistném se pohybovaly od částky 1 590 Kč po maximálně 1 752 Kč měsíčně). Ministerstvo vnitra chápe,

že žadatel jako podnikající osoba mohl mít problémy s platební morálkou svých klientů; nízká platební morálka je bezesporu skutečností, která podnikatelům může komplikovat plnění jejich dalších závazků, nelze však považovat za pravděpodobné, že neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění bylo v případě žadatele zaviněno pouze špatnou platební morálkou jeho klientů. Pokud by tomu tak bylo, domníváme se, že by v případě žadatele mohlo docházet k jednotlivým dílčím opožděným úhradám plateb pojistného, jež by byly zaviněny opožděnou platbou některého z jeho klientů. Prodlevy v úhradách na pojistné však v případě žadatele činily i několik měsíců, což svědčí i o tom, že porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění mělo i jiné příčiny, než jen špatnou platební morálku žadatelových klientů. Ministerstvo vnitra vzalo do úvahy, že žadatel dopustil, aby mu průběžně vznikaly vysoké nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění, resp. při zvažování prominutí výše uvedené podmínky rovněž zohlednilo, že žadateli vznikly nedoplatky na pojistném v různých obdobích, tzn., že mu nevznikly pouze jednorázově. V této souvislosti pak Ministerstvo vnitra muselo zohlednit, že současný systém veřejného zdravotního pojištění je založen na principu solidarity a jedním ze stěžejních pilířů tohoto principu je zásada, že osoby, které se na tomto systému účastní jako pojištěnci, přispívají do tohoto systému jednak průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tento požadavek je jedním ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování systému veřejného zdravotního pojištění a tedy i jeho následné bezproblémové funkčnosti. Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že žadateli je nutné poskytnout delší čas k tomu, aby prokázal, že své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, stanovené v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky, bude dobrovolně, řádně a včas plnit, a k žádnému dalšímu závažnému porušení výše uvedených povinností ze strany žadatele již v budoucnu nedojde.

Na základě výše uvedeného rozhodlo Ministerstvo vnitra o žadatelově žádosti o udělení státního občanství České republiky tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (§ 152 odst. 1 správního řádu).



Dana Koudelková
 JUDr. Dana Koudelková
 ministerský rada

