

15.11.2016
Aopis: [signature]

Č.j.: VS-3973/835.3/2-2014

Praha 25. listopadu 2016

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo podle ustanovení § 25 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky), ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal [] ar. [] /el - Ukrajina, státní občan Ukrajiny, trvale bytem [] adresa pro doručování [] (dále též jen „žadatel“), **t a k t o:**

t a k t o:

žádost žadatele o udělení státního občanství České republiky **se z a m í t á.**

O d ů v o d n ě n í :

Na základě žádosti výše jmenovaného bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Moravskoslezského kraje dne 15.10.2015, Ministerstvu vnitra byla žádost doručena dne 5.11.2015. Jedná se o žadatelovu druhou žádost o udělení státního občanství ČR.

Žadatel spolu se žádostí předložil zejména tyto listiny důležité pro posouzení žádosti:

1. Žádost o prominutí podmínek stanovených v § 14 odst. 6 a 7 zákona o státním občanství České republiky.
2. Potvrzení Správy informačních technologií Ukrajiny, že žadatel ke dni 6.10.2015 nebyl na území Ukrajiny soudně trestán, není evidován jako pachatel trestného činu a není po něm vyhlášeno pátrání.
3. Potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti ze dne 8.10.2015, z něž plyne, že k tomuto datu nemá žadatel vůči této pojišťovně žádný nedoplatek pojistného ani penále na veřejném zdravotním pojištění.
4. Potvrzení Finančního úřadu pro Moravskoslezský kraj o neexistenci daňových nedoplatků žadatele ke dni 2.10.2015 vůči orgánům Finanční správy ČR.
5. Potvrzení celního úřadu pro Moravskoslezský kraj, že k 6.10.2015 nemá u Celní správy ČR evidovány žádné nedoplatky.

6. Potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Ostrava, že žadatel nemá k 15.10.2015 splatný nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení, příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále ani přírážce k pojistnému.
7. Opis pracovní smlouvy uzavřené mezi žadatelem a Městskou nemocnicí Čáslav, jímž se sjednává mezi žadatelem a touto nemocnicí pracovní poměr na dobu určitou, a to od 1.7.2015 do 24.5.2016, s jeho pracovním zařazením jako lékař v chirurgických oborech.
8. Potvrzení Úřadu práce ČR – krajské pobočky v Ostravě o tom, že byl žadatel veden v evidenci uchazečů o zaměstnání v době od 2.10.2012 do 24.11.2013.
9. Potvrzení Úřadu práce ČR – krajské pobočky v Ostravě ze dne 15.10.2015, že žadatel od 1.9.2010 do data vydání tohoto potvrzení nepobíral žádné dávky státní sociální podpory a dále potvrzení téhož úřadu, že žadatel od ledna 2012 do 15.10.2015 nepobíral dávky pomoci v hmotné nouzi.
10. Rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví o povolení výkonu zdravotnického povolání lékaře na území ČR od 25.5.2015 do 24.5.2016.
11. Opis nájemní smlouvy žadatele na byt v Čáslavi.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky žadatele byla dále přiložena stanoviska Magistrátu města Opavy ze dne 19.10.2015 a Krajského úřadu Moravskoslezského kraje ze dne 3.11.2015.

Následně byl spis ze strany žadatele doplněn o vyjádření Městské nemocnice Čáslav, Církve adventistů sedmého dne a města Čáslav podporující kladné vyřízení žadatelovy žádosti o udělení státního občanství ČR.

Ze shromážděných podkladů k rozhodnutí dospělo Ministerstvo vnitra k těmto závěrům.

Podle ustanovení § 25. zákona o státním občanství České republiky pokud Ministerstvo vnitra žádost zamítne, může žadatel podat novou žádost nejdříve po uplynutí 2 let od dne nabytí právní moci rozhodnutí o zamítnutí žádosti. Zákaz dřívějšího podání žádosti neplatí pouze v případě, byl-li žadatel v době zamítnutí žádosti dítětem (a v době podání nové žádosti je již zletilý) nebo splnil-li v mezidobí v důsledku uplynutí času podmínku, jejíž nesplnění bylo důvodem zamítnutí žádosti.

Žadatelova předchozí žádost o udělení státního občanství ČR byla zamítnuta rozhodnutím Ministerstva vnitra ze dne 2.4.2015, které nabylo právní moci dne 24.4.2015. Důvodem zamítnutí žádosti bylo nesplnění podmínek uvedených v § 14 odst. 2, 6 a 7 zákona o státním občanství České republiky. V důsledku plynutí času a faktického zdržování se žadatele na území České republiky v posledních letech byla naplněna podmínka uvedená v § 14 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky. Ostatní dvě z uvedených podmínek, tedy podmínky zakotvené v § 14 odst. 6 a 7 zákona o státním občanství České republiky žadatel stále nespĺňuje.

Nedoplatky na úseku veřejného zdravotního pojištění, které byly v rámci předchozí žádosti důvodem pro nesplnění podmínky zakotvené v § 14 odst. 6

zákona o státním občanství České republiky, žadatel plně uhradil až 8.10.2014. Bude-li si žadatel od tohoto data řádně plnit veškeré své závazky na úsecích vymezených v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky, pak tuto podmínku splní dne 8.10.2017.

Pokud jde o podmínku prokázání žadatelových příjmů, je nutno konstatovat, že žadatel své příjmy řádně prokázal až od okamžiku nástupu do zaměstnání v Městské nemocnici Čáslav, tedy od dne 1.7.2015. Jeho příjmy deklarované do té doby nebyly dostatečně věrohodně doloženy, a proto Ministerstvo vnitřní konstatovalo v rámci řízení o předchozí žadatelově žádosti nesplnění podmínky uvedené v § 14 odst. 7 zákona o státním občanství České republiky. Bude-li žadatel i nadále pokračovat v úspěšně započatém trendu a jeho příjmy zůstanou transparentní a prokazatelné i do budoucna, bude možno mít tuto podmínku za splněnou dne 1.7.2018.

Z výše uvedeného jednoznačně vyplývá, že žadatel stále nespĺňuje dvě ze tří podmínek, které byly důvodem pro zamítnutí jeho předchozí žádosti. Důvody pro nespĺnění těchto podmínek přitom zůstávají stále stejné, jako tomu bylo u předchozí zamítnuté žádosti.

Ustanovení § 25 zákona o státním občanství České republiky umožňuje žadatelovu žádost posoudit v plném rozsahu (nejsou-li dány zákonem stanovené výjimky) až po uplynutí dvouleté lhůty od právní moci předchozí zamítavé žádosti. Na žadatele nelze ani aplikovat jednu z výjimek uvedených v posledně citovaném ustanovení. Žadatel byl v době podání předchozí žádosti zletilou osobou, nemůže tedy být podřazen pod případ dítěte, které v mezidobí od podání původní žádosti dospělo. Na žadatele však nedopadá ani druhá z výjimek umožňující předčasné podání žádosti, tedy že v mezidobí splnil podmínku pro udělení státního občanství, jejíž nespĺnění bylo důvodem zamítnutí předchozí žádosti o udělení státního občanství ČR. Smyslem této výjimky je především nebránit v získání státního občanství ČR osobě, která již veškeré podmínky pro udělení tohoto občanství splňuje, nicméně od zamítavého rozhodnutí o předchozí žádosti ji dělí doba kratší dvou let. Naopak účelem nemožnosti podat žádost ve lhůtě kratší dvou let od právní moci zamítavého rozhodnutí o předchozí žádosti v případě, že žadatel dosud nespĺňuje podmínky, které již nespĺňoval v předcházejícím řízení, je zabránit podávání žádostí, jejichž naděje na úspěch je velmi malá, když krátká doba od předchozího zamítavého rozhodnutí značně limituje naději na kladné vyřízení nové žádosti (shodně k tomu i důvodová zpráva k § 25 zákona o státním občanství České republiky). Tato úprava reaguje na v minulosti se vyskytující případy žádostí podávaných opakovaně krátce po vydání zamítavého rozhodnutí, což zbytečně zatěžovalo všechny dotčené správní orgány a s ohledem na bezplatnost tohoto správního řízení i veřejné rozpočty ČR. Do určité míry je smyslem této úpravy též motivovat žadatele o státní občanství ČR, aby již primárně podávali žádosti pokud možno za situace, kdy podmínky pro udělení státního občanství ČR splňují, resp. aby je podávali uvážlivě, když je naděje na kladné vyřízení žádosti poměrně velká. V opačném případě riskují nejen zamítavé rozhodnutí o jejich žádosti, ale i důsledky

plynoucí pro ně z § 25 zákona o státním občanství ČR. Taková úprava ostatně není výjimkou ani v zahraničí, za všechny jmenujme například Slovensko.

Jak je zřejmé již ze samotné dikce § 25 zákona o státním občanství České republiky („splnil-li žadatel v mezidobí v důsledku uplynutí času podmínku“) výjimka z možnosti podání nové žádosti dříve než dva roky po právní moci rozhodnutí o zamítnutí žádosti předchozí (pomineme-li situaci nezletilých nabyvších zletilost, neboť se projednávaného případu netýká) se vztahuje pouze na případy, kdy žadatel v mezidobí v důsledku plynutí času podmínku, kterou dříve nesplňoval, již splnil, nikoli na případy, kdy tuto podmínku nadále nesplňuje, lze mu však její splnění prominout.

Skutečnost, že ustanovení § 25 zákona o státním občanství České republiky užívá v této souvislosti slovo podmínka v jednotném čísle, neznamená, že by stačilo splnění byť jen jedné podmínky v případě, kdy důvodem předchozího zamítavého rozhodnutí bylo nesplnění více podmínek. Užití singuláru u slova podmínka je nutno s ohledem na smysl tohoto ustanovení i celý jeho kontext vnímat tak, že je třeba, aby byla splněna každá jednotlivá podmínka, jejíž nesplnění bylo důvodem zamítnutí předchozí žádosti o udělení státního občanství. Opačný výklad by šel nejen proti smyslu rozebíraného ustanovení, ale vedl by i k absurdním důsledkům, kdy by žadatel, který v původním řízení nesplňoval např. čtyři podmínky pro udělení státního občanství ČR, mohl opakovaně žádat v kratší než dvouleté lhůtě, když by splnil jen jednu z dosud nesplňovaných podmínek (a nadále by tedy nesplňoval tři podmínky), ale žadatel, který by v řízení o původní žádosti nesplňoval jen jednu podmínku, by za situace, kdy by ji po celou dvouletou lhůtu nesplňoval i nadále, takovou žádost podat nemohl, ač by nesplňoval podstatně méně podmínek než prvně uvedený žadatel.

S ohledem na skutečnosti popsané shora je nesporné, že žadatel nadále nesplňuje dvě podmínky pro udělení státního občanství, a to podmínky uvedené v § 14 odst. 6 a 7 zákona o státním občanství České republiky, čehož si je ostatně žadatel vědom, a proto žádá o jejich prominutí. Jak bylo uvedeno výše, za takové situace na něj nelze aplikovat výjimku z dvouleté lhůty, po níž nelze podat novou žádost o udělení státního občanství. V takovém případě již není možno posuzovat splnění dalších podmínek a ani možnost prominutí podmínek, o nichž je známo, že je žadatel nesplňuje. Je-li žádost o udělení státního občanství ČR řešena v režimu § 25 zákona o státním občanství České republiky, musí Ministerstvo vnitra posoudit, zda jsou dány výjimky pro dřívější podání žádosti v tomto ustanovení zakotvené. V případě, že tomu tak je, může se žádostí dále věcně zabývat a posoudit ji jako běžnou žádost o udělení státního občanství ČR. V opačném případě (tedy není-li shledána žádná z výjimek) nemůže žádost dále projednávat, a tedy ani posuzovat možnost prominutí nesplněných podmínek. Za takové situace nelze žádost než zamítnout.

Na základě výše uvedených skutečností rozhodlo Ministerstvo vnitra ve věci žadatelovy žádosti o udělení státního občanství České republiky tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministrovi vnitra, a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4 (§ 152 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád).

Mgr. Petr Šťastný
vedoucí oddělení

Petr Šťastný

