

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

Č.j. : VS-3304/835.3/2-2014

Praha 27. ledna 2016

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala rozená [redacted] nar. [redacted] Spassk-Dalnij – Rusko, státní občanka Ruska, trvale bytem náměstí [redacted] zast.: [redacted], advokát, Advokátní kancelář se sídlem [redacted], Identifikátor datové schránky [redacted], o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Žadatelka [redacted] podala dne 30.12.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 15 žádost o udělení státního občanství České republiky. Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 7.3.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o udělení státního občanství. Žadatelka je vdaná, manželství se státním občanem Ruska ([redacted], nar. [redacted] Spassk-Dalnij – Rusko) uzavřela v Rusku dne 26.2.2000. Žadatelka má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 6.3.2007. Žadatelka je státní občankou Ruska.

Žadatelka byla usnesením Ministerstva vnitra ze dne 10.10.2014 v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále také „správní řád“), informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 7.3.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále také „zákon o státním občanství“), správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byla poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 5.12.2014, doručila na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatelka doložila část vyžádaných dokladů Ministerstvu vnitra dne 9.12.2014, a současně požádala o prodloužení lhůty k doložení dalšího doplnění ve smyslu předmětné výzvy požadovaných dokladů, a to nejméně v rozsahu cca 14 kalendářních dnů. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 10.3.2015 bylo správní řízení přerušeno do 6.4.2015 za účelem odstranění nedostatků žádosti, a žadatelka byla vyzvána, aby ve stanovené lhůtě doložila přehled platebních povinností v rámci veřejného zdravotního pojištění, vystavený zdravotní pojišťovnou, z něhož bude vyplývat, v jakých kategoriích byla od data povolení trvalého pobytu (tj. od 6.3.2007) v České republice zdravotní pojišťovnou registrována, doklady o výši příjmů z pracovní či podnikatelské činnosti za období od ledna 2011. aktuální potvrzení zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti obchodní společnosti L s.r.o. (vzhledem k tomu, že je žadatelka statutárním orgánem v této obchodní společnosti), originál nebo úředně ověřenou kopii rodného listu, který je přeložen do českého jazyka v souladu s nařízením vlády č. 594/2006 Sb., ve znění č. 100/2007 Sb., neboť byla doložena jen prostá kopie matričního dokladu s úředním překladem do českého jazyka. Žadatelka požádala dne 7.4.2015 o prodloužení lhůty k doložení požadovaných dokladů o dalších 20 kalendářních dnů, tj. do 26.4.2015; některé vyžádané doklady byly doloženy dne 4.5.2015, a současně bylo požádáno o prodloužení lhůty k doložení úředně ověřené kopie rodného listu žadatelky o dalších 30 kalendářních dnů, tj. do 31.5.2015. Požadovaný doklad žadatelka doložila dne 28.5.2015 společně s žádostí o prominutí splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 2.7.2015 bylo správní řízení přerušeno do 4.8.2015 a zároveň byla žadatelka dle § 59 správního řádu předvolána k ústnímu jednání na Ministerstvo vnitra za účelem ověření důvodů pro prominutí splnění podmínky plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Žadatelka se ve stanovený den k jednání na Ministerstvu vnitra dostavila společně se svým právním zástupcem, kdy byli seznámeni s úplným obsahem státoobčanského spisu a s možností vyjádřit se k podkladům rozhodnutí. Další doplnění doložila žadatelka ve dnech 26.8.2015 a 8.9.2015.

Žadatelka je držitelkou cestovního pasu Ruska č. 51 No 5240708, který byl vydán na jméno a příjmení dne 9.12.2011 s platností do 9.12.2016. Ke svým cestám do zahraničí žadatelka prohlásila, že se na území České republiky v období od roku 2008 zdržuje a fakticky přebývá kontinuálně a nepřetržitě s tím, že v období od prosince roku 2008 se zdržovala v zahraničí jen v rámci krátkodobých turistických pobytů, popřípadě dovolených, jejichž délka v každém jednotlivém případě nikdy nepřesahovala dobu delší než 15 kalendářních dnů. Dále doplnila, že řada pobytů v zahraničí byla realizována v souvislosti krátkodobých (zpravidla víkendových) pobytů za účelem nákupů, příp. prohlídky historických pamětihodností v sousedních státech (Německo, Slovensko, Rakousko apod.).

Žadatelka je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl.m. Prahu a Středočeský kraj (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založila potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 30.10.2014, v němž je uvedeno, že je u VZP ČR přihlášená jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění a nemá ke dni vystavení potvrzení evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění.

Dále doložila Informace o pojištění s výpisem za období od 12.9.2005 do 24.3.2015, tzv. registrační údaje, ze kterých vyplývá, že aktuální zůstatek nedoplatku pojistného ke dni 1.1.2015 činil 1 391 Kč, a penále 20 Kč. Z registračních údajů vyplývá, že za žadatelku byl v období od 12.9.2005 do 30.11.2010 plátcem pojistného její zaměstnavatel, ~~Company, s.r.o.~~ Žadatelka byla samoplátcem pojistného, zařazená v kategorii osob bez zdanitelných příjmů (dále také „OBZP“), v období od 1.12.2010 do 31.7.2013, kdy měla hradit zálohu ve výši 1 080 Kč, v období od 1.8.2013 do 31.12.2014, kdy měla hradit zálohu ve výši 1 148 Kč. Žadatelka je i nadále od 1.1.2015 do současné doby samoplátcem pojistného, zařazená v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, a tudíž má stále povinnost hradit platby pojistného ve výši 1 242 Kč. Žadatelka jako pojištěnec-OBZP je povinna sama platit měsíčně pojistné ve výši vypočtené jako 13,5 % z vyměřovacího základu rovnajícího se platné minimální mzdě po zaokrouhlení na korunu nahoru. Od 1. 1. 2007 do 31. 7. 2013 činilo pojistné 1 080 Kč. Od 1. 8. 2013 došlo ke zvýšení minimální mzdy na částku 8 500 Kč a pojistné tak činilo 1 148 Kč, od 1. 1. 2015 byla stanovena minimální mzda na 9 200 Kč, z čehož pojistné činí 1 242 Kč. Důsledkem zvýšení minimální mzdy na částku 9 900 Kč od 1. 1. 2016 je zvýšení pojistného OBZP na 1 337 Kč. Pojistné je splatné vždy od prvního dne kalendářního měsíce, za který se platí, do osmého dne měsíce následujícího po kalendářním měsíci, za který se platí. Případně-li poslední den splatnosti na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den. Žadatelka dále doložila vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 31.1.1992 do 30.10.2014 a od 1.1.2015 do 29.8.2015, tzv. pracovní vyúčtování. Z předložených dokladů vyplývá, že žadatelka jako samoplátce pojistného platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši nehradila řádně a včas, ačkoliv byla velmi dobře obeznámena se svou zákonnou povinností hradit řádně a včas veřejné zdravotní pojištění. Z předložených vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění vyplývá, že žadatelka vůbec nehradila platby pojistného ve stanovené měsíční výši 1 080 Kč za období 12/2010 až 9/2011, takže ke dni 10.10.2011 jí byl vykázán zdravotní pojišťovnou nedoplatek pojistného ve výši 10 800 Kč. Žadatelka uhradila dne 25.10.2011 částku 1 080 Kč, takže ke dni 25.10.2011 měla na účtu u zdravotní pojišťovny vykázán nedoplatek pojistného ve výši 9 720 Kč. Žadatelka poté opět neuhradila platby pojistného za období 10/2011 až 12/2011, takže ke dni 9.1.2012 byl vykázán již nedoplatek ve výši 12 960 Kč. Žadatelka poté sice prováděla úhrady pojistného, přesto však měla ke dni 8.6.2012 vykázán nedoplatek pojistného ve výši 11 780 Kč, který zaplatila dne 15.6.2012. Platby pojistného měla žadatelka v pořádku jen do 3/2013, pojistné za období 4/2013 až 8/2013 opět neuhradila, takže ke dni 9.9.2013 měla již vykázán nedoplatek pojistného ve výši 5 561 Kč. Nedoplatky na pojistném byly u žadatelky vykázány i v průběhu správního řízení, neboť žadatelka opět neuhradila pojistné za období 3/2014 až 7/2014, takže ke dni 8.8.2014 měla vykázán nedoplatek pojistného ve výši 5 586 Kč, který snížila dne 4.9.2014 úhradou částky 3 444 Kč, poté opět nezaplatila pojistné za období 8/2014 a 9/2014, takže jí byl ke dni 8.10.2014 vykázán dluh na pojistném ve výši 4 438 Kč. Žadatelka neplní řádně své zákonné povinnosti ani v roce 2015, kdy jí byly v průběhu tohoto roku vykazovány pravidelně nedoplatky pojistného v řádu od částky 1 148 Kč po částku 3 632 Kč; dlužné pojistné ve výši 1 233 Kč, vykázané ke dni 11.8.2015, uhradila dne 12.8.2015. Žadatelka tak měla téměř po celou dobu, kdy byla samoplátcem pojistného, zařazená v kategorii OBZP, vykázány nedoplatky pojistného v řádech tisíců korun, a tyto nedoplatky pojistného měla i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky, jak vyplývá z předložených pracovních vyúčtování. V důsledku neplnění zákonných povinností žadatelky na úseku veřejného

zdravotního pojištění vyměřila zdravotní pojišťovna žadatelce sankční penále, a to za rok 2011 ve výši 1201,50 Kč, za rok 2012 ve výši 972,89 Kč, za rok 2013 ve výši 191,01 Kč a za rok 2014 ve výši 327,24 Kč. Dlužné penále ve výši 2 693 Kč bylo uhrazeno převodem z pojistného dne 27.10.2014.

Na základě výše uvedeného žadatelka tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatelka požádala o prominutí splnění citované podmínky. K tomu žadatelka uvedla, že existenci důvodů hodných zvláštního zřetele pro účely této žádosti odůvodňuje tím, že jeho prodlení s hrazením pojistného na veřejné zdravotní pojištění bylo způsobeno zejména dopady globální hospodářské recese, která postihla zejména stavebnictví a trh nemovitostí, v nichž podstatnou část svých podnikatelských aktivit realizovala (společně s manželem), v důsledku čehož se tak průběžně dostali do komplikované finanční situace, která vyústila v pokles jejich aktiv a nedostatek cash flow (pozn.: peněžní tok, nebo také cash flow, je jednoduše řečeno příjem nebo výdej peněžních prostředků. Peněžní tok za určité období představuje tedy rozdíl mezi příjmy a výdaji peněžních prostředků za toto období). Žadatelka dále uvedla, že v zájmu zachování a udržení dalšího fungování svého podnikání vynaložila maximální úsilí v tom směru, aby všem svým povinnostem, jak v rovině smluvních závazků, tak ve vztahu k povinným zákonným odvodům, včetně hrazení pojistného na všeobecné zdravotní pojištění řádně a včas dostála, nicméně přes veškerou z její strany vynaloženou snahu se jí tak ne vždy dařilo. Jakmile se však její finanční situace stabilizovala, tj. od června 2012, velkou část svých závazků, včetně nedoplatků pojistného na zdravotní pojištění a penále, bezezbytku uhradila. V následujícím období, tj. od druhé poloviny roku 2012, se u žadatelky vyskytly situace, kdy byla v prodlení s úhradou záloh pojistného na veřejné zdravotní pojištění, tyto však v souhrnu nepřesáhly částky 5 600 Kč.

Žadatelka uvedla v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky zdržuje od května 2000. Trvalý pobyt má na území České republiky povolen od 6.3.2007, dlouhodobý pobyt za účelem zaměstnání měla povolen od 21.2.2005 a vízový pobyt za účelem zaměstnání od 17.4.2001. Žadatelka byla v akademickém roce 2013/2014 přijata do 1. ročníku bakalářského studia (forma kombinované studium) na Vysoké škole mezinárodních a veřejných vztahů Praha, o.p.s. V dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky žadatelka uvedla, že je jednatelkou v obchodní společnosti E , s.r.o., a její měsíční příjem činí 25 000 Kč. V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatelka je statutárním orgánem v několika firmách s.r.o., Prague s.r.o., Eu s.r.o., s.r.o., s.r.o.), dále je společníkem v několika dalších obchodních firmách. Žadatelka rovněž na území České republiky podnikala jako fyzická osoba, oprávnění k předmětu podnikání Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona jí vzniklo dnem 22.10.2007, přerušení provozování živnosti oznámené žadatelkou je od 14.5.2012; živnostenské oprávnění k předmětu podnikání Specializovaný maloobchod a maloobchod se smíšeným zbožím vzniklo žadatelce dnem 22.10.2007, datum zániku 30.6.2008.

V obchodní firmě s.r.o. je žadatelka jedním z jednatelů společnosti (druhým je její manžel); předmětem podnikání této firmy je Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona (obory činnosti Zprostředkování obchodu a služeb, Velkoobchod a maloobchod,

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelka splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 6.3.2007; žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Úřadu městské části Praha 15 dne 30.12.2013.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra aktuálně vyžádalo dne 14.1.2016 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o jejím odsouzení. Žadatelka tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Součástí státoobčanského spisu je fotokopie usnesení Obvodního státního zastupitelství pro Prahu 6 ze dne 7.8.2015 sp. zn. 1 ZT 291/2014-108 o schválení narovnání mezi obv. _____ a poškozenou společností _____, s.r.o.; podle § 311 odst. 1 trestního řádu se trestní stíhání obv. _____ pro skutek, ve kterém je spatřován přečin zpronevěry dle § 206 odst. 1, 3 trestního zákoníku a obv. _____ pro skutek, ve kterém je spatřován přečin podílnictví dle § 214 odst. 1 písm. b), odst. 2 písm. b) trestního zákoníku, zastavuje.

Znalost českého jazyka byla ověřena pohovorem před Úřadem městské části _____, v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

Žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabytí účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění

pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatelka nespĺňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradila řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši, a opakovaně v některých obdobích pojistné na veřejné zdravotní pojištění vůbec nehradila. Z předložených dokladů, které žadatelce vystavila Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky, zejména z tzv. pracovního vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění vyplývá, že žadatelka v období, kdy byla samoplátcem pojistného, zařazená v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, tj. od 1.12.2010 do současné doby, ve stanovené měsíční výši pojistné nehradila řádně a včas, ačkoliv byla velmi dobře obeznámena se svou zákonnou povinností hradit řádně a včas veřejné zdravotní pojištění. Žadatelka vůbec nehradila platby pojistného ve stanovené měsíční výši 1 080 Kč za období 12/2010 až 9/2011, takže ke dni 10.10.2011 jí byl vykázán zdravotní pojišťovnou nedoplatek pojistného ve výši 10 800 Kč. Žadatelka uhradila dne 25.10.2011 částku 1 080 Kč, ke dni 25.10.2011 měla na účtu u zdravotní pojišťovny vykázán nedoplatek pojistného ve výši 9 720 Kč. Žadatelka poté opět neuhradila platby pojistného za období 10/2011 až 12/2011; ke dni 9.1.2012 byl vykázán již nedoplatek ve výši 12 960 Kč. Žadatelka poté sice prováděla úhrady pojistného, přesto však měla ke dni 8.6.2012 vykázán nedoplatek pojistného ve výši 11 780 Kč, který zaplatila dne 15.6.2012. Platby pojistného měla žadatelka v pořádku poté jen do 3/2013, pojistné za období 4/2013 až 8/2013 opět neuhradila, takže ke dni 9.9.2013 měla již vykázán nedoplatek pojistného ve výši 5 561 Kč. Nedoplatky na pojistném byly u žadatelky vykázány i v průběhu správního řízení, neboť žadatelka opět neuhradila pojistné za období 3/2014 až 7/2014, takže ke dni 8.8.2014 měla vykázán nedoplatek pojistného ve výši 5 586 Kč, který snížila dne 4.9.2014 úhradou částky 3 444 Kč, poté opět nezaplatila pojistné za období 8/2014 a 9/2014, takže jí byl ke dni 8.10.2014 vykázán dluh na pojistném ve výši 4 438 Kč. Žadatelka neplní řádně své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění ani v roce 2015, kdy jí byly v průběhu tohoto roku vykazovány pravidelně nedoplatky pojistného v řádu od částky 1 148 Kč po částku 3 632 Kč; dlužné pojistné ve výši 1 233 Kč, vykázané ke dni 11.8.2015, uhradila dne 12.8.2015. Žadatelka tak měla téměř po celou dobu, kdy byla samoplátcem pojistného, zařazena v kategorii OBZP, vykázány nedoplatky pojistného v řádech tisíců korun, a tyto nedoplatky pojistného měla i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky, jak vyplývá z předložených pracovních vyúčtování. V důsledku neplnění zákonných povinností žadatelky na úseku veřejného zdravotního pojištění vyměřila zdravotní pojišťovna žadatelce sankční penále, a to za rok 2011 ve výši 1201,50 Kč, za rok 2012 ve výši 972,89 Kč, za rok 2013 ve výši 191,01 Kč a za rok 2014 ve výši 327,24 Kč. Dlužné penále ve výši 2 693 Kč bylo uhrazeno převodem z pojistného dne 27.10.2014.

15
 Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadatelce nepromine, neboť v případě žadatelky neshledalo důvody hodné zvláštního zřetele. Žadatelka se zdržuje na území České republiky od května 2000, tj. více jak patnáct let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadatelce více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jejích práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezesbytku plnit. U žadatelky se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované a dlouhodobé porušování povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, které přetrvává i v průběhu projednávání její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Žadatelka dlouhodobě a opakovaně neplnila své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, které jí vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů, ve spojení s ustanovením § 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, a o své povinnosti hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši a včas velmi dobře věděla, což vyplývá nejen z předložených dokladů vystavených VZP ČR, ale také z její činnosti podnikatelské, neboť žadatelka je statutárním orgánem (jednatelkou) či společníkem obchodních firem s.r.o., M. s.r.o., F. s.r.o., F. s.r.o., European s.r.o., STAVOPRO s.r.o., C s.r.o. / s.r.o., a s.r.o. Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je nutno zdůraznit, že státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Na základě mezinárodního standardu zde musí existovat skutečný vztah k České republice z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. Žadatelka tak doposud dle názoru Ministerstva vnitra rozhodně neprokázala, že je schopna řádně plnit své zákonné povinnosti vůči státu vyplývající mimo jiné ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadatelce splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jejím případě nebyly shledány. Svou žádost o prominutí splnění výše citované podmínky žadatelka odůvodňuje tím, že její prodlení s hrazením pojistného na veřejné zdravotní pojištění

bylo způsobeno zejména dopady globální hospodářské recese, která postihla zejména stavebnictví a trh nemovitostí, v nichž žadatelka podstatnou část svých podnikatelských aktivit realizovala společně se svým manželem, v důsledku čehož se tak průběžně dostali do komplikované finanční situace, která vyústila v pokles jejich aktiv a nedostatek cash flow. Ministerstvo vnitra akceptuje žadatelčino vysvětlení k důvodům, které ji vedly k neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění, avšak domníváme se, že žadatelka mohla a měla zajistit plnění svých zákonných povinností jiným způsobem. Ze státoobčanského spisu nevyplývá, že by žadatelka či její rodina trpěla finanční nouzí. Žadatelka byla poměrně dlouhou dobu (od 12.9.2005 do 30.11.2010) zaměstnankyní v obchodní společnosti C s.r.o., v níž byla i jednatelkou, a od roku 2010 je statutárním orgánem či společníkem ve více obchodních společnostech (I s.r.o., I s.r.o., Al s.r.o., V s.r.o., Praze s.r.o., I s.r.o., S s.r.o., s.r.o., C s.r.o., s.r.o., in s.r.o.), přičemž však je evidovaná zdravotní pojišťovnou od 1.12.2010 v kategorii osob bez zdanitelných příjmů (OBZP). Žadatelka se sama rozhodla být statutárním orgánem a společníkem ve více obchodních společnostech, a současně být pro účely zdravotního pojištění evidována jako OBZP, a dá se tedy předpokládat, že měla a musela mít dostatek finančních prostředků k tomu, aby finančně zajišťovala své potřeby. Žadatelka byla v období od 12.9.2005 do 30.11.2010 v zaměstnaneckém poměru, a tak musela disponovat příjmy, a lze přitom s vysokou mírou pravděpodobnosti usuzovat, že tyto příjmy mohly být pravidelného charakteru a tudíž mohly žadatelce poskytnout určitou finanční rezervu k jejím následným pravidelným úhradám plateb na pojistném na veřejném zdravotním pojištění, které byla a je povinna v dalším období od 1.12.2010 do současné doby jako samoplátce, zařazena v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, hradit již sama. Ze státoobčanského spisu nevyplývá, že by její finanční situace byla tak špatná, resp. jí rozhodně nelze považovat za takovou, aby nemohla jako osoba bez zdanitelných příjmů hradit řádně a včas předepsané platby na pojistném, když tyto předepsané měsíční platby na pojistném se pohybovaly od částky 1 080 Kč po maximálně 1 242 Kč, zvláště když to byla žadatelčina volba být osobou bez zdanitelných (započitatelných) příjmů. Žadatelka je od roku 2000 vdaná za státního občana Ruska. Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že její manžel, který je rovněž jednatelem a společníkem ve více obchodních firmách, jí mohl být nápomocen s úhradou plateb veřejného zdravotního pojištění. Navíc jak vyplývá ze státoobčanského spisu, za dobu, kdy žadatelka žije se svým manželem v České republice, zakoupili si zde společně vlastní bydlení, mají členství ve sportovních klubech (žadatelka je například od 17.12.2013 členkou World Gym Fitness Group a.s., přičemž celkový roční poplatek zde činí 10 800 Kč), cestují po Evropě a České republice. Žadatelka, stejně jako její manžel, je studentkou soukromé Vysoké školy mezinárodních a veřejných vztahů v Praze, obor Diplomacie, přičemž jen školné na této vysoké škole činí u denního studia 32 000 Kč na školní rok a u dálkového studia 15 000 Kč na školní rok. S ohledem také na žadatelčinu činnost, coby statutárního orgánu ve více právnických osobách, a činnost společníka, rovněž v celé řadě obchodních společností, domníváme se, že argument žadatelky je účelový a zavádějící. Porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění mohlo mít i jiné příčiny, než nedostatečný příjem způsobený dopady globální hospodářské recese. Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. V této souvislosti Ministerstvo vnitra muselo zohlednit, že současný systém veřejného zdravotního pojištění je založen na principu solidarity a jedním

ze stěžejních pilířů tohoto principu je zásada, že osoby, které se na tomto systému účastní jako pojištěnci, přispívají do tohoto systému jednak průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tento požadavek je jedním ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování systému veřejného zdravotního pojištění a tedy i jeho následné bezproblémové funkčnosti. Řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je tedy pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje.

Dle názoru Ministerstva vnitra žadatelka nesplňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství také na úseku daní. Žadatelka doložila od roku 2011 zdanitelné příjmy, hradí tedy nižší zálohy pojistného, než by hradila jako zaměstnanec ve svých obchodních společnostech, a to minimálně v roce 2013, kdy měla roční základ daně dle § 6 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve výši 120 000 Kč. Dále žadatelka uvedla dne 30.12.2013 při vyplňování dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky, že její měsíční příjem činí 25 000 Kč. Žadatelka je však od 1.12.2010 do současné doby vedena zdravotní pojišťovnou jako samoplátce, a to v kategorii osob bez zdanitelných příjmů. Za osoby bez zdanitelných příjmů jsou od 1. 7. 2002 považováni pojištěnci s trvalým pobytem v České republice, za které není po celý kalendářní měsíc plátcem pojistného ani zaměstnavatel, ani stát, ani pojištěnec sám není plátcem pojistného jako OSVČ. Vyměřovacím základem pro platbu pojistného u takového pojištěnce je platná minimální mzda. Osobou bez zdanitelných příjmů, která je povinna si platit sama zdravotní pojištění v zákonem stanovené výši, je osoba, která po celý kalendářní měsíc nemá příjmy ze zaměstnání, ze samostatné výdělečné činnosti a není za ni plátcem pojistného stát, se zařadí např. žena v domácnosti, která nepečuje celodenně osobně a řádně o dítě do 7 let nebo o dvě děti do 15 let, nepobírá žádný důchod z českého důchodového zabezpečení, ani není v evidenci úřadu práce jako uchazeč o zaměstnání, to znamená, ani za ni není plátcem stát z jiného důvodu; student, který studuje na škole, která nebyla Ministerstvem školství označena jako soustavná příprava na budoucí povolání (některé jazykové školy, většina škol v cizině atd.), případně student starší 26 let; pojištěnec, který má jen takové příjmy, které nepodléhají dani z příjmů nebo jsou zdaňovány jen podle §§ 8, 9 nebo 10 zákona o daních z příjmů; nezaměstnaný, který není v evidenci úřadu práce; student, který po ukončení školy nenastoupí ihned po prázdninách do zaměstnání nebo nezačne podnikat; osoba, která ukončí pracovní poměr a nestane se nejpozději v nejbližším kalendářním měsíci zaměstnancem ve smyslu zákona o veřejném zdravotním pojištění (tj. v jiném přípustném vztahu podle § 6 zákona o daních z příjmů) a nemá příjmy ze samostatné výdělečné činnosti, ani za ni není plátcem pojistného stát; chovanec psychiatrické léčebny, který nepobírá žádný důchod atd. Kategorii osob bez zdanitelných příjmů lze například překlenout určité období, kdy občan nemůže sehnat zaměstnání a zároveň nechce začít sám podnikat. Žadatelka doložila od roku 2011 zdanitelné příjmy, hradí tedy nižší zálohy pojistného, než by hradila jako zaměstnanec ve svých obchodních společnostech, a to minimálně od roku 2013, kdy měla roční základ daně dle § 6 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve výši 120 000 Kč, jak bylo již výše uvedeno; žadatelka dále uvedla v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky, že její měsíční příjem činí 25 000 Kč. Žadatelka tak v rámci oznamovací povinnosti nesdělila příslušné zdravotní pojišťovně rozhodné skutečnosti, aby mohla být vedena v odpovídající kategorii pojištěnců – žadatelka se do odpovídající kategorie u zdravotní pojišťovny nepřihlásila a tudíž neplatí pojistné, na které má zdravotní pojišťovna ze zákona nárok. Splnění

oznamovací povinnosti je základní povinností každého pojištěnce. Za nesplnění oznamovací povinnosti tak může být udělena příslušnou zdravotní pojišťovnou pokuta až do výše 10 tisíc Kč, a to opakovaně. Pro každou pojišťovnu mají nové skutečnosti vliv na výši zdravotního pojištění a je pro ni nezbytné mít ve svém registru pojištěnců správné údaje. Změnu je třeba oznámit vždy do osmi kalendářních dnů. Oznamovací povinnost vůči příslušné zdravotní pojišťovně má i zaměstnavatel.

S ohledem na výše uvedené nebylo Ministerstvem vnitra žadatelce prominuto splnění podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, která je vyžadována pro možné udělení státního občanství České republiky. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadatelce poskytnout další čas k tomu, aby mohlo být v delším časovém horizontu ověřeno, zda žadatelka bude dobrovolně plnit své zákonné povinnosti vyplývající jí ze zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění a na úseku daní, a bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).

JUDr. Dana Koudelková
ministrský rada
podepsáno elektronicky

otisk úředního razítka

