

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0740

E2

MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-3202/835.3/2-2014

Praha 15. ledna 2016

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal I. _____, nar. _____ Spassk-Dalnij – Rusko, státní občan Ruska, trvale bytem náměstí _____, zast.: _____, advokát, Advokátní kancelář se sídlem _____ - Vinohrady, Identifikátor datové schránky _____ o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Žadatel Igor Kločanov podal dne 30.12.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 15 žádost o udělení státního občanství České republiky. Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 5.3.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o udělení státního občanství. Žadatel je ženatý, manželství se státní občankou Ruska (_____, nar. _____) Spassk-Dalnij – Rusko) uzavřel v Rusku dne 26.2.2000. Žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 6.3.2007. Žadatel je státním občanem Ruska.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 10.10.2014 v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále také „správní řád“), informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 5.3.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále také „zákon o státním občanství“), správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byl žadatel vyzván, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 5.12.2014, doručil na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatel doložil část požadovaných dokladů Ministerstvu vnitra ve stanovené lhůtě dne 9.12.2014, a současně požádal o prodloužení lhůty k doložení dalšího

doplnění ve smyslu předmětné výzvy požadovaných dokladů, a to nejméně v rozsahu 20 kalendářních dnů. Dalším usnesením Ministerstva vnitra, doručené žadateli dne 17.3.2015, bylo správní řízení přerušeno do 10.4.2015, a žadatel byl vyzván, aby ve stanovené lhůtě doložil Ministerstvu vnitra přehled platebních povinností v rámci veřejného zdravotního pojištění, vystavený zdravotní pojišťovnou; z něhož bude vyplývat, v jakých kategoriích byl žadatel od data povolení trvalého pobytu (tj. od 6.3.2007) v České republice zdravotní pojišťovnou registrován, vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od data povolení trvalého pobytu, tj. od 6.3.2007, vystavené zdravotní pojišťovnou, a doklady o zdrojích a výši příjmů z pracovní či podnikatelské činnosti za období od ledna 2011 (například potvrzení zaměstnavatele o zdanitelných příjmech za uvedené období, přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2011-2013 apod.). Žadatel doložil dne 7.4.2015 Informace zdravotní pojišťovny o pojištění ze dne 24.3.2015 (výpis za období od 1.1.1992 – 24.3.2015), a současně požádal o prodloužení lhůty o nejméně dalších 20 kalendářních dnů, tj. do 30.4.2015; doplnění žádosti bylo doloženo dne 4.5.2015. Žadatel doložil dne 28.5.2015 žádost o prominutí splnění podmínky dle § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 2.7.2015 bylo správní řízení přerušeno do 4.8.2015 a zároveň byl žadatel dle § 59 správního řádu předvolán k jednání na Ministerstvo vnitra za účelem ověření důvodů pro prominutí splnění podmínky plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Žadatel se ve stanovený den k jednání na Ministerstvu dostavil společně se svým právním zástupcem, kdy byli seznámeni s úplným obsahem státoobčanského spisu s možností vyjádřit se k podkladům rozhodnutí. Další doplnění doložil žadatel ve dnech 25.8.2015 a 10.9.2015.

Žadatel je držitelem cestovního pasu Ruska č. 51 _____, který byl vydán na jméno a příjmení _____ dne 9.12.2011 s platností do 9.12.2016. Ke svým cestám do zahraničí žadatel prohlásil, že se na území České republiky v období od roku 2008 zdržuje a fakticky přebývá kontinuálně a nepřetržitě s tím, že v období od prosince roku 2008 se zdržoval v zahraničí jen v rámci krátkodobých turistických pobytů, pracovních cest a dovolených, jejichž délka v každém jednotlivém případě nikdy nepřesahovala dobu delší než 15 kalendářních dnů. Dále doplnil, že řada pobytů v zahraničí byla realizována v souvislosti krátkodobých (zpravidla víkendových) pobytů za účelem nákupů, příp. prohlídky historických pamětihodností v sousedních státech (Německo, Slovensko, Rakousko, Maďarsko).

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl.m. Prahu a Středočeský kraj (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založil potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 30.10.2014, v němž je uvedeno, že je přihlášen jako plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění a nemá ke dni 31.10.2014 evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložil Informace o pojištění s výpisem za období od 1.1.1992 do 24.3.2015 (tzv. registrační údaje), ze kterých vyplývá, že za žadatele byl v období od 12.9.2005 do 30.11.2010 plátcem pojistného jeho zaměstnavatel, *FOI Company, s.r.o.* Žadatel byl samoplátcem pojistného, zařazený v kategorii osob bez zdanitelných příjmů (dále také „OBZP“) v období od 1.12.2010 do 31.7.2013, kdy měl hradit zálohu ve výši 1 080 Kč, v období od 1.8.2013 do 31.12.2014, kde měl hradit zálohu ve výši 1 148 Kč.

Žadatel je i nadále od 1.1.2015 do současné doby samoplátcem pojistného, zařazený v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, a tudíž má stále povinnost hradit platby pojistného. Žadatel jako pojištěnec-OBZP je povinen sám platit měsíčně pojistné ve výši vypočtené jako 13,5 % z vyměřovacího základu rovnajícího se platné minimální mzdě po zaokrouhlení na korunu nahoru. Od 1. 1. 2007 do 31. 7. 2013 činilo pojistné 1 080 Kč. Od 1. 8. 2013 došlo ke zvýšení minimální mzdy na částku 8 500 Kč a pojistné tak činilo 1 148 Kč, od 1. 1. 2015 byla stanovena minimální mzda na 9 200 Kč, z čehož pojistné činí 1 242 Kč. Důsledkem zvýšení minimální mzdy na částku 9 900 Kč od 1. 1. 2016 je zvýšení pojistného OBZP na 1 337 Kč. Pojistné je splatné vždy od prvního dne kalendářního měsíce, za který se platí, do osmého dne měsíce následujícího po kalendářním měsíci, za který se platí. Případně-li poslední den splatnosti na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den. Žadatel dále doložil vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.1.2011 do 21.3.2015 a od 19.2.2012 do 17.8.2015, tzv. pracovní vyúčtování. Z předložených dokladů vyplývá, že žadatel jako samoplátce pojistného platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši nehradil řádně a včas, ačkoliv byl velmi dobře obeznámen se svou zákonnou povinností hradit řádně a včas veřejné zdravotní pojištění. Z předložených vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění vyplývá, že žadatel vůbec nehradil platby pojistného za období od 12/2010 do 9/2011, takže ke dni 10.10.2011 měl na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 10 800 Kč. Žadatel poté uhradil dne 25.10.2011 částku 1 080 Kč, čímž došlo ke snížení jeho dluhu na částku 9 720 Kč, a opět nehradil pojistné, takže ke dni 9.1.2012 měl již vykázán nedoplatek pojistného ve výši 12 960 Kč. Žadatel uhradil na pojistném dne 13.1.2012 částku 1 080 Kč, a poté až do konce roku pravidelné měsíční platby ve výši 1 080 Kč hradil; i přes tuto skutečnost však stav účtu žadatele u zdravotní pojišťovny byl po celý rok 2012 v mínusu, dlužné částky byly měsíčně vykazovány ve výši přes 10 000 Kč (mimo jednoho případu, a to ke dni 10.9.2012, kdy byl dluh vykázán ve výši 9 620 Kč), například ke dni 9.7.2012 byl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 12 860 Kč, ke dni 10.12.2012 ve výši 11 780 Kč. Žadatel ani v roce 2013 nehradil platby pojistného řádně a včas, nezaplatil vůbec pojistné za období od 12/2012 až 8/2013, takže ke dni 9.9.2013 mu byl vykázán na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 20 488 Kč. Žadatel uhradil na pojistném dne 11.9.2013 částku 6 480 Kč a dne 13.9.2013 částku 1 148 Kč, čímž došlo ke snížení dluhu pojistného na částku 12 860 Kč. Žadatel poté opět neuhradil platby pojistného za období 9/2013 až 12/2013, takže ke dni 8.1.2014 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 17 452 Kč, který snížil zaplacením částky 4 592 Kč dne 17.1.2014. Žadatel opět ani v průběhu roku 2014 neplnil své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, platby pojistného za období 1/2014 až 7/2014 vůbec neuhradil, takže ke dni 8.8.2014 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 20 896 Kč. Na základě výkazu nedoplatek, vystavené zdravotní pojišťovnou, žadatel uhradil dne 20.8.2014 částku 12 860 Kč, a další úhradu provedl dne 4.9.2014, kdy zaplatil 3 444 Kč. Poté opět žadatel neuhradil pojistné za období 8/2014 a 9/2014, ke dni 8.10.2014 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 6 888 Kč, pojistné 11/2014 a 12/2014 opět neuhradil, takže ke dni 8.1.2015 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 2 296 Kč. Žadatel nehradil pojistné řádně a včas ani v roce 2015, až do provedení vyúčtování byl stav účtu žadatele vedený zdravotní pojišťovnou v mínusu, například ke dni 21.3.2015 byl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 3 631 Kč, ke dni 8.7.2015 ve výši 2 389 Kč, a ke dni 11.8.2015 ve výši 1 228 Kč. Žadatel tak měl po celou dobu, kdy byl samoplátcem pojistného, zařazen v kategorii OBZP, vykázány nedoplatky pojistného v řádech tisíců korun, a tyto nedoplatky pojistného měl i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení

státního občanství České republiky, jak vyplývá z výše uvedeného. V důsledku neplnění zákonných povinností žadatele na úseku veřejného zdravotního pojištění vyměřila zdravotní pojišťovna žadateli sankční penále, a to za rok 2011 ve výši 1 201,50 Kč, za rok 2012 ve výši 2 117,41 Kč, za rok 2013 ve výši 2 774,34 Kč a za rok 2014 ve výši 2 130,50 Kč.

Na základě výše uvedeného žadatel tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatel požádal o prominutí splnění citované podmínky. K tomu žadatel uvedl, že existenci důvodů hodných zvláštního zřetele pro účely této žádosti odůvodňuje tím, že jeho prodlení s hrazením pojistného na veřejné zdravotní pojištění bylo způsobeno zejména dopady globální hospodářské recese, která postihla zejména stavebnictví a trh nemovitostí, v nichž podstatnou část svých podnikatelských aktivit realizoval, v důsledku čehož se tak průběžně dostal do komplikované finanční situace, která vyústila v pokles jeho aktiv a nedostatek cash flow (pozn.: peněžní tok, nebo také cash flow, je jednoduše řečeno příjem nebo výdej peněžních prostředků. Peněžní tok za určité období představuje tedy rozdíl mezi příjmy a výdaji peněžních prostředků za toto období). Žadatel dále uvedl, že v zájmu zachování a udržení dalšího fungování svého podnikání vynaložil maximální úsilí v tom směru, aby všem svým povinnostem jak v rovině smluvních závazků, tak ve vztahu k povinným zákonným odvodům včetně hrazení pojistného na všeobecné zdravotní pojištění řádně a včas dostal, nicméně přes veškerou z jeho strany vynaloženou snahu se mu se zmíněnou vypjatou finanční situací tento cíl vždy dosáhnout nepodařilo. Jakmile se finanční situace žadatele opět stabilizovala, resp. vrátila do standardních mezí, drtivou část svých závazků včetně nedoplatků pojistného na zdravotní pojištění a penále za prodlení s jeho úhradou ve vztahu ke zdravotní pojišťovně bezesbytku v celém rozsahu uhradil.

Žadatel uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky zdržuje od května 2000. Trvalý pobyt má na území České republiky povolen od 6.3.2007, dlouhodobý pobyt za účelem zaměstnání měl povolen od 21.2.2005 a vízový pobyt za účelem účasti v právnické osobě měl od 17.4.2001. V období od 12.9.2005 do 30.11.2010 byl žadatel zaměstnán v obchodní firmě 16 s.r.o., v níž byl v období od 18.5.2004 do 28.6.2011 jedním z jednatelů, od 1.12.2010 do současné doby je žadatel veden VZP ČR v kategorii osob bez zdanitelných příjmů. Žadatel byl přijat v akademickém roce 2013/2014 do 1. ročníku k bakalářskému studiu formou kombinovaného studia na Vysokou školu mezinárodních a veřejných vztahů Praha, o.p.s. Žadatel na území České republiky podniká prostřednictvím několika právnických osob, s.r.o., s.r.o., Pr s.r.o., Eu s.r.o., a s.r.o., a v několika dalších (např. I s.r.o., IV s.r.o., s.r.o.) je společníkem. Obchodní firma DOČ, s.r.o. byla zapsána do obchodního rejstříku dne 13.6.2001, žadatel je zde jednatelem od jejího založení, předmětem podnikání jsou ubytovací služby, zprostředkování obchodu, výroba nápojů a zprostředkování služeb. Žadatel založil do spisu dále potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu o neexistenci daňových nedoplatků ze dne 31.12.2014 obchodní společnosti s.r.o.

V obchodní firmě [redacted] s.r.o. je žadatel jedním z jednatelů společnosti (druhým je jeho manželka [redacted]); předmětem podnikání této firmy je Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona (obory činnosti Zprostředkování obchodu a služeb, Velkoobchod a maloobchod, Poradenská a konzultační činnost, zpracování odborných studií a posudků). Za tuto obchodní společnost žadatel předložil přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období 2012 a 2013, přičemž jí žádná daňová povinnost vůči českému státu nevznikla. Dále doložil potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 3.12.2014, z něhož vyplývá neexistence daňových nedoplatků obchodní společnosti vůči orgánům Finanční správy České republiky ke dni 2.12.2014.

Předmětem podnikání obchodní firmy [redacted] s.r.o, v níž je žadatel společně se svou manželkou statutárním orgánem (jednatel), je Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona (Zprostředkování obchodu a služeb, Ubytovací služby, Poskytování software, poradenství v oblasti informačních technologií, zpracování dat, hostingové a související činnosti a webové portály, Činnost informačních a zpravodajských kanceláří, Realitní činnost, správa a údržba nemovitostí, Poradenská a konzultační činnost, zpracování odborných studií a posudků, Projektování pozemkových úprav, Příprava a vypracování technických návrhů, grafické a kresličské práce, Projektování elektrických zařízení, Reklamní činnost, marketing, mediální zastoupení, Služby v oblasti administrativní správy a služby organizačně hospodářské povahy). Za obchodní společnost Prague [redacted] s.r.o. doložil přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období 2012 a 2013, ze kterých vyplývá, že výše uvedené obchodní společnosti nevznikla žádná daňová povinnost vůči českému státu. Dále předložil potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 27.11.2014, z něhož vyplývá neexistence daňových nedoplatků obchodní společnosti vůči orgánům Finanční správy České republiky ke dni 25.11.2014.

Žadatel je společně se svou manželkou statutárním orgánem (jednatel) v obchodní firmě E [redacted] s.r.o.; předmětem podnikání je Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona (obor činnosti Zprostředkování obchodu a služeb, Zasilatelství a zastupování v celním řízení, Činnost informačních a zpravodajských kanceláří, Poradenská a konzultační činnost, zpracování odborných studií a posudků, Reklamní činnost, marketing, mediální zastoupení, Překladatelská a tlumočnická činnost), Provádění staveb, jejich změna a odstraňování. Žadatel doložil přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období 2012 (žádána daňová povinnost nevznikla) a za rok 2013 (daňová povinnost ve výši 3 040 Kč). Dále předložil potvrzení VZP ČR ze dne 12.11.2014; v němž je uvedeno, že tato obchodní společnost je přihlášena jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění a nemá ke dni vystavení potvrzení evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 27.11.2014, z něhož vyplývá, že nemá k tomuto dni nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírážce k pojistnému, a potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 19.11.2014, o neexistenci daňových nedoplatků společnosti vůči orgánům Finanční správy České republiky ke dni 12.11.2014.

Žadatel je jedním z jednatelů v obchodní společnosti [redacted] s.r.o.; předmětem podnikání je Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona (obory činnosti Zprostředkování obchodu a služeb, Poskytování software, poradenství v oblasti informačních technologií, zpracování dat, hostingové a související činnosti a webové portály, Realitní činnost, správa a údržba

nemovitostí, Reklamní činnost, marketing, mediální zastoupení). Za výše uvedenou obchodní společnost doložil přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období 2012 a 2013, přičemž z nich vyplývá, že jí žádná daňová povinnost nevznikla. Dále žadatel předložil potvrzení Finančního úřadu pro Středočeský kraj, elektronicky podepsáno dne 3.12.2014, z něhož vyplývá neexistence daňových nedoplatků obchodní společnosti vůči orgánům Finanční správy České republiky ke dni 2.12.2014.

Za svou osobu žadatel doložil přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2011 až 2014, přičemž u poplatníka (žadatele) byla vykázána v potvrzení o zdanitelných příjmech ze závislé činnosti, sražených zálohách na daň a daňovém zvýhodnění podle zákona č. 586/1992 Sb., za období od 1.1.2013 do 31.12.2013 úhrn zúčtovaných příjmů ze závislé činnosti 120 000 Kč, a ta samá částka byla vykázána i v úhrnu zúčtovaných příjmů ze závislé činnosti za období od 1.1.2014 až 31.12.2014. Dále žadatel doložil potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 21.11.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1, § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 12.11.2014 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 16.12.2013, v němž je uvedeno, že žadatel nemá ke dni vystavení potvrzení splatný nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (včetně nedoplatku, k jehož úhradě bylo povoleno splácení ve splátkách podle § 20a z.č. 589/1992 Sb.).

Žadatel bydlí na adrese trvalého pobytu společně se svou manželkou. Manželka žadatele J má podanou samostatnou žádost o udělení státního občanství České republiky.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 6.3.2007; žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Úřadu městské části Praha 15 dne 30.12.2013.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra aktuálně vyžádalo dne 14. ledna 2016 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o jeho odsouzení. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 30.12.2013 před Úřadem městské části Praha 15 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

Žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradil řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši, a opakovaně v některých obdobích pojistné na veřejné zdravotní pojištění vůbec nehradil. Z předložených vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění vyplývá, že žadatel vůbec nehradil platby pojistného za období od 12/2010 do 9/2011, ke dni 10.10.2011 měl na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 10 800 Kč. Žadatel poté uhradil dne 25.10.2011 částku 1 080 Kč, a opět nehradil pojistné, takže ke dni 9.1.2012 měl již vykázán nedoplatek pojistného ve výši 12 960 Kč. Žadatel uhradil na pojistném dne 13.1.2012 částku 1 080 Kč, a poté až do konce roku pravidelné měsíční platby ve výši 1 080 Kč hradil; i přes tuto skutečnost však stav účtu žadatele u zdravotní pojišťovny byl po celý rok 2012 v mínusu, dlužné částky byly měsíčně vykazovány ve výši přes 10 000 Kč (mimo jednoho případu, a to ke dni 10.9.2012, kdy byl dluh vykázán ve výši 9 620 Kč), například ke dni 9.7.2012 byl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 12 860 Kč, ke dni 10.12.2012 ve výši 11 780 Kč. Žadatel ani v roce 2013 nehradil platby pojistného řádně a včas, nezaplatil vůbec pojistné za období od 12/2012 až 8/2013, takže ke dni 9.9.2013 mu byl vykázán na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 20 488 Kč. Žadatel uhradil na pojistném dne 11.9.2013

částku 6 480 Kč a dne 13.9.2013 částku 1 148 Kč, čímž došlo ke snížení dluhu pojistného na částku 12 860 Kč. Žadatel poté opět neuhradil platby pojistného za období 9/2013 až 12/2013, takže ke dni 8.1.2014 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 17 452 Kč, který snížil zaplacením částky 4 592 Kč dne 17.1.2014. Žadatel opět ani v průběhu roku 2014 neplnil své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, platby pojistného za období 1/2014 až 7/2014 vůbec neuhradil, takže ke dni 8.8.2014 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 20 896 Kč. Na základě výkazu nedoplateků, vystavené zdravotní pojišťovnou, žadatel uhradil dne 20.8.2014 částku 12 860 Kč, a další úhradu provedl dne 4.9.2014, kdy zaplatil 3 444 Kč. Poté opět žadatel neuhradil pojistné za období 8/2014 a 9/2014, ke dni 8.10.2014 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 6 888 Kč, pojistné 11/2014 a 12/2014 opět neuhradil, takže ke dni 8.1.2015 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 2 296 Kč. Žadatel nehradil pojistné řádně a včas ani v roce 2015, až do provedení vyúčtování byl stav účtu žadatele vedený zdravotní pojišťovnou v mínusu, například ke dni 21.3.2015 byl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 3 631 Kč, ke dni 8.7.2015 ve výši 2 389 Kč, a ke dni 11.8.2015 ve výši 1 228 Kč. V důsledku neplnění zákonných povinností žadatele na úseku veřejného zdravotního pojištění vyměřila zdravotní pojišťovna žadateli sankční penále, a to za rok 2011 ve výši 1 201,50 Kč, za rok 2012 ve výši 2 117,41 Kč, za rok 2013 ve výši 2 774,34 Kč a za rok 2014 ve výši 2 130,50 Kč. Žadatel tak měl po celé období, kdy byl samoplátcem pojistného, nedoplatky na pojistném v řádech tisíců korun, a nedoplatky pojistného měl i krátce před podáním žádosti o udělení státního občanství České republiky (ke dni 9.12.2013 ve výši 16 304 Kč), vysoké nedoplatky pojistného byly vykázány i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky (například ke dni 8.1.2014 ve výši 17 452 Kč, ke dni 8.8.2014 ve výši 20 896 Kč, ke dni 8.10.2014 ve výši 6 888 Kč), a nedoplatky pojistného byly vykázány i v roce 2015, a to rovněž v řádu tisíců korun (ke dni 8.1.2015 ve výši 2 296 Kč, ke dni 21.3.2015 ve výši 3 631 Kč). Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadateli nepromine, neboť v případě žadatele neshledalo důvody hodné zvláštního zřetele. Žadatel se zdržuje na území České republiky od května 2000, tj. více jak patnáct let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadateli více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezesbytku plnit. U žadatele se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované a dlouhodobé porušování povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, které přetrvává i v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Žadatel dlouhodobě a opakovaně neplnil své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, které mu vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů ve spojení s ustanovením § 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, a o své povinnosti hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši a včas velmi dobře věděl, minimálně alespoň od října 2011, kdy ke dni 10.10.2011 dosáhl dluh na pojistném

výše 10 800 Kč a žadatel zaplatil na pojistném dne 25.10.2011 částku 1 080 Kč, což vyplývá z doloženého Vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 1.1.2011 do 21.3.2015, vystavené zdravotní pojišťovnou dne 24.3.2015. Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je nutno zdůraznit, že státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Na základě mezinárodního standardu zde musí existovat skutečný vztah k České republice z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. Žadatel tak doposud dle názoru Ministerstva vnitra rozhodně neprokázal, že je schopen řádně plnit své povinnosti vůči státu vyplývající mimo jiné ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadateli splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jeho případě nebyly shledány. Ve své žádosti ze dne 21.5.2015 o prominutí splnění výše citované podmínky žadatel existenci důvodů hodných zvláštního zřetele odůvodňuje tím, že jeho prodlení s hrazením pojistného na veřejného zdravotní pojištění bylo způsobeno zejména dopady globální hospodářské recese, která postihla zejména stavebnictví a trh nemovitostí, v nichž klient podstatnou část svých podnikatelských aktivit realizoval, v důsledku čehož se tak průběžně dostal do komplikované finanční situace, která vyústila v pokles jeho aktiv a nedostatek cash flow. Ministerstvo vnitra akceptuje žadatelovo vysvětlení k důvodům, které jej vedly k neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění, avšak domníváme se, že žadatel mohl a měl zajistit plnění svých zákonných povinností jiným způsobem. Ze státoobčanského spisu nevyplývá, že by žadatel trpěl finanční nouzí. Žadatel byl poměrně dlouhou dobu (od 12.9.2005 do 30.11.2010) zaměstnancem v obchodní společnosti **XXXXXXXXXX, s.r.o.**, v níž byl i jednatelem, a od roku 2010 je veden jako statutární orgán ve více obchodních společnostech, přičemž je rovněž evidovaný zdravotní pojišťovnou od 1.12.2010 v kategorii osob bez zdanitelných příjmů (OBZP). Žadatel mohl případný nedostatek finančních prostředků k úhradě zdravotního pojištění, způsobený, jak uvádí, dopadem globální hospodářské recese, která postihla stavebnictví a trh nemovitostí, řešit i jinou formou, než neplněním svých zákonných povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění. Žadatel se však sám rozhodl být statutárním orgánem ve více obchodních společnostech, a současně být pro účely zdravotního pojištění evidován jako OBZP, a dá se tedy předpokládat, že měl a musel mít dostatek finančních prostředků k tomu, aby zajišťoval potřeby nejen své, ale i své rodiny. Žadatel byl v období od 12.9.2005 do 30.11.2010 v zaměstnaneckém poměru, a tak musel disponovat příjmy, a lze přitom s vysokou mírou pravděpodobnosti usuzovat, že tyto příjmy mohly být pravidelného charakteru a tudíž mohly žadateli poskytnout určitou finanční rezervu k jeho následným pravidelným úhradám plateb na pojistném na veřejném zdravotním pojištění, které byl povinen v dalším období od 1.12.2010 do současné

doby jako samoplátce, zařazen v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, hradit již sám. Ze státoobčanského spisu nevyplývá, že by jeho finanční situace byla tak špatná, resp. jí rozhodně nelze považovat za takovou, aby nemohl jako osoba bez zdanitelných příjmů hradit řádně a včas předepsané platby na pojistném, když tyto předepsané měsíční platby na pojistném se pohybovaly od částky 1 080 Kč po maximálně 1 242 Kč, zvláště když to byla žadatelova volba být osobou bez zdanitelných (započitatelných) příjmů. Žadatel je od roku 2000 ženatý. Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že jeho manželka mu mohla být nápomocna s úhradou plateb veřejného zdravotního pojištění. Navíc jak vyplývá ze státoobčanského spisu, za dobu, kdy žadatel žije v České republice, zakoupil si zde společně s manželkou vlastní bydlení, mají členství ve sportovních klubech, cestují po Evropě a České republice, žadatel podniká i služební cesty do Ruska. Dále žadatel uvedl, že v roce 2013 nastoupil na Vysokou školu mezinárodních a veřejných vztahů v Praze, obor Diplomacie, přičemž jen školné na této vysoké škole činí u denního studia 32 000 Kč na školní rok a u dálkového studia 15 000 Kč na školní rok. S ohledem také na žadatelovu činnost, coby statutárního orgánu, ve více právnických osobách, a činnost společníka v několika obchodních společnostech, domníváme se, že argument žadatele je účelový a zavádějící. Porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění mohlo mít i jiné příčiny, než nedostatečný příjem způsobený dopady globální hospodářské recese. Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. V této souvislosti Ministerstvo vnitra muselo zohlednit, že současný systém veřejného zdravotního pojištění je založen na principu solidarity a jedním ze stěžejních pilířů tohoto principu je zásada, že osoby, které se na tomto systému účastní jako pojištěnci, přispívají do tohoto systému jednak průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tento požadavek je jedním ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování systému veřejného zdravotního pojištění a tedy i jeho následné bezproblémové funkčnosti. Řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je tedy pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje.

Dle názoru Ministerstva vnitra žadatel nesplňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství také na úseku daní. Žadatel doložil od roku 2011 zdanitelné příjmy, hradí tedy nižší zálohy pojistného, než by hradil jako zaměstnanec ve svých obchodních společnostech, a to minimálně v letech 2013 a 2014, kdy měl roční základ daně dle § 6 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve výši 120 000 Kč. Žadatel je od 1.12.2010 do současné doby veden zdravotní pojišťovnou jako samoplátce, a to v kategorii osob bez zdanitelných příjmů. Za osoby bez zdanitelných příjmů jsou od 1. 7. 2002 považováni pojištěnci s trvalým pobytem v České republice, za které není po celý kalendářní měsíc plátcem pojistného ani zaměstnavatel, ani stát, ani pojištěnec sám není plátcem pojistného jako OSVČ. Vyměřovacím základem pro platbu pojistného u takového pojištěnce je platná minimální mzda. Osobou bez zdanitelných příjmů, která je povinna si platit sama zdravotní pojištění v zákonem stanovené výši, je osoba, která po celý kalendářní měsíc nemá příjmy ze zaměstnání, ze samostatné výdělečné činnosti a není za ni plátcem pojistného stát, se zařadí např. žena v domácnosti, která nepečuje celodenně osobně a řádně o dítě do 7 let nebo o dvě děti do 15 let, nepobírá žádný důchod z českého důchodového zabezpečení, ani není v evidenci úřadu práce jako uchazeč o zaměstnání, to znamená, ani za ni

není plátcem stát z jiného důvodu; student, který studuje na škole, která nebyla Ministerstvem školství označena jako soustavná příprava na budoucí povolání (některé jazykové školy, většina škol v cizině atd.), případně student starší 26 let; pojištěnec, který má jen takové příjmy, které nepodléhají dani z příjmů nebo jsou zdaňovány jen podle §§ 8, 9 nebo 10 zákona o daních z příjmů; nezaměstnaný, který není v evidenci úřadu práce; student, který po ukončení školy nenastoupí ihned po prázdninách do zaměstnání nebo nezačne podnikat; osoba, která ukončí pracovní poměr a nestane se nejpozději v nejbližším kalendářním měsíci zaměstnancem ve smyslu zákona o veřejném zdravotním pojištění (tj. v jiném přípustném vztahu podle § 6 zákona o daních z příjmů) a nemá příjmy ze samostatné výdělečné činnosti, ani za ni není plátcem pojistného stát; chovanec psychiatrické léčebny, který nepobírá žádný důchod atd. Kategorií osob bez zdanitelných příjmů lze například překlenout určité období, kdy občan nemůže sehnat zaměstnání a zároveň nechce začít sám podnikat. Žadatel doložil od roku 2011 zdanitelné příjmy, hradí tedy nižší zálohy pojistného, než by hradil jako zaměstnanec ve svých obchodních společnostech, a to minimálně v letech 2013 a 2014, kdy měl roční základ daně dle § 6 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve výši 120 000 Kč, jak bylo již výše uvedeno. Žadatel tak v rámci oznamovací povinnosti nesdělil příslušné zdravotní pojišťovně rozhodné skutečnosti, aby mohl být veden v odpovídající kategorii pojištěnců – žadatel se do odpovídající kategorie u zdravotní pojišťovny nepřihlásil a tudíž neplatí pojistné, na které má zdravotní pojišťovna ze zákona nárok. Splnění oznamovací povinnosti je základní povinností každého pojištěnce. Za nesplnění oznamovací povinnosti tak může být udělena příslušnou zdravotní pojišťovnou pokuta až do výše 10 tisíc Kč, a to opakovaně. Pro každou pojišťovnu mají nové skutečnosti vliv na výši zdravotního pojištění a je pro ni nezbytné mít ve svém registru pojištěnců správné údaje. Změnu je třeba oznámit vždy do osmi kalendářních dní. Oznamovací povinnost vůči příslušné zdravotní pojišťovně má i zaměstnavatel.

S ohledem na výše uvedené nebylo Ministerstvem vnitřní záležitosti žadateli prominuto splnění podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, která je vyžadována pro možné udělení státního občanství České republiky. Dle názoru Ministerstva vnitřní záležitosti je nezbytné žadateli poskytnout další čas k tomu, aby mohlo být v delším časovém horizontu ověřeno, zda žadatel bude dobrovolně plnit své zákonné povinnosti vyplývající mu ze zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění a na úseku daní, a bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitřní záležitosti, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitřní záležitosti (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).

JUDr. Dana Koudelková
ministerský rada
podepsáno elektronicky

otisk úředního razítka

