

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0738

E2

N

Toto rozhodnutí nabylo právní moci
dne: 2.3.2016
podpis: [podpis]

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

MINISTERSTVO VNITRA
odbor všeobecné správy
oddělení státního občanství a matrik
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-2906/835.3/2-2014

Praha 2. února 2016

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o společné žádosti, kterou podali manželé
nar. Talne – Ukrajina a , rozená , nar.
Talne – Ukrajina, oba státní občané Ukrajiny, trvale bytem
o udělení státního občanství České republiky
podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbytování státního
občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

společné žádosti výše jmenovaných o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Na základě žádosti výše jmenovaných bylo zahájeno správní řízení ve věci
udělení státního občanství České republiky. Společná žádost manželů byla podána
u Úřadu městské části Praha 5 dne 30.12.2013. Správní řízení o udělení státního
občanství České republiky bylo zahájeno dnem 25.2.2014, kdy společná žádost
manželů došla Ministerstvu vnitra. Žadatel má na území České republiky povolen trvalý
pobyt od 12.2.2007, jeho manželka od 15.1.2007. Žadatelé uzavřeli manželství dne
4.11.1995 na Ukrajině; před uzavřením manželství se žadatelům narodila dne 3.12.1992
dcera. Oba žadatelé jsou státními občany Ukrajiny.

Žadatelé byli usnesením Ministerstva vnitra ze dne 13.10.2014 v souladu
s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,
(dále také „správní řád“), informováni, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 25.2.2014
podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání
a pozbytování státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále
také „zákon o státním občanství“), správní řízení o jejich společné žádosti o udělení
státního občanství České republiky. Byli poučeni, že podle ustanovení § 36 a § 38
správního řádu mají právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy
po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně
vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byli žadatelé vyzváni, aby ve stanovené
lhůtě, tj. nejpozději do 24.11.2014 doručili na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné
k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek

pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a §§ 7 a 8 zákona o státním občanství). Žadatelé požádali dne 24.11.2014 o prodloužení lhůty k doložení požadovaných dokladů o 60 dní, a to z důvodu své pracovní vytíženosti (příprava výstavy). Žadatelé doklady, které Ministerstvo vnitra požadovalo, nedoložili, ale opětovně požádali o prodloužení lhůty k doložení vyžádaných dokladů ve dnech 22.1.2015 a 25.3.2015. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 17.4.2015 bylo žádosti o přerušení správního řízení vyhověno a žadatelé byli znovu vyzváni, aby ve stanovené lhůtě, tj. ve lhůtě do 15.5.2015, doručili Ministerstvu vnitra vyžádané doplnění. Při stanovení lhůty bylo přihlédnuto ke skutečnosti, že výčet požadovaných dokladů je žadatelům znám již od 21.10.2014, kdy usnesení Ministerstva vnitra převzali. Předložení dokladů je nezbytné k posouzení splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky, stanovených v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, resp. pro úplné a přesné zjištění skutečného stavu věci v souladu s ustanovením § 3 správního řádu. Žadatelé doložili dne 27.4.2015 vyžádané doplnění. Z dokladů, které žadatelé předložili ke svému zdravotnímu pojištění na území České republiky, vyplynulo, že od roku 2010 měli nedoplatky na pojistném a opakovaně hradili penále. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 15.7.2015 bylo správní řízení přerušeno na dobu 30 dnů od doručení usnesení, a zároveň byli žadatelé vyzváni, aby Ministerstvu vnitra ve stanovené lhůtě zaslali vyjádření žadatelky k důvodům vzniku dlužných částek a penále na veřejném zdravotním pojištění v letech 2010 až 2015, doklady žadatele prokazující platby zdravotního pojištění dle sjednaného splátkového kalendáře se Zdravotní pojišťovnou ministerstva vnitra a doklad potvrzující délku pracovní neschopnosti žadatele, o kterém se zmiňuje ve svém vyjádření ze dne 13.5.2015. Žadatelé doložili doplnění dne 31.8.2015. Dopisem Ministerstva vnitra ze dne 27.10.2015 byli žadatelé informováni o možnosti nahlédnout do jejich státoobčanského spisu a vyjádřit se k podkladům rozhodnutí (§ 36 odst. 3 správního řádu), a současně měli žadatelé předložit aktuální potvrzení o zaměstnání a výši příjmu (žadatel), aktuální potvrzení zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti žadatele, případně potvrzení zdravotní pojišťovny o výši dluhu na veřejném zdravotním pojištění a na penále, a informace o pojištění zdravotní pojišťovny, tzv. registrační údaje, za období od povoleného trvalého pobytu v České republice do současné doby (oba žadatelé). Žadatelé požádali dne 25.11.2015 o prodloužení lhůty k doložení dokladů o 30 dní. Ministerstvo vnitra jejich žádosti vyhovělo a vyzvalo žadatele, aby doplnění doložili ve lhůtě nejpozději do 28.12.2015. Žadatelé opětovně požádali dne 28.12.2015 o prodloužení lhůty k doložení dokladů, a to o 30 dní. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 29.12.2015 bylo jejich žádosti vyhověno, a správní řízení bylo opětovně přerušeno do 29.1.2016 za účelem doložení vyžádaných dokladů. Ministerstvo vnitra zároveň oba žadatele upozornilo, že tato lhůta je již konečná a poté bude ve věci jejich společné žádosti o udělení státního občanství České republiky meritorně rozhodnuto. Požadované doplnění žadatelé doložili Ministerstvu vnitra dne 29.1.2016.

Žadatel založil do spisu fotokopie stran cestovního pasu Ukrajiny č. _____, který byl vydán na jméno a příjmení _____ dne 18.9.1998 s platností do 18.9.2008, a jehož platnost byla prodloužena do 18.9.2018, žadatelka založila do spisu fotokopie stran cestovního pasu Ukrajiny č. _____, který byl vydán na jméno a příjmení _____ dne 28.2.1997 s platností do 28.2.2007, a jehož

platnost byla prodloužena do 28.2.2017. Žadatelka prohlásila ke svým cestám do zahraničí, že za uplynulých pět let ke dni podání žádosti cestovala na Ukrajinu jedenkrát za dva roky, a to maximálně na dobu 14 – 20 dní. Dále prohlásila, že jiné zahraniční cesty neuskutečnila.

Žadatel je pojištěncem Zdravotní pojišťovny ministerstva vnitra České republiky (dále také „zdravotní pojišťovna“ nebo „ZP MV ČR“). Do spisu založil potvrzení o zdravotním pojištění, z něhož vyplývá, že je pojištěncem ZP MV ČR od 1.5.2008 (trvalý pobyt má však povolen od 12.2.2007), dále doložil přehled plateb za období od 1.1.2010 do 31.3.2015, a aktuální přehled pojistných dob, a přehled plateb samoplátce. Z přehledu pojistných dob vyplývá, že žadatel je po převážnou dobu samoplátcem pojistného, zařazen v kategorii osob bez zdanitelných příjmů. Žadatel je samoplátcem pojistného, veden v kategorii osob bez zdanitelných příjmů (dále také „OBZP“), a měl tak povinnost hradit měsíční pojistné ve výši 1 080 Kč a 1 148 Kč. Žadatel, konkrétně pak jako pojištěnec registrovaný v kategorii OBZP, řádně neplnil povinnost hradit příslušné zdravotní pojišťovně pojistné, jak je stanoveno v ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, resp. v ustanovení § 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Z přehledu plateb za období od 1.1.2010 do 31.3.2015 vyplývá, že žadatel měl uhradit na pojistném částku 61 364 Kč, a uhradil pouze částku 28 444 Kč. Součástí spisu je uznání závazku a dohoda o způsobu jeho splácení, uzavřená dne 26.2.2014 mezi zdravotní pojišťovnou a žadatelem, z níž vyplývá, že žadatel uznal svůj dluh na pojistném a dluh na penále, který mu vznikl neplacením povinného zdravotního pojištění podle zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění za období 1.2.2010 – 31.1.2014; ke dni 26.2.2014 dluh na pojistném činil částku 52 208 Kč, a dluh na penále 19 590 Kč. Žadatel dodatečně doložil dne 29.1.2016 aktuální přehled plateb, z něhož vyplývá, že žadatel měl uhradit ke dni 31.8.2015 celkem částku 74 486 Kč, a tuto částku bezesbýtku již uhradil, když na pojistném doplatil dne 18.8.2015 dluh ve výši 36 042 Kč.

K tomuto Ministerstvo vnitra dále uvádí, že dlužné pojistné je OBZP povinná doplatit. Doplatek je splatný na účet té zdravotní pojišťovny, u které byla OBZP pojištěna v době, kdy dluh vznikl. Pokud byla OBZP pojištěna v průběhu rozhodného období u několika zdravotních pojišťoven, je doplatek pojistného stanoven poměrně podle doby pojištění u každé zdravotní pojišťovny. Nebylo-li pojistné nebo záloha na pojistné zapláceno ve stanovené lhůtě anebo bylo-li zapláceno v nižší částce, než ve které mělo být zapláceno, je OBZP povinná platit penále ve výši 0,05 % dlužné částky za každý kalendářní den, ve kterém některá z těchto skutečností trvala. Zdravotní pojišťovna je podle zákona povinná v takovém případě vymáhat na dlužníkovi zaplacení pojistného včetně penále. Od 1. 4. 1997 však již zdravotní pojišťovna nevymáhá dlužné pojistné do výše 50 Kč a nevyměřuje penále do 100 Kč za jeden kalendářní rok. Výše penále u dlužného pojistného za dobu před 1. lednem 2007 se řídí předpisy platnými před tímto dnem. To znamená, že v období od 1. 1. 1993 do 30. 6. 1993 byla sazba penále 0,1 %, od 1. 7. 1993 do 30. 4. 1995 byla sazba penále 0,3 %, od 1. 5. 1995 do 31. 12. 2006 byla sazba penále 0,1 % z dlužné částky pojistného nebo zálohy na pojistné za každý den prodlení. Za nesplnění oznamovací povinnosti (neoznámení zahájení, případně ukončení výdělečné činnosti) může příslušná zdravotní pojišťovna

uložit pokutu až do výše 10 000 Kč; v případě opakovaného nesplnění až do výše 20 000 Kč. Pojištěnec – OBZP je povinen sám platit měsíčně pojistné ve výši vypočtené jako 13,5 % z vyměřovacího základu rovnajícího se platné minimální mzdě po zaokrouhlení na korunu nahoru. Od 1. 1. 2007 do 31. 7. 2013 činilo pojistné 1 080 Kč. Od 1. 8. 2013 došlo ke zvýšení minimální mzdy na částku 8 500 Kč a pojistné tak činí 1 148 Kč. Od 1. 1. 2015 v důsledku zvýšení minimální mzdy na 9 200 Kč činí pojistné OBZP částku 1 242 Kč. Pojistné je splatné vždy od prvního dne kalendářního měsíce, za který se platí, do osmého dne měsíce následujícího po kalendářním měsíci, za který se platí. Případně-li poslední den splatnosti na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den.

Žadatelka je také pojištěncem Zdravotní pojišťovny ministerstva vnitra České republiky. Do spisu doložila potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 13. 4. 2015, v němž je uvedeno, že je od 1. 8. 2008 pojištěncem Zdravotní pojišťovny ministerstva vnitra České republiky (trvalý pobyt má však žadatelka povolen od 15. 1. 2007). Dále předložila přehled plateb za období od 1. 1. 2010 do 30. 4. 2015. Z přehledu plateb vyplývá, že žadatelka jako samoplátce pojistného, zařazena v kategorii osob samostatně výdělečně činných (dále také „OSVČ“) neplnila své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění řádně a včas. Dle ustanovení § 7 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, osoby samostatně výdělečně činné platí pojistné formou záloh na pojistné a doplatku pojistného, pokud se dále nestanoví jinak. Osoba samostatně výdělečně činná platí zálohy na pojistné na účet příslušné zdravotní pojišťovny za celý kalendářní měsíc. Záloha na pojistné je splatná od prvního dne kalendářního měsíce, na který se platí, do osmého dne následujícího kalendářního měsíce. Zálohy na pojistné se neplatí za kalendářní měsíce, v nichž byla osoba samostatně výdělečně činná uznána po celý kalendářní měsíc neschopnou práce, nebo jí byla nařizována karanténa podle zvláštních právních předpisů. Žadatelka hradila platby pojistného v letech 2010 až 2011 spíše sporadicky, dluh na pojistném začala splácet teprve v roce 2013 v pravidelných měsíčních splátkách 4 000 Kč; ke dni 30. 4. 2015 měla na pojistném uhradit částku 114 304 Kč, zaplatila jen 112 325,50 Kč. V důsledku neplnění zákonných povinností vyměřila zdravotní pojišťovna žadatelce poplatek z prodlení - penále (dne 12. 2. 2010 ve výši 177 Kč, dne 13. 11. 2012 ve výši 1 282 Kč, dne 13. 11. 2012 ve výši 1 850 Kč, dne 12. 11. 2012 ve výši 9 192,50 Kč). Dodatečně žadatelka předložila Ministerstvu vnitra dne 29. 1. 2016 další doklady k veřejnému zdravotnímu pojištění, a dopis zdravotní pojišťovny (Dohoda o splátkách) ze dne 4. 12. 2015, v němž je uvedeno, že souhlasí s úhradou dluhu v pravidelných měsíčních splátkách na účet pobočky ZP MV ČR, a pokud neobdrží žadatelkou podepsanou dohodu nejpozději do 31. 12. 2015, budou nuceni vymáhat celý dluh v občanskosprávním řízení, kdy mohou žadatelce vzniknout další náklady spojené s tímto řízením. Dále předložila přehled pojistných dob, ze kterého vyplývá, že je od 1. 5. 2008 samoplátcem pojistného, zařazena v kategorii OSVČ, a přehledy plateb za OSVČ a přehled plateb pojistného a penále (vystaveno zdravotní pojišťovnou dne 4. 12. 2015). Z dokladů vyplývá, že žadatelka má na pojistném ke dni 3. 12. 2015 dluh ve výši 32 147 Kč, a pokud jde o penále, vymáhané penále činí 15 514 Kč, nezaplacené dlužné penále činí 13 860 Kč, a celkové dlužné penále tak činí částku 29 374 Kč.

Jak bylo již výše uvedeno, žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 12.2.2007, žadatelka od 15.1.2007, oba však předložili potvrzení ZP MV ČR, že jsou pojištěnci od 1.5.2008. Poskytování zdravotní péče a zdravotní pojištění občanů nečlenských států (tj. států mimo EU, EHP a Švýcarsko), na které se nevztahují ani evropské předpisy, ani žádná z bilaterálních smluv o sociálním zabezpečení, se řídí výhradně pravidly vyplývajícími z českých zákonů. Jedná se především o zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění. Mezi základní povinnosti cizinců pak dle zákona č. 326/1999 Sb. patří povinnost mít na dobu pobytu na území České republiky uzavřeno zdravotní pojištění (a to buď tzv. zdravotní pojištění pro cizince, nebo zákonné veřejné zdravotní pojištění). Účast v systému veřejného zdravotního pojištění České republiky vzniká u cizinců z nečlenských států také dnem získání trvalého pobytu. Oba žadatelé tak měli být přihlášení k veřejnému zdravotnímu pojištění ode dne povolení trvalého pobytu na území České republiky, tj. od 12.2.2007 (žadatel) a od 15.1.2007 (žadatelka), a nikoliv teprve ode dne 1.5.2008, jak to vyplývá z předložených potvrzení zdravotní pojišťovny.

Ministerstvo vnitra žadatele poučilo o tom, že nesplňují podmínku plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů. Oba žadatelé požádali o prominutí splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Žadatel uvedl, že v průběhu zdravotního pojištění mu vznikly nedoplatky na pojistném a penále ve výši 52 208 Kč; důvodem vzniku nedoplatek na veřejném zdravotním pojištění byly finanční potíže, do kterých se rodina dostala z důvodu jeho zdravotních problémů (zlomenina paty a následná operace); manželka sice podnikala, ale tržby z prodeje nebyly takové, aby stačila sama zabezpečit rodinu. Žadatel dále uvedl, že uzavřel se zdravotní pojišťovnou splátkový kalendář, dle kterého hradí měsíčně částku 2 000 Kč a současně hradí pravidelné měsíční zálohy pojistného. Z přehledu plateb, které žadatel doložil Ministerstvu vnitra dne 29.1.2016, vyplývá, že žadatel měl zaplatit na pojistném ke dni 31.8.2015 částku 78 486 Kč a tuto částku uhradil, když v průběhu let 2014 a 2015 hradil na pojistném platby ve výši 2 000 - 4 000 Kč, a dne 18.8.2015 doplatil na pojistném dlužnou částku 36 042 Kč.

Žadatelka požádala dne 31.8.2015, a opětovně dne 29.1.2016 o prominutí splnění výše citované podmínky; uvedla, že jí rovněž vznikly v průběhu let 2010 až 2015 nedoplatky na pojistném, a to z důvodu, že se jejich rodina dostala do finančních problémů z důvodu úrazu manžela (zlomenina paty a následná operace). Žadatelka v té době nemohla zvládnout finančně chod domácnosti, příjmy z podnikání nebyly takové, aby sama zabezpečila rodinu. Dále žadatelka doplnila, že neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění nebylo úmyslné a vše již napravila; ve své žádosti ze dne 26.1.2016 upřesnila, že její manžel je nyní zaměstnaný a ona řeší svůj dluh na pojistném a penále formou splátkového kalendáře, který jí zdravotní pojišťovna umožnila.

Ministerstvo vnitra může v případech hodných zvláštního zřetele prominout výše citovanou podmínku (§ 11 odst. 4 zákona o státním občanství).

Oba žadatelé uvedli, že se na území České republiky zdržují od roku 1998. Žadatel má na území České republiky povolený trvalý pobyt od 12.2.2007, dlouhodobý pobyt za účelem rodinný měl povolený od 14.1.2005, vízový pobyt nad 90 dnů za účelem sloučení rodiny s cizincem od 20.11.1998. Žadatel v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky uvedl, že je spolupracujícím osobou a jeho měsíční příjem činí 8 000 Kč. Žadatel byl po téměř celou dobu povoleného trvalého pobytu evidován v kategorii OBZP, v době od 22.10.2015 do 30.11.2015 pracoval krátce u firmy , a.s., od 2.12.2015 byl Úřadem práce České republiky – krajskou pobočkou pro hlavní město Prahu veden v evidenci uchazečů o zaměstnání, a od 18.1.2016 by měl pracovat jako autoelektrikář u zaměstnavatele , autoelektrika v Praze 5-Radotín. Do spisu založil potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsané dne 20.1.2015, v němž správce daně potvrzuje podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky ke dni 19.1.2015, a dále doložil potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení, v němž je uvedeno, že žadatel není ke dni 26.3.2015 registrován v evidenci České správy sociálního zabezpečení jako plátce pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále.

Žadatelka má na území České republiky povolený trvalý pobyt od 15.1.2007, dlouhodobý pobyt za účelem podnikání měla povolený od 14.1.2005, povolený vízový pobyt nad 90 dnů za účelem podnikání od 20.11.1998. Žadatelka podniká na území České republiky jako fyzická osoba, vlastní malý obchod s bižuterií, kterou i vyrábí. Žadatelce vzniklo živnostenské oprávnění k předmětu podnikání Holičství, kadeřnictví dnem 6.6.2001, doba trvání živnostenského oprávnění na dobu určitou do 14.1.2002. Živnostenské oprávnění k předmětu podnikání Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona (obory živnosti volné: Výroba školních a kancelářských potřeb, kromě výrobků z papíru, výroba bižuterie, kartáčnického a konfekčních zboží, deštníků, upomínkových předmětů, Velkoobchod a maloobchod, Realitní činnosti, správa a údržba nemovitostí, Návrhářská, designérská, aranžérská činnosti a modeling) vzniklo dnem 15.12.1998 s dobou trvání živnostenského oprávnění na dobu neurčitou. Do spisu založila potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsané dne 28.1.2015, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 16.1.2015 neexistenci daňových nedoplatků žadatelky vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále doložila potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení, v němž je uvedeno, že žadatelka jako osoba samostatně výdělečně činná nemá evidován splatný závazek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále a v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti nebyly vystaveny žádné platební výměry OSVČ a pokuty OSVČ. Dále doložila přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období (kalendářní rok) 2007 až 2014.

Žadatelé žijí na adrese trvalého pobytu (ubytovate).

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelé splňují podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, tj. že mají na území České republiky ke dni podání žádosti po dobu nejméně pěti let povolen trvalý pobyt a po tuto dobu se zde převážně zdržují. Trvalý pobyt na území České republiky má žadatel povolen od 12.2.2007, žadatelka od 15.1.2007; společná žádost manželů byla podána dne 30.12.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 5.

Žadatelé nesplňují podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázali, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyli své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyli. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 25.5.2015 výpisy z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, ze kterých vyplývá, že neobsahují žádné informace o odsouzení žadatelů. Žadatelé tak splňují další podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyli v posledních pěti letech pravomocně odsouzeni pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadateli proveden dne 30.12.2013 před Úřadem městské části Praha 5 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelé znalost českého jazyka prokázali a splnili tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů,

a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

Z dokladů, které žadatelé ke své žádosti doložili, bylo zjištěno, že oba nesplňují podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť neplnili povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, jak bylo již výše uvedeno. Žadatelé požádali o prominutí citované podmínky s odkazem na nestabilní finanční situaci rodiny, která byla způsobena nemocí žadatele, další příčiny vidí v tom, že žadatel nemohl najít zaměstnání, a tržby v obchodě byly o polovinu menší. Ministerstvo vnitra může splnění této podmínky prominout podle ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele. Nutno však zdůraznit, že na prominutí splnění kterékoliv podmínky, resp. na udělení státního občanství České republiky, není právní nárok. Ministerstvo vnitra po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o žádosti jmenovaných o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo k závěru, že společné žádosti manželů o udělení státního občanství České republiky nevyhoví, a splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství jim nepromine. K důvodům, které vedly Ministerstvo vnitra k tomu, že žadatelům neprominulo výše citovanou podmínku z důvodu uvedeného v ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství, nutno uvést následující. Na úseku veřejného zdravotního pojištění oba žadatelé své zákonné povinnosti, které jim vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a z ustanovení zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, řádně a včas dlouhodobě neplnili. Žadatelé nedoložili Ministerstvu vnitra doklad o tom, že jsou přihlášení k veřejnému zdravotnímu pojištění ode dne povoleného trvalého pobytu, a u obou žadatelů byly vykázány vysoké nedoplatky pojistného a penále, a to i v průběhu správního řízení o jejich společné žádosti o udělení státního občanství České republiky. Žadatel měl vykázán ke dni 26.2.2014 dluh na pojistném ve výši 52 208 Kč a dluh na penále ve výši 19 590 Kč. Ministerstvo vnitra však oceňuje, že se žadatel snažil dluh řešit formou uznání závazku a uzavřené dohody o způsobu jeho splácení; ke dni 31.8.2015 již neměl vykazané žádné dlužné pojistné. Žadatelka jako OSVČ své zákonné povinnosti rovněž dlouhodobě a opakovaně neplnila, ke dni 30.4.2015 měla zaplatit na pojistném částku 114 304 Kč, uhradila 112 325,50 Kč. Z přehledu plateb pojistného a penále, vystaveném ZP MV ČR dne 4.12.2015, vyplývá, že dlužné pojistné za ZP MV ČR činí u žadatelky částku 32 147 Kč, a celkem

nezaplacené dlužné penále činí 13 860 Kč. Ministerstvo vnitra může žadatelům splnění výše uvedené podmínky prominout v souladu s § 11 odst. 4 zákona o státním občanství, a to z důvodů hodných zvláštního zřetele. V případě obou žadatelů však Ministerstvo vnitra žádné takové důvody neshledalo a žadatelům výše uvedenou podmínku neprominulo. Žadatelé se zdržují na území České republiky od roku 1998, tj. více jak sedmáct let. Tato dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadatelům víc než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jejich práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezezbytku naplňovat. Ministerstvo vnitra nemůže přijmout argumenty žadatelů k neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění, které dle nich spočívají ve špatné finanční situaci způsobené tím, že žadatel nemohl najít zaměstnání, jeho zdravotním problémem (zlomenina paty v roce 2008), a v případě žadatelky i nízkými tržbami v obchodě s bižuterií, který vlastní. Žadatel se po povolení trvalého pobytu rozhodl na území České republiky být osobou bez zdanitelných (započitatelných) příjmů, a musel si tudíž být vědom, že jako samoplátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění, musí hradit pojistné, stejně tak i žadatelka, která na území České republiky podnikala jako fyzická osoba, měla dostatečnou možnost zařídit se tak, aby byli schopni realizovat základní povinnosti, které na ně právní řád České republiky klade. Ze státoobčanského spisu nevyplývá, že by finanční situace obou žadatelů byla tak špatná, resp. jí rozhodně nelze považovat za takovou, aby z deklarovovaných příjmů nemohli oba žadatelé hradit předepsané platby na pojistném (když tyto předepsané měsíční platby na pojistném se pohybovaly od částky 1 080 Kč po maximálně 1 797 Kč měsíčně). Žadatel jako zámečník či autoelektrikář by neměl mít žádný problém nalézt odpovídající zaměstnání v Praze, kde je nejnižší míra nezaměstnanosti, pokud by však měl opravdový zájem pracovat. Úraz, o kterém žadatel hovoří, se žadateli přihodil na přelomu března a dubna roku 2008, na vyšetření se dostavil teprve 25.6.2008, ve Fakultní nemocnici v Motole byl hospitalizovaný od 24.11.2008 do 26.11.2008. Dluhy na pojistném byly však u žadatele vykazovány po téměř celé období povoleného trvalého pobytu, a i v průběhu správního řízení o žádosti, jak bylo již výše uvedeno. Stejně tak neplnění zákonných povinností na úseku zdravotního pojištění ze strany žadatelky bylo dlouhodobé, a vysoké nedoplatky měla a stále má i v průběhu správního řízení. Domníváme se tedy, že argumenty obou žadatelů k neplnění jejich zákonných povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění jsou účelové a zavádějící, porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění mělo i jiné příčiny, než jen nedostatek finančních prostředků způsobený úrazem žadatele v roce 2008 a nízkými tržbami ve vlastním obchodě.

V této souvislosti pak Ministerstvo vnitra muselo zohlednit, že současný systém veřejného zdravotního pojištění je založen na principu solidarity a jedním ze stěžejních pilířů tohoto principu je zásada, že osoby, které se na tomto systému účastní jako pojištěnci, přispívají do tohoto systému jednak průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tento požadavek je jedním ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování systému veřejného zdravotního pojištění a tedy i jeho následné bezproblémové funkčnosti. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova "plní" je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Pochybení ve vztahu

k veřejnému zdravotnímu pojištění nemůže být označeno za málo závažné, neboť k němu docházelo ze strany obou žadatelů opakovaně, oba žadatelé porušovali povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění i v průběhu správního řízení o jejich žádosti, tj. v letech 2014 a 2015, a pokud jde o žadatelku, ke dni 4.12.2015 činí dosud neuhrazené předepsané penále částku 13 860 Kč a dlužné pojistné za ZP MV ČR částku 32 147 Kč. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je solidárním systémem. Řádné fungování tohoto systému, a tím i následné fungování zdravotní péče, je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním. Ze spisu nevyplývá, že by žadatelům v plnění povinností vyplývajících jim z platných právních předpisů České republiky o zdravotním pojištění bránily dlouhodobě objektivní či subjektivní důvody. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je nutno zdůraznit, že státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. Vzhledem k tomu, že žadatelka je i nadále samoplátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění, a dluh na pojistném a penále dosud neuhradila (dohodu o splátkách měla podepsat a vrátit zdravotní pojišťovně nejpozději do 31.12.2015), a žadatel teprve od 18.1.2016 je v zaměstnaneckém poměru, když předtím byl dlouhodobě samoplátcem pojistného, zařazen v kategorii OBZP, je nutné dát oběma žadatelům potřebný čas k tomu, aby beze zbytku osvědčili, že si své zákonné povinnosti budou do budoucna dobrovolně plnit.

18
Ministerstvo vnitra v průběhu správního řízení zjistilo, že žadatel, ačkoliv se zdržuje na území České republiky od roku 1998, nikdy zde nepodnikal jako fyzická osoba, měl pouze několik krátkodobých pracovních poměrů (30.9.2014-31.12.2014, 12.1.2015-2.7.2015, 22.10.2015-30.11.2015), a do nového zaměstnání měl nastoupit dne 18.1.2016 jako autoelektrikář (zaměstnavatel , autoelektrika). O pracovní integraci žadatele na území České republiky nelze zatím vůbec hovořit. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadateli poskytnout delší čas k završení zejména jeho pracovní integrace do české společnosti, neboť jak bylo již výše uvedeno, státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem, přičemž trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti, tj. nejen dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, ale i vazbami rodinnými, sociálními a pracovními. Dle názoru Ministerstva vnitra žadatel, který může pracovat jako zámečnický či autoelektrikář, by neměl mít, ani v současné době a ani v minulosti, problém nalézt odpovídající zaměstnání, a to zejména v Praze, kde má trvalý pobyt a kde vždy byla nejnižší míra nezaměstnanosti. Míra nezaměstnanosti v celé České republice je jednou z nejnižších v hospodářsky vyspělém světě. Na území České republiky působí rovněž řada neziskových organizací, které poskytují cizincům bezplatné pracovní poradenství .

Ministerstvo vnitra při neprominutí splnění této podmínky také přihlédlo i ke stanovisku Úřadu městské části Praha 5 ze dne 17.1.2014, ve kterém je doporučení ke kladnému vyřízení žádosti jmenovaných o udělení státního občanství České republiky podmíněno předpokladem, že bude splněna podmínka pro udělení státního občanství České republiky, uvedená v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, k čemuž na straně obou žadatelů nedošlo.

S ohledem na to, že Ministerstvo vnitra neprominulo žadatelům nesplnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť v jejich případě neshledalo důvody hodné zvláštního zřetele, a společné žádosti žadatelů o udělení státního občanství České republiky tak nevyhovělo. Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, nebo zda splnění některé z podmínek pro udělení státního občanství České republiky promine či nikoliv. Proto bylo na základě všech shora uvedených skutečností rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad k ministrovi vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4 (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Dana Koudelková
JUDr. Dana Koudelková
ministerský rada

