

MINISTERSTVO VNITRA
odbor všeobecné správy
oddělení státního občanství a matrik
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Dodatečně anonymizováno

Č.j.: VS-643/835.3/2-2014

42

Toto rozhodnutí nabylo právní moci
dne:
podpis:

Praha 06.02.2015

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala Teresva – Ukrajina, státní občanka **Ukrajiny**, trvale bytem, nar., o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbytování státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Na základě žádosti jmenované bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost byla podána u Krajského úřadu Plzeňského kraje dne 18.12.2013. Správní řízení o této žádosti bylo zahájeno dne 24.01.2014, kdy žádost došla na Ministerstvo vnitra. Žadatelka má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 13.08.2008, žadatelka je státní občankou Ukrajiny.

Správní řízení bylo usnesením Ministerstva vnitra ze dne 14.04.2014 přerušeno do 22.05.2014 a žadatelka byla v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 24.01.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbytování státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka byla poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 22.05.2014, doručila na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Vzhledem k tomu, že žadatelka dne 23.05.2014 doložila jen některé z požadovaných dokladů, bylo správní řízení znovu přerušeno do 18.07.2014, usnesením Ministerstva vnitra ze dne 10.06.2014. Doklady specifikované v tomto usnesení žadatelka doložila dne 08.07.2014. Na základě takto doložených dokladů muselo být správní řízení ještě jednou přerušeno usnesením Ministerstva vnitra ze dne 27.08.2014, a to do 18.09.2014. Poslední doložené doklady obdrželo Ministerstvo vnitra dne 19.09.2014. Po shromáždění všech podkladů doložených do spisu bylo zjištěno, že žadatelka měla na území České republiky povolen dlouhodobý pobyt od 21.07.2006, trvalý pobyt jí byl povolen od 13.08.2008 za účelem sloučení

rodiny. Žadatelka v letech 2008-2010 navštěvovala roční základní jazykový a odborný přípravný kurz ke studiu na vysoké škole v češtině ve studijním středisku v Mariánských lázních. Následně byla žadatelka v období od 26.08.2010 do 31.10.2013 registrována jako studentka Univerzity Karlovy v Praze, Lékařské Fakulty v Plzni, obor Všeobecné lékařství. Studium nedokončila, avšak ve svém životopise uvádí, že hodlá ve studiu pokračovat. Od data povolení k trvalému pobytu byla žadatelka kromě studia vedena jako osoba bez zdanitelných příjmů v období 01.08.2009 do 31.08.2010 a od 01.01.2014 do 31.01.2014, dále byla vedena v evidenci uchazečů o zaměstnání u Úřadu práce České republiky-krajské pobočky v Plzni v době od 11.09.2008 do 12.07.2009, od 31.10.2013 do 3.12.2013 a od 26.02.2014 dosud. Pouze v období od 04.12.2013 do 31.12.2013 byla zaměstnána ve spol.) s.r.o.

Žadatelka do spisu doložila potvrzení Finančního úřadu pro Plzeňský kraj ze dne 18.12.2013, které potvrzuje neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky, potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Plzeň-město ze dne 16.12.2013, že řádně plní povinnosti v oblasti zákonného sociálního zabezpečení a nemá žádné splatné nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a na příspěvku na státní politiku zaměstnanosti ani penále, potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny, Regionální pobočky Plzeň, pobočka pro Jihočeský, Karlovarský a Plzeňský kraj, ze dne 17.12.2013, že nemá žádné nedoplatky, informaci o pojištění Všeobecné zdravotní pojišťovny ze dne 21.05.2014, že je u Všeobecné zdravotní pojišťovny pojištěna od 13.08.2008 dosud a kde je vyznačeno, že je od 26.02.2014 vedena jako uchazečka o zaměstnání. K tomu doložila potvrzení Úřadu práce České republiky-krajské pobočky v Plzni ze dne 18.06.2014, že podpora v nezaměstnanosti jí nebyla poskytována.

Z předložených dokladů vyplývá, že žadatelka byla samoplátcem pojistného v obdobích od 01.08.2009 do 31.08.2010 a od 01.01.2014 do 31.01.2014, a to v kategorii osob bez zdanitelných příjmů. Stát byl v případě žadatelky plátcem pojistného v obdobích, kdy byla vedena jako uchazečka o zaměstnání (od 11.09.2008 do 12.07.2009, od 31.10.2013 do 3.12.2013 a od 26.02.2014 dosud) a studentka Lékařské fakulty. Zaměstnavatel byl v případě žadatelky plátcem pojistného pouze v období 04.12.2013 do 31.12.2013.

V obdobích, kdy byla žadatelka vedena v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, měla tudíž sama povinnost platit zálohy pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši. Z předložených dokladů od zdravotní pojišťovny je patrné, že v průběhu pojistného vztahu žadatelka porušovala povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, tj. zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů, a zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, když jako samoplátce pojistné neplatila pravidelně ve stanovené měsíční výši, které jako samoplátce měla platit, a to téměř po celé období, kdy byla jako samoplátce vedena, tj. od srpna 2009 do srpna 2010. Žadatelce tak vznikl ke dni 08.12.2009 na jejím osobním účtu dluh na pojistném na veřejné zdravotní pojištění ve výši 2. 160,- Kč, ke dni 08.09.2010 ve výši 3. 240,-Kč, a ještě ke dni 19.05.2014 měla žadatelka na svém osobním účtu nedoplatek pojistného ve výši 1. 148,- Kč. Sankční penále však nepřesáhlo 100,-Kč, proto nebylo žadatelce vyúčtováno.

Aktuálně žadatelka nemá žádné nedoplatky na pojistném na veřejném zdravotní pojištění a na penále.

Ve stanovisku Krajského ředitelství Policie Plzeňského kraje, odboru cizinecké policie, oddělení pobytových agend se uvádí, že žadatelka se dopustila v roce 2009 přestupku dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů v platném znění, který byl řešen v blokovém řízení. Dle vyjádření žadatelky jí byla udělena bloková pokuta ve výši 1.000,-Kč, za to, že se neprokázala zdravotním průkazem pojištěnce.

Žadatelka je svobodná, žije společně se svými rodiči v bytě, který mají rodiče v osobním vlastnictví. Vzhledem k tomu, že žadatelka je vedena na úřadu práce a podpora v nezaměstnanosti jí není poskytována, je finančně zcela závislá na příjmech svých rodičů. Na svých rodičích byla finančně závislá i po dobu svých studií na vysoké škole. Pracovní aktivity žadatelky trvaly pouze od 4.12.2013 do 31.12.2013.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelka splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, tj. že má na území České republiky ke dni podání žádosti po dobu nejméně pěti let povolen trvalý pobyt a po tuto dobu se zde převážně zdržuje. Trvalý pobyt na území České republiky má žadatelka povolen od 13.08.2008; žádost o udělení státního občanství České republiky podala žadatelka prostřednictvím Krajského úřadu Plzeňského kraje dne 18.12.2013.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 21.03.2014 a 05.02.2015 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, z nichž vyplývá, že neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatelky. Žadatelka tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 18.12.2013 před Krajským úřadem Plzeňského kraje v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. že fyzická osoba žádající o udělení státního občanství České republiky prokáže znalost českého jazyka.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním

pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 zákona o státním občanství potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z dokladů, které žadatelka ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky doložila, bylo zjištěno, že neplnila povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Úřad městského obvodu Plzeň 2 – Slovany ve svém stanovisku ze dne 23.12.2013 uvedl, že proti žadatelce nebylo vedeno přestupkové řízení. Krajský úřad Plzeňského kraje, odbor vnitřních věcí a krajský živnostenský úřad ve svém stanovisku ze dne 06.01.2014 uvedl, že k žádosti žadatelky připojuje kladné stanovisko. Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend ve svém stanovisku ze dne 13.01.2014 doporučuje žádosti jmenované vyhovět, i když ve stejném stanovisku uvádí výše zmíněné porušení pobytového režimu v roce 2009.

Žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 01.01.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Podle ustanovení § 74 citovaného zákona řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

Ministerstvo vnitra po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo nakonec k závěru, že její žádosti nevyhoví, a to s ohledem na níže uvedené.

Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že žadatelka dosud neprokázala dostatečný stupeň své integrace do české společnosti. A to nejen ve vztahu k dodržování právních předpisů České republiky, ale také zejména z hlediska začlenění do společnosti po ekonomické a pracovní stránce. Žadatelka se zdržuje na území České republiky trvale od roku 2008. Za tuto dobu svého pobytu v České republice se dostatečně nevěnovala ani pracovní činnosti ani studiu. Celkově byla zaměstnána pouze po dobu 1 měsíce, 2x byla vedena jako osoba bez zdanitelných příjmů, 3x byla evidována úřadem práce jako uchazečka o zaměstnání (a je vedena dosud), 3 roky byla vedena jako studentka Lékařské fakulty v Plzni. Je tedy po celou dobu svého pobytu v České republice závislá na příjmech svých rodičů, neboť podpora v nezaměstnanosti jí není vyplácena. Ministerstvo vnitra se proto domnívá, že vztah žadatelky k České republice není dosud dostatečně ustálen. Dle názoru Ministerstva vnitra nelze uvažovat o udělení státního občanství České republiky do té

doby, dokud žadatelka neprokáže, že její vztah k České republice je definitivní, že si dlouhodobě plní své zákonné povinnosti a že je schopna transparentní a trvalé ekonomické aktivity, která jí zajistí dostatečné zdroje pro vlastní obživu a bude představovat i přiměřený přínos pro státní rozpočet a celou společnost.

Po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo Ministerstvo vnitra k závěru, že žádosti jmenované o udělení státního občanství nevyhoví. Žadatelka nesplňuje podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. b) a písm. e) citovaným zákonem. Splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství se již nevyžaduje a splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství jí nepromine. Ministerstvo vnitra může splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství prominout v souladu s ustanovením § 11 odst. 4 téhož zákona z důvodů hodných zvláštního zřetele. Na prominutí splnění kterékoliv podmínky, respektive na udělení státního občanství České republiky, však není právní nárok. Ministerstvo vnitra po posouzení všech shromážděných podkladů rozhodlo, že žádosti jmenované nevyhoví a podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství jí nepromine. Ministerstvo vnitra se rozhoduje v režimu zvážení naplnění soukromého zájmu žadatelky na udělení státního občanství České republiky a na naplnění veřejného zájmu na přijetí žadatelky do státního svazku České republiky. Rozhodování o přijetí do státního svazku České republiky je podle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena, neboť jak je uvedeno výše, na udělení státního občanství České republiky není právní nárok. Ministerstvo vnitra tak v případě zvažování obou výše uvedených zájmů ve vzájemné souvislosti dává přednost veřejnému zájmu, pokud zde zůstává pochybnost o tom, že oba výše definované zájmy nejsou v souladu. Takové rozhodnutí není v rozporu s Evropskou úmluvou o státním občanství, k níž Česká republika přistoupila. Mezinárodní právo všeobecně uznává pravidlo, že je vnitřní záležitostí každého státu, jakým způsobem upraví ve svém právním řádu způsoby nabývání a pozbývání státního občanství, je věcí každého státu určit podle vlastního práva, kdo jsou jeho občané. Tento nezpochybitelný princip je v současné době všeobecně přijímán.

Ministerstvo vnitra proto rozhodlo o žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad k ministrovi vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4 (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).

Mgr. Pavla Vlasatá
referentka společné státní správy a samosprávy



