

Toto rozhodnutí nabylo právní moci
dne: 9.10.2015
podpis: [Podpis]

Č.j. : VS-4079/835.3/2-2014

Praha 17. září 2015

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal
nar. [] ljava – Ukrajina, a do které byly zahrnuty dvě nezletilé děti,
nar. [] aha - Česká republika, a
nar. [] Praha – Česká republika, všichni státní občané Ukrajiny, trvale
bytem [], o udělení státního občanství
České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání
a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
takto:

žádosti výše jmenovaných o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Žadatel [] podal dne 23.12.2013 prostřednictvím Úřadu
městské části Praha 8 žádost o udělení státního občanství České republiky,
do které zahrnul dvě nezletilé děti. Souhlas druhého rodiče (matky) se změnou
státního občanství nezletilých dětí je součástí státoobčanského spisu. Žádost
o udělení státního občanství České republiky byla Ministerstvu vnitra doručena dne
27.3.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o udělení státního občanství.
Žadatel je ženatý, manželství se státní občankou Ukrajiny uzavřel v obci Svaljava
(Ukrajina) dne 4.2.2003, z manželství se narodily dvě děti, které zahrnul do své
žádosti. Žadatel má na území České republiky povolený trvalý pobyt od 5.11.2007,
a obě nezletilé děti od 19.12.2007. Žadatel a jeho nezletilé děti jsou státními občany
Ukrajiny.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 19.12.2014 v souladu
s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších
předpisů, (dále také „správní řád“), informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo
dne 27.3.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona
č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky,
ve znění pozdějších předpisů, (dále také „zákon o státním občanství“), správní
řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky, do které zahrnul
dvě nezletilé děti. Byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má
právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení
až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se
k podkladům rozhodnutí. Podle ustanovení § 33 správního řádu si může zvolit
zmocněnce. Zmocnění k zastoupení se prokazuje písemnou plnou mocí.
Výše citovaným usnesením Ministerstva vnitra byl žadatel zároveň vyzván,
aby ve stanovené lhůtě, tj nejpozději do 20.1.2015, doručil na Ministerstvo vnitra
doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání

splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství), tj. písemné vyjádření ohledně pobytů v zahraničí od počátku povolení trvalého pobytu, kopii daňového přiznání za rok 2013, aktuální potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky o bezdlužnosti, registrační o pojištění a vyúčtování pojistného od data povoleného trvalého pobytu. Žadatel doložil dne 20.1.2015 část požadovaného doplnění. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 4.3.2015 byl správní řízení přerušeno do 27.3.2015, a zároveň byl žadatel vyzván, aby Ministerstvu vnitra ve stanovené lhůtě doložil své písemné vyjádření k důvodům vzniku dlužných částek na zdravotním pojištění od povoleného trvalého pobytu. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky byla žadateli dána možnost doložit vyžádané doklady a současně vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, a to ve lhůtě do 27.7.2015. Žadatel požádal dne 21.7.2015 o prodloužení lhůty k doložení dokladů, a to do 10.8.2015. Vyžádané doplnění žadatel doložil Ministerstvu vnitra dne 7.8.2015.

Žadatel je držitelem cestovního pasu Ukrajiny č. 3, který byl vydán na jméno a příjmení e 17.6.2014 s platností do 17.6.2024. Obě nezletilé děti jsou zapsány v cestovním pasu své matky, paní

Za nezletilé děti doložil žadatel Informace o pojištění s výpisem za období od 19.12.2007 do 18.12.2013 (nezletilý informace o pojištění s výpisem za období od 19.12.2007 do 18.12.2013 (nezletilá V případě obou nezletilých dětí je plátcem pojistného zdravotního pojištění stát prostřednictvím státního rozpočtu (ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících předpisů, ve znění pozdějších předpisů).

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl.m. Prahu a Středočeský kraj (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založil potvrzení zdravotní pojišťovny, v němž je uvedeno, že je u VZP ČR přihlášen jako plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 27.9.1996 dosud a nemá ke dni 20.1.2015 evidován splatný nedoplatek na pojistném a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložil Informace o pojištění s výpisem za období od 27.9.1996 do 20.1.2015, resp. do 7.8.2015, tzv. registrační údaje, a vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 5.11.2007 do 21.1.2015, a od 9.1.2015 do 7.8.2015, tzv. pracovní vyúčtování. Z předložených dokladů vyplývá, že plátcem pojistného v době od 27.9.1996 do 30.6.2008 byl za žadatele jeho zaměstnavatel, obchodní firma Jan Ježek. Žadatel je samoplátcem pojistného, zařazen v kategorii osob samostatně výdělečně činných (dále také „OSVČ“), a to konkrétně v období od 1.7.2008 do současné doby, a má tak sám povinnost hradit platby pojistného ve stanovené měsíční výši, konkrétně naposledy v období od 1.1.2015 ve výši 1 797 Kč. Žadatel jako OSVČ platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši nehradil řádně a včas, ačkoliv byl velmi dobře obeznámen se svou zákonnou povinností hradit řádně a včas veřejné zdravotní pojištění. Dle ustanovení § 7 odst. 2 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, osoba samostatně výdělečně činná platí zálohy na pojistné na účet příslušné zdravotní pojišťovny za celý kalendářní měsíc. Záloha na pojistné je splatná od prvního dne kalendářního měsíce, na který se platí, do osmého dne následujícího kalendářního měsíce. Zálohy na pojistné se neplatí za kalendářní měsíce, v nichž byla osoba samostatně výdělečně činná uznána po celý kalendářní

měsíc neschopnou práce, nebo jí byla nařízena karanténa podle zvláštních právních předpisů. Z předložených dokladů vyplývá, že první úhradu pojistného žadatel zaplatil řádně a včas dne 4.8.2008 ve výši 1 456 Kč, poté neuhradil pojistné za měsíce 8/2008 až 10/2008, ke dni 10.11.2008 mu byl na účtu u zdravotní pojišťovny vykázán nedoplatek pojistného ve výši 4368 Kč. Další nedoplatek na pojistném byl vykázán ke dni 8.7.2009 ve výši 1 590 Kč, kdy pojistné 6/2009 uhradil se zpožděním 5 dní, platbu pojistného 12/2009 uhradil se zpožděním 4 dní, stejně tak v roce 2010, kdy uhradil 6 plateb pojistného se zpožděním 1 až 6 dní. V roce 2012 uhradil žadatel většinu plateb se zpožděním 1 až 31 dní. Vážnější nedostatky v platbách pojistného se u žadatele objevily v roce 2013, kdy po celý rok měl účet u zdravotní pojišťovny v mínusu, např. ke dni 8.4.2013 byl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 3 539 Kč, krátce před podáním žádosti byl ke dni 8.11.2013 vykázán nedoplatek pojistného ve výši 3 882 Kč. Nedoplatky na pojistném byly vykázány i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky, v roce 2014 žadatel vůbec neuhradil platby pojistného za období 5/2014 až 7/2014, ke dni 8.8.2014 měl tak vykázán nedoplatek pojistného ve výši 5 224 Kč, poté uhradil dne 27.8.2014 částku 3 472 Kč, avšak opět neuhradil pojistné za měsíce 8/2014 a 9/2014, takže ke dni 8.10.2014 byl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 5 256 Kč. Dluh snížil úhradou částky 1 720 Kč dne 4.11.2014, poté opět nehradil pojistné za období 10/2014 a 11/2014, takže ke dni 8.12.2014 měl vykázán dluh na pojistném ve výši 7 040 Kč a ke dni 8.1.2015 ve výši 8 792 Kč; tento dluh byl uhrazen dne 19.1.2015. Dne 7.8.2015 doložil žadatel vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 9.1.2015 do 7.8.2015, tzv. pracovní vyúčtování, z něhož vyplývá, že se žadatel opět nepoučil, a pojistné na veřejné zdravotní pojištění řádně a včas nehradil. Žadatel neuhradil pojistné za období 1/2015 a 2/2015, ke dni 9.3.2015 měl tak vykázán na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 3 594 Kč, pojistné 3/2015 uhradil se zpožděním 7 dní, vyrovnání záloh bylo uhrazeno se zpožděním 26 dní, stejně tak zálohu pojistného za období 4/2015 ve výši 1 797 Kč uhradil se zpožděním 14 dní. Nedoplatek pojistného ve výši 39 Kč měl žadatel vykázán ještě ke dni 8.7.2015 (úhradu dluhu provedl dne 10.7.2015). Vzhledem k tomu, že žadatel nehradil pojistné řádně a včas, vyměřila zdravotní pojišťovna žadateli sankční penále. Nebylo-li pojistné nebo záloha na pojistné zapláceno ve stanovené lhůtě anebo bylo-li zapláceno v nižší částce, než ve které mělo být zapláceno, je OSVČ povinna platit penále ve výši 0,05 % dlužné částky za každý kalendářní den, ve kterém některá z těchto skutečností trvala. Zdravotní pojišťovna je podle zákona povinna v takovém případě vymáhat na dlužníkovi zaplacení pojistného včetně penále. Od 1. 4. 1997 však již zdravotní pojišťovna nevymáhá dlužné pojistné do výše 50 Kč a nevyměřuje penále do 100 Kč za jeden kalendářní rok. Zdravotní pojišťovna vyměřila žadateli sankční penále za rok 2008 ve výši 117,94 Kč, za rok 2013 ve výši 275,55 Kč, za rok 2014 ve výši 458,47 Kč a za rok 2015 ve výši 160,81 Kč, přičemž k úhradě penále za rok 2015 došlo dne 21.7.2015.

Na základě výše uvedeného žadatel tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatel požádal písemně dne 7.8.2015 o prominutí splnění výše citované podmínky. K tomu žadatel uvedl, že podniká jako osoba samostatně výdělečně činná, kdy je časově velmi vytížen, pracuje samostatně a osobně, proto občas dochází k opoždění plateb na veřejném zdravotním pojištění.

Žadatel uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky zdržuje od 1.8.1995, tj. více jak dvacet let. Trvalý pobyt má povolen od 5.11.2007, dlouhodobý pobyt za účelem zaměstnání měl od 30.8.2004 a vízový pobyt nad 90 dnů za účelem zaměstnání měl od 30.7.1996. Žadatel byl v zaměstnaneckém poměru u obchodní firmy [redacted] v období od 27.9.1996 do 30.6.2008, a od 1.7.2008 do současné doby podniká jako osoba samostatně výdělečně činná, jeho měsíční příjem činí cca 25 000 Kč. Žadateli vzniklo dnem 24.6.2008 živnostenské oprávnění k předmětu podnikání Vodoinstalatérství, topenářství, a dnem 26.7.2010 živnostenské oprávnění k předmětu podnikání Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona, obory činnosti Realitní činnost, správa a údržba nemovitostí. Do spisu doložil přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období (kalendářní rok) 2008 až 2014, potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 19.12.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1, § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 18.12.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 11.12.2013, v němž je uvedeno, že žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná nemá evidován splatný závazek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále.

Nezletilý syn [redacted] je žákem základní školy, konkrétně ve školním roce 2014/2015 by žákem I třídy Základní školy logopedické v Praze 8, nezletilá [redacted] byla ve školním roce 2014/2015 žákyní třídy Základní školy a mateřské školy [redacted] nce v Praze 8.

Žadatel bydlí se svou rodinou (manželka, dvě nezletilé děti) na adrese trvalého pobytu [redacted]. Byt o velikosti 4+1 s přísl. je ve vlastnictví žadatele a jeho manželky, nabývacím titulem je smlouva kupní ze dne 27.3.2014, právní účinky zápisu ke dni 1.4.2014. Vlastnické právo je omezeno zástavním právem smluvním (pohledávky do výše 5 080 000 Kč vzniklé do 18.3.2049).

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel a jeho dvě nezletilé děti splňují podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má žadatel povolen od 5.11.2007, nezletilý [redacted] od 19.12.2007 a nezletilá [redacted] á od 19.12.2007; žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Úřadu městské části Praha 8 dne 23.12.2013. V průběhu správního řízení žadatel změnil adresu trvalého pobytu (z adresy [redacted] na adresu [redacted]).

Žadatel a jeho dvě nezletilé děti nesplňují podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázali, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyli své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyli. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství

České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 10.12.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o odsouzení zletilého žadatele. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin. Na obě nezletilé děti se tato podmínka, s ohledem na jejich věk, nevztahuje.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 23.12.2013 před Úřadem městské části Praha 8 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka. Na nezletilé děti se tato podmínka, s ohledem na jejich věk, nevztahuje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

Z dokladů, které žadatel k žádosti o udělení státního občanství České republiky doložil za obě nezletilé děti, nebylo zjištěno neplnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Ministerstvo vnitra konstatuje, že obě nezletilé děti splňují podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění svých zákonných povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů

upravujících veřejné zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradil řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši, a v některých obdobích pojistné na veřejné zdravotní pojištění vůbec nehradil. Žadatel jako samoplátce pojistného platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši nehradil řádně a včas, ačkoliv byl velmi dobře obeznámen se svou zákonnou povinností hradit řádně a včas veřejné zdravotní pojištění. Jak bylo již výše uvedeno, první úhradu pojistného provedl žadatel v pořádku dne 4.8.2008 ve výši 1 456 Kč, poté neuhradil pojistné za měsíce 8/2008 až 10/2008, ke dni 10.11.2008 mu byl na účtu u zdravotní pojišťovny vykázán nedoplatek pojistného ve výši 4368 Kč. Další nedoplatek na pojistném byl vykázán ke dni 8.7.2009 ve výši 1 590 Kč. Žadatel měl nedoplatky pojistného také v roce 2010, kdy uhradil 6 plateb pojistného se zpožděním 1 až 6 dní, a v roce 2012, kdy uhradil většinu plateb se zpožděním 1 až 31 dní. Vážnější nedostatky v platbách pojistného se u žadatele objevily v roce 2013, kdy po celý rok měl účet u zdravotní pojišťovny v mínusu, např. ke dni 8.4.2013 byl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 3 539 Kč, a krátce před podáním žádosti byl vykázán nedoplatek ve výši 3 882 Kč (ke dni 8.11.2013). Nedoplatky na pojistném byly vykázány i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky; v roce 2014 žadatel vůbec neuhradil platby pojistného za období 5/2014 až 7/2014, ke dni 8.8.2014 měl tak vykázán nedoplatek pojistného ve výši 5 224 Kč, poté uhradil dne 27.8.2014 částku 3 472 Kč, avšak opět neuhradil pojistné za měsíce 8/2014 a 9/2014; ke dni 8.10.2014 tak byl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 5 256 Kč. Další vyšší nedoplatek pojistného byl u žadatele vykázán ke dni 8.12.2014 ve výši 7 040 Kč a ke dni 8.1.2015 ve výši 8 792 Kč; tento dluh byl uhrazen dne 19.1.2015. Žadatel neměl v pořádku platby pojistného ani v roce 2015, což vyplývá z předloženého vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 9.1.2015 do 7.8.2015. Žadatel neuhradil pojistné za období 1/2015 a 2/2015, ke dni 9.3.2015 měl tak vykázán na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 3 594 Kč, pojistné 3/2015 uhradil se zpožděním 7 dní, vyrovnání záloh bylo uhrazeno se zpožděním 26 dní, stejně tak zálohu pojistného za období 4/2015 ve výši 1 797 Kč uhradil se zpožděním 14 dní. Nedoplatek pojistného ve výši 39 Kč měl žadatel vykázán ještě ke dni 8.7.2015 (úhradu dluhu provedl dne 10.7.2015). Zdravotní pojišťovna vyměřila žadateli sankční penále za rok 2008 ve výši 117,94 Kč, za rok 2013 ve výši 275,55 Kč, za rok 2014 ve výši 458,47 Kč a za rok 2015 ve výši 160,81 Kč; penále za rok 2015 uhradil žadatel dne 21.7.2015.

Ministerstvo vnitra žadatele informovalo, že nespĺňuje tak podmínku plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadateli nepromine, neboť v jeho případě neshledalo žádné důvody hodné zvláštního zřetele. Žadatel se zdržuje na území České republiky od roku 1995, tj. více jak dvacet let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadateli více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezesbytku plnit. U žadatele se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované porušování

povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, které přetrvává i v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Žadatel dlouhodobě a opakovaně neplnil své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, které mu vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů ve spojení s ustanovením § 7 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a o své povinnosti hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši a včas velmi dobře věděl, minimálně od srpna 2008, kdy dne 4.8.2008 uhradil na pojistném částku 1 456 Kč, což vyplývá z doloženého Vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 5.11.2007 do 21.1.2015, které vystavila Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky dne 20.1.2015. Žadatel ve své žádosti o prominutí splnění podmínky dne 7.8.2015 uvedl, že podniká jako osoba samostatně výdělečně činná, a proto občas dochází k opoždění jeho povinných plateb.

Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je nutno zdůraznit, že státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Na základě mezinárodního standardu zde musí existovat skutečný vztah k České republice z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice. V případě žadatele však nelze konstatovat jeho plnou integraci, zejména pokud se jedná o dodržování právních předpisů. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. Žadatel doposud dle názoru Ministerstva vnitra rozhodně neprokázal, že je schopen řádně plnit své povinnosti vůči státu vyplývající mimo jiné ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. U žadatele docházelo po převážné období, kdy byl samoplátcem pojistného, zařazen v kategorii osob samostatně výdělečně činných, k neplnění jeho zákonných povinností na úseku zdravotního pojištění, žadatel dlouhodobě a opakovaně porušoval své zákonné povinnosti i v průběhu let 2014 a 2015, tj. v době projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky (ke dni 9.1.2015 měl vykázáný nedoplatek pojistného ve výši 8 792 Kč, a penále 459 Kč, a ještě ke dni 8.7.2015 měl vykázáný nedoplatek pojistného 39 Kč, žadateli bylo ještě i za rok 2015 vyměřeno penále ve výši 160,81 Kč). V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že zejména veřejné zdravotní pojištění je v České republice založeno na solidárním systému, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje.

Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadateli splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jeho případě nebyly shledány. Ve své žádosti ze dne 7.8.2015 o prominutí splnění výše citované podmínky žadatel uvedl, že dluhy na veřejném zdravotním pojištění mu vznikly z důvodu toho, že podniká jako osoba samostatně výdělečně činná, je velmi časově vytížen. Ministerstvo vnitra neshledalo výše uvedené důvody žadatele za důvod hodný zvláštního zřetele. Domníváme se, že žadatelova situace, kdy podniká jako OSVČ a je tedy časově vytížen, nemůže být sama o sobě považována za důvod hodný zvláštního zřetele, na jehož základě by mu mělo být splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství prominuto. Žadatel mohl případnému porušení svých zákonných povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění zamezit např. tím, že by ve své bance nastavil platby pojistného tak, by mu byly pravidelně strhávány z jeho účtu. Nic takového však žadatel neučinil, a dlouhodobě a opakovaně porušoval tak své zákonné povinnosti, přičemž k porušení došlo i v průběhu správního řízení o jeho žádosti, do které zahrnul dvě nezletilé děti. Žadatel se po povolení trvalého pobytu v České republice rozhodl, že své pracovní aktivity v České republice, resp. aktivity směřující k obstarávání si finančních prostředků k hrazení svých životních nákladů a potřeb bude realizovat také prostřednictvím podnikatelské činnosti, a musel si být také vědom, že zejména z počátku jeho podnikání nebude jeho situace zcela jednoduchá. Vzhledem k tomu, že v té době žil žadatel v České republice již po dobu minimálně třináct let, domníváme se, že měl dostatečnou možnost v tomto období zařídit se tak, aby byl schopen realizovat základní povinnosti, které na něj právní řád České republiky kladl a jistě se dostatečně seznámil s českým podnikatelským prostředím. Ze státoobčanského spisu a zejména z údajů daňových přiznání žadatele nevyplývá, že by jeho finanční situace byla tak špatná, resp. jí rozhodně nelze považovat za takovou, aby z deklarovaných příjmů nemohl hradit předepsané platby na pojistném (když tyto předepsané měsíční platby na pojistném se pohybovaly od částky 1456 Kč po maximálně 1797 Kč měsíčně). Prodlevy v úhradách na pojistném však v případě žadatele činily i několik měsíců, což svědčí i o tom, že porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění mohlo mít i jiné příčiny, než časovou vytíženost žadatele. Na území České republiky žije i manželka žadatele, a případně ji mohl žadatel pověřit, aby platby pojistného zajišťovala, když si sám nevyřídil úhrady plateb pojistného příkazem v bance. Dlužné částky na pojistném, tak jak žadateli průběžně vznikaly a jak byly popsány výše, nelze považovat za bagatelní. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadateli poskytnout další čas k tomu, aby mohlo být v delším časovém horizontu ověřeno, zda žadatel bude dobrovolně plnit své zákonné povinnosti vyplývající mu ze zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, také zejména proto, že žadatel je i nyní samoplátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění, přičemž od 1.1.2015 činí minimální měsíční záloha 1797 Kč u všech osob samostatně výdělečně činných, které mají povinnost dodržet minimální vyměřovací základ. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností.

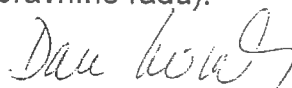
Ministerstvo vnitra přihlédlo také ke stanovisku Úřadu městské části Praha 8 ze dne 31.12.2013, ve kterém je doporučení ke kladnému vyřízení žádosti jmenovaných o udělení státního občanství České republiky podmíněno předpokladem, že žadatel a jeho nezletilé děti splňují zákonné podmínky pro udělení státního občanství České republiky dle ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) a písm. e)

zákona o státním občanství, k čemuž na straně zletilého žadatele nedošlo, neboť nesplňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství.

Žadatel a jeho dvě nezletilé děti mají v důsledku povoleného trvalého pobytu v České republice zajištěny veškeré základní potřeby a jistoty. Status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice jim zajišťuje prakticky stejné postavení jako státnímu občanu České republiky, s výjimkou některých práv z oblasti veřejného práva (např. volební právo), na druhé straně s možností výkonu téměř jakéhokoliv zaměstnání či podnikání a s možností využívat sociálního systému České republiky. Na udělení státního občanství České republiky není právní nárok a zůstává tak na správním orgánu, zda žádosti vyhoví či nevyhoví. Udělení státního občanství je vnímáno jako projev státní suverenity a v tomto ohledu záleží na státu samotném, komu státní občanství udělí a komu ne. Takové rozhodnutí není v rozporu s Evropskou úmluvou o státním občanství, k níž Česká republika přistoupila. Mezinárodní právo všeobecně uznává pravidlo, že je vnitřní záležitostí každého státu, jakým způsobem upraví ve svém právním řádu způsoby nabývání a pozbytování státního občanství. Je věcí každého státu určit podle vlastního práva, kdo jsou jeho občané. Tento nezpochybnitelný princip je v současné době všeobecně přijímán. K tomu se vyjádřil i Ústavní soud České republiky ve svém usnesení ze dne 08.03.2000 sp. zn. IV. ÚS 586/99, když zaujal stanovisko, že Česká republika ve svém právním řádu stanovila podmínky pro vznik státoobčanského vztahu způsobem, který z hlediska ústavnosti nevzbuzuje pochyb. V případech, kdy tento vztah nevzniká ex lege, ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené Ústavou, ústavními zákony ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Na tomto svém stanovisku setrval Ústavní soud České republiky i v usnesení ze dne 17.5.2007, sp.zn. II. ÚS 624/06.

S ohledem na to, že Ministerstvo vnitra neprominulo žadateli podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť v jeho případě neshledalo důvody hodné zvláštního zřetele, a žádosti žadatele o udělení státního občanství České republiky, do které byly zahrnuty dvě nezletilé děti, tak nevyhovělo. Pokud jde o nezletilé děti, zahrnuté do žádosti o udělení státního občanství České republiky, byl vzat do úvahy princip jednotného státního občanství rodičů a nezletilých dětí a také skutečnost, že s přihlédnutím k nízkému věku nezletilých dětí, není v jejich zájmu, aby měly odlišné státní občanství než jejich rodiče, kteří jsou jejich zákonnými zástupci, a na kterých jsou dosud nezletilé děti ve všech ohledech závislé, a kteří plně zodpovídají za jejich zdárnou výchovu a vývoj. Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, nebo zda splnění některé z podmínek pro udělení státního občanství České republiky promine či nikoliv. Proto bylo na základě všech shora uvedených skutečností rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



JUDr. Dana Koudelková

referent společné státní správy a samosprávy

