

MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy  
Oddělení státního občanství a matrik  
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-2426/835.3/2-2015

Praha 25. srpna 2015

## Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal J. nar. [redacted] ohdan – Ukrajina, státní občan **Ukrajiny**, trvale bytem [redacted], o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, **takto:**

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky **se nevyhovuje.**

### Odůvodnění:

Žadatel [redacted] podal společně se svou manželkou prostřednictvím Úřadu městské části Praha 10 dne 16.12.2013 společnou žádost o udělení státního občanství České republiky, do které zahrnuli nezletilé dítě ([redacted] J., nar. [redacted] Praha). Společná žádost manželů byla Ministerstvu vnitra doručena dne 4.4.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o udělení státního občanství České republiky. V průběhu správního řízení požádali žadatelé, aby žádost žadatele byla k urychlení řízení nebo z jiného důležitého důvodu vyloučena ze společného řízení a bylo o ní rozhodováno samostatně. Na základě této žádosti Ministerstvo vnitra rozhodlo ve smyslu § 140 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), a žádost výše jmenovaného žadatele o udělení státního občanství České republiky vyloučilo ze společného řízení s tím, že o ní bude jednáno a rozhodováno samostatně pod spisovou značkou VS-2426/835.3/2-2015.

Žadatel [redacted] má na území České republiky povolený trvalý pobyt od 29.5.2006. Žadatel je ženatý, manželství se státní občankou Ukrajiny uzavřel dne 6.8.2005 v Praze, z manželství se narodil dne 15.8.2012 syn [redacted]. Žadatel je státním občanem Ukrajiny.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 22.1.2015 v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 4.4.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byl žadatel vyzván, aby ve stanovené lhůtě do 25.2.2015 doručil

na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatel doložil část požadovaných dokladů Ministerstvu vnitra ve stanovené lhůtě dne 18.2.2015, kdy také informoval Ministerstvo vnitra o změně adresy trvalého pobytu (z původní adresy trvalého pobytu

– Vršovice na novou adresu trvalého pobytu

.....). Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 24.3.2015 bylo správní řízení přerušeno do dne 24.4.2015 za účelem doložení dokladů nezbytných pro rozhodnutí; žadatel byl vyzván, aby ve stanovené lhůtě Ministerstvu vnitra doložil vyúčtování pojistného Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky za období od května 2011 do května 2012, přehled plateb pojistného a penále Zdravotní pojišťovny Ministerstva vnitra České republiky od ledna 2014 dosud a své písemné vyjádření ke vzniku dlužných částek na veřejném zdravotním pojištění. Požadované doplnění žadatel doložil dne 24.4.2015. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky byla žadateli dána možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí (§ 36 odst. 3 správního řádu), a to ve lhůtě do 18.8.2015.

Žadatel je držitelem cestovního pasu Ukrajiny č. ....), který byl vydán dne 3.4.2012 s platností do 3.4.2022. Ke svým cestám do zahraničí za uplynulých pět let ke dni podání žádosti se žadatel písemně vyjádřil; uvedl, že v roce 2012 strávil se svou rodinou cca 14 dní na Ukrajině (návštěva rodičů), a v roce 2014 pobýval s rodinou 8 dní na Krétě (dovolená). Žadatel se tak na území České republiky také převážně zdržuje.

Žadatel je od 1.1.2013 pojištěncem Zdravotní pojišťovny ministerstva vnitra České republiky. Doložil potvrzení výše uvedené zdravotní pojišťovny ze dne 9.12.2013 a ze dne 4.2.2015, v nichž je uvedeno, že ve smyslu ustanovení § 8a zákona České národní rady č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových a dalších zdravotních pojišťovnách, v platném znění, a na základě dosaženého stupně poznání zdravotní pojišťovna potvrzuje, že u žadatele není evidován ke dni 9.12.2013, a ke dni 4.2.2015 splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložil soupis dob pojištění pro pojištěnce, z něhož vyplývá, že žadatel je u Zdravotní pojišťovny ministerstva vnitra České republiky veden od 1.1.2013 jako osoba samostatně výdělečně činná (dále také „OSVČ“). Součástí je také přehled plateb pojistného a penále, z něhož vyplývá, že žadatel jako samoplátce neplatil pojistné řádně a včas, takže ke dni 1.10.2013 činil dluh na pojistném 13 984 Kč, přičemž krátce před podáním žádosti žadatel zaplatil na pojistném 15 732 Kč. Výše uvedená zdravotní pojišťovna vymáhala po žadateli penále ve výši 993 Kč za rok 2013.

Žadatel dále doložil potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl. m. Prahu a Středočeský kraj, v němž je uvedeno, že jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění byl přihlášen u této zdravotní pojišťovny od 15.3.2004 do 31.12.2013 a ke dni 30.1.2015 nemá evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložil Informace o pojištěnci s výpisem za období od 15.3.2004 do 30.1.2015, tzv. registrační údaje, a vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 5.6.2012 do 30.1.2015. Z registračních údajů vyplývá, že zaměstnavatelé byli plátcí pojistného za žadatele v období od 15.3.2004 do 14.5.2006 (obchodní společnost ..... s.r.o.) a od 15.5.2006 do 30.6.2012 (..... spol. s.r.o.). Žadatel byl u výše uvedené zdravotní pojišťovny rovněž

samoplátcem pojistného, veden v kategorii osob samostatně výdělečně činných, a to konkrétně v období od 11.4.2011 do 31.12.2012, a měl tak sám povinnost hradit platby pojistného ve stanovené měsíční výši, konkrétně v období od 1.5.2011 do 31.12.2011 ve výši 1 670 Kč a od 1.1.2012 do 31.12.2012 ve výši 1 697 Kč. Žadatel jako samoplátce pojistného platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši nehradil řádně a včas, ačkoliv byl velmi dobře obeznámen se svou zákonnou povinností hradit řádně a včas veřejné zdravotní pojištění. Z předložených dokladů vyplývá, že první úhradu pojistného provedl žadatel dne 18.5.2011 ve výši 1 670 Kč. Pojistné hradil se zpožděním několika dní, takže zůstatek dluhu ke dni 5.6.2012 činil částku 1 697 Kč, která byla navýšena tím, že žadatel nehradil pojistné za období 5/2012 a 6/2012; ke dni 9.7.2012 činil dluh 5 091 Kč. Následně žadatel prováděl úhrady pojistného se zpožděním několika dní (3-31 dní), takže po celý rok 2012 a i začátkem roku 2013 měl na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatky, přičemž maxima 5 253 Kč dosáhl dluh dne 8.1.2013, a ještě ke dni 18.1.2013 byl vykázán ve výši 3 583 Kč; tento dluh byl uhrazen dne 13.2.2013. Vykázané penále 72,65 Kč ke dni 18.5.2012 tato zdravotní pojišťovna žadateli nevyměřila. Nebylo-li pojistné nebo záloha na pojistné zapláceno ve stanovené lhůtě anebo bylo-li zapláceno v nižší částce, než ve které mělo být zapláceno, je OSVČ povinna platit penále ve výši 0,05 % dlužné částky za každý kalendářní den, ve kterém některá z těchto skutečností trvala. Zdravotní pojišťovna je podle zákona povinna v takovém případě vymáhat na dlužníkovi zaplacení pojistného včetně penále. Od 1. 4. 1997 však již zdravotní pojišťovna nevymáhá dlužné pojistné do výše 50 Kč a nevyměřuje penále do 100 Kč za jeden kalendářní rok.

Z aktuálního přehledu plateb pojistného za období od 1.1.2014 do 8.1.2015, které vystavila Zdravotní pojišťovna ministerstva vnitra, opět vyplývá, že žadatel si své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění neplní. Žadatel vůbec nehradil platby pojistného za období leden 2014 až srpen 2014, teprve dne 11.8.2014 uhradil na pojistném částku 9 261 Kč. Poté opět žadatel nehradil pojistné za měsíce září 2014 až prosinec 2014, a pouze dne 4.2.2015 uhradil částku 1 752 Kč. Z přehledu plateb vyplývá, že žadatel měl v období od 1.1.2014 do 8.1.2015 uhradit na pojistném částku 22 237 Kč, uhradil pouze 11 013 Kč. K datu 30.11.2014 měl žadatel vykázán dluh na pojistném ve výši 10 011 Kč a penále 1 377 Kč, které uhradil dne 5.2.2015. Poté žadatel opět nehradil řádně platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění, takže ke dni 30.4.2015 byl vykázán dluh na pojistném ve výši 6 199 Kč.

Na základě výše uvedeného žadatel tak nespĺňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatel požádal písemně dne 23.4.2015 o prominutí splnění citované podmínky. K tomu žadatel uvedl, že k dluhům na pojistném na zdravotním pojištění došlo v souvislosti se skutečnostmi, že s manželkou stavěli rodinný dům a zároveň pečovali o nezletilé dítě. Dlužné částky pojistného uhradil, a tedy odstranil škodlivý následek svého jednání. Dále k tomu doplnil, že v České republice žije již 17 let, od roku 2006 na základě povolení k trvalému pobytu. Žadatel i celá jeho rodina náleží k české krajské komunitě, má zde plně rozvinuty rodinné vazby, za dobu svého pobytu si vytvořil silné sociální zázemí a je zde plně integrován z hlediska výdělečné činnosti.

Žadatel uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky zdržuje od roku 2002, tj. třináct let. Dlouhodobý pobyt za účelem zaměstnání měl žadatel od 7.11.2004, vízový pobyt nad 90 dnů za účelem účasti v právní osobě měl od 30.7.2003. Žadatel založil společně se svým bratrem v roce 2006 obchodní společnost \_\_\_\_\_ spol. s r.o. V roce 2011 vzniklo žadateli živnostenské oprávnění k předmětu podnikání Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona, obory činnosti Přípravné a dokončovací stavební práce, specializované stavební činnosti, Zprostředkování obchodu a služeb, Velkoobchod a maloobchod. Žadatel uvedl, že jeho hrubý měsíční příjem činí 35 000 Kč. Do spisu doložil přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2011 až 2013, potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 12.12.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1, § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 6.12.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 9.12.2013, v němž je uvedeno, že žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná nemá evidován splatný závazek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále.

Žadatel bydlí se svou rodinou (manželka, nezletilé dítě) na adrese trvalého pobytu v rodinném domě; nemovitost mají manželé ve společném jmění manželů. O státní občanství České republiky žádá i manželka žadatele se synem; žádost je projednávána pod č.j. VS-4362/835.3/2-2014.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 29.5.2006; žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Úřadu městské části Praha 10 dne 16.12.2013. V průběhu správního řízení žadatel změnil adresu trvalého pobytu (z adresy \_\_\_\_\_ na adresu \_\_\_\_\_).

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 5.1.2015 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o jeho odsouzení. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 31.1.2014 před Úřadem městské části Praha 10 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

Žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradil řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši, a v některých obdobích pojistné na veřejné zdravotní pojištění vůbec nehradil. Žadatel jako samoplátce pojistného platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši nehradil řádně a včas, ačkoliv byl velmi dobře obeznámen se svou zákonnou povinností hradit řádně a včas veřejné zdravotní pojištění. Z Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 5.6.2012 do 30.1.2015, které bylo vystaveno Všeobecnou zdravotní pojišťovnou České republiky, vyplývá, že dne 18.7.2012 žadatel uhradil platbu pojistného ve výši 1 670 Kč, další platbu pojistného provedl dne 20.8.2012. Ministerstvo vnitra disponuje poznatkem, že zdravotní pojišťovny řádně informují osoby samostatně výdělečně činné, které mají povinnost dodržet minimální vyměřovací základ, o změnách minimální měsíční zálohy v souvislosti se změnou minimálního vyměřovacího základu, a řádně je také informují o termínu plateb pojistného. Jak vyplynulo z předložených dokladů ke zdravotnímu pojištění, žadatel po téměř celé období, kdy byl samoplátcem pojistného, své zákonné povinnosti řádně neplnil, pojistné vůbec nehradil, případně zaplatil se zpožděním. Po celý rok 2012 byly u žadatele vykázány nedoplatky pojistného, platby pojistného nebyly v pořádku ani v následujících letech, kdy žadatel měl v období od 1.1.2014 do 8.1.2015 uhradit na pojistném částku 22 237 Kč, uhradil pouze 11 013 Kč. Žadatel tak měl po část povoleného trvalého pobytu nedoplatky na pojistném a nedoplatky



pojistného měl i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky (například ke dni 30.11.2014 byl u žadatele vykázán nedoplatek pojistného ve výši 10 011 Kč a penále ve výši 1 377 Kč; tyto nedoplatky žadatel uhradil dne 5.2.2015). Další dluh na pojistném byl u žadatele vykázán ke dni 30.4.2015 ve výši 6 199 Kč. Ministerstvo vnitra žadatele informovalo, že nespĺňuje tak podmínku plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadateli nepromine, neboť v jeho případě neshledalo žádné důvody hodné zvláštního zřetele. Žadatel se zdržuje na území České republiky od roku 2002, tj. více jak třináct let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadateli více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezesbytku plnit. U žadatele se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované porušování povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, které přetrvává i v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Žadatel dlouhodobě a opakovaně neplnil své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, které mu vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů ve spojení s ustanovením § 7 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a o své povinnosti hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši a včas velmi dobře věděl, minimálně alespoň od července 2012, kdy dne 18.7.2012 uhradil na pojistném částku 1 670 Kč, což vyplývá z doloženého Vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 5.6.2012 do 30.1.2015, které vystavila Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky dne 30.1.2015. Žadatel ve své žádosti o prominutí splnění podmínky dne 23.4.2015 uvedl nepravdivé údaje, když prohlásil, že své povinnosti již splnil a dlužné částky na veřejném zdravotním pojištění uhradil. Zdravotní pojišťovna ministerstva vnitra evidovala u žadatele ke dni 30.4.2015 nedoplatek na pojistném ve výši 6 199 Kč.

Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je nutno zdůraznit, že státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Na základě mezinárodního standardu zde musí existovat skutečný vztah k České republice z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů

spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice. V případě žadatele však nelze konstatovat jeho plnou integraci, zejména pokud se jedná o dodržování právních předpisů. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. Žadatel doposud dle názoru Ministerstva vnitra rozhodně neprokázal, že je schopen řádně plnit své povinnosti vůči státu vyplývající mimo jiné ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. U žadatele docházelo po téměř celé období, kdy byl samoplátcem pojistného, zařazen v kategorii osob samostatně výdělečně činných, k neplnění jeho zákonných povinností na úseku zdravotního pojištění, žadatel dlouhodobě a opakovaně porušoval své zákonné povinnosti i v průběhu let 2014 a 2015, tj. v době projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky, navíc ve svém prohlášení ze dne 23.4.2015 uvedl nepravdivý údaj, že své povinnosti splnil a dlužné částky uhradil, ačkoliv ke dni 30.4.2015 měl žadatel u Zdravotní pojišťovny ministerstva vnitra vykázán dluh na pojistném ve výši 6 199 Kč. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že zejména veřejné zdravotní pojištění je v České republice založeno na solidárním systému, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje.

Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadateli splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jeho případě nebyly shledány. Ve své žádosti ze dne 23.4.2015 o prominutí splnění výše citované podmínky žadatel uvedl, že dluhy na veřejném zdravotním pojištění mu vznikly z důvodu se skutečností, že se svou manželkou stavěl rodinný dům a současně pečovali o nezletilé dítě. Ministerstvo vnitra neshledalo výše uvedené důvody žadatele za důvod hodný zvláštního zřetele. Domníváme se, že žadatelova situace, kdy řešil své bydlení stavbou rodinného domu a společně s manželkou se staral o nezletilé dítě (dítě se narodilo nemůže být sama o sobě považována za důvod hodný zvláštního zřetele, na jehož základě by mu mělo být splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství prominuto; k porušení zákonných povinností na úseku zdravotního pojištění došlo i před narozením dítěte, žadatel své zákonné povinnosti porušoval i v průběhu řízení o žádosti, a ještě ke dni 30.4.2015 byl u žadatele vykázán nedoplatek pojistného ve výši 6 199 Kč. Žadatel mohl případný nedostatek finančních prostředků k úhradě zdravotního pojištění řešit i jinou formou, než neplněním svých zákonných povinností. Žadatel se po povolení trvalého pobytu v České republice rozhodl, že své pracovní aktivity v České republice, resp. aktivity směřující k obstarávání si finančních prostředků k hrazení svých životních nákladů a potřeb bude realizovat také prostřednictvím podnikatelské činnosti, a musel si být také vědom, že zejména z počátku jeho podnikání nebude jeho situace zcela jednoduchá. Vzhledem k tomu, že v té době žil žadatel v České republice již po dobu minimálně pěti let, domníváme se, že měl dostatečnou možnost v tomto období zařídit se tak, aby byl schopen realizovat základní povinnosti, které na něj právní řád České republiky kladl a jistě se dostatečně seznámil s českým podnikatelským prostředím; na území České republiky žadatel také podnikal společně se svým bratrem prostřednictvím obchodní společnosti ..... spol. s r.o., kterou v roce 2006 založili. Ze státoobčanského spisu a zejména z údajů daňových přiznání žadatele nevyplývá, že by jeho finanční situace byla tak špatná, resp. jí rozhodně

nelze považovat za takovou, aby z deklarovaných příjmů nemohl hradit předepsané platby na pojistném (když tyto předepsané měsíční platby na pojistném se pohybovaly od částky 1 670 Kč po maximálně 1 752 Kč měsíčně). Prodlevy v úhradách na pojistné však v případě žadatele činily i několik měsíců, což svědčí i o tom, že porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění mohlo mít i jiné příčiny, než nedostatečný příjem způsobený stavbou rodinného domu a od srpna 2012 péčí o nezletilé dítě. Žadatel uvádí, že má v České republice vyvinuté rodinné vazby, na území České republiky žije jeho bratr s rodinou, jeho sestra a matka. Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že tato širší rodina by mu mohla být nápomocna s úhradou plateb veřejného zdravotního pojištění. Žadatel byl také v období od 15.3.2004 do 14.5.2006 a od 15.5.2006 do 30.6.2012 v zaměstnaneckém poměru, a současně měl již vystavené živnostenské oprávnění. Žadatel tak disponoval příjmy, a lze přitom s vysokou mírou pravděpodobnosti usuzovat, že tyto příjmy mohly být pravidelného charakteru a tudíž mohly žadateli poskytnout finanční rezervu k jeho následným pravidelným úhradám plateb na pojistném na veřejném zdravotním pojištění, které byl povinen od 11.4.2011 jako samoplátce hradit již sám. Navíc v roce 2014, kdy žadatel opakovaně porušoval své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, žadatel deklaroval hrubý měsíční příjem ve výši 35 000 Kč. Domníváme se tedy, že argument žadatele spočívající v tom, že stavěl s manželkou rodinný dům a současně pečovali o nezletilé dítě, je účelový a zavádějící. Dlužné částky na pojistném, tak jak žadateli průběžně vznikaly a jak byly popsány výše, nelze považovat za bagatelní. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadateli poskytnout další čas k tomu, aby mohlo být v delším časovém horizontu ověřeno, zda žadatel bude dobrovolně plnit své zákonné povinnosti vyplývající mu ze zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, také zejména proto, že žadatel je i nyní samoplátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění, přičemž od 1.1.2015 činí minimální měsíční záloha 1 797 Kč u všech osob samostatně výdělečně činných, které mají povinnost dodržet minimální vyměřovací základ. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností.

S ohledem na výše uvedené nebylo Ministerstvem vnitra žadateli prominuto splnění podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, která je vyžadována pro možné udělení státního občanství České republiky, a bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí. Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, nebo zda splnění některé z podmínek pro udělení státního občanství České republiky promine či nikoliv.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



*Dana Koudelková*  
JUDr. Dana Koudelková

referent společné státní správy a samosprávy