

MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy  
Oddělení státního občanství a matrik  
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Toto rozhodnutí nabylo právní moci.

dne: 1. 6. 2015

podpis: [Podpis]

Praha 10. června 2015

## Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal nar. izoghane – Tunisko, státní občan Tuniska, trvale bytem podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky  
**se nevyhovuje**

### Odůvodnění:

Žadatel podal dne 18.12.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 18 žádost o udělení státního občanství České republiky. Žadatel má na území České republiky povolený trvalý pobyt od 22.3.2012. Žadatel je ženatý, manželství se státní občankou České republiky ( nar. Jihlava) uzavřel v Tunisku dne 20.3.2009. Z manželství se narodila v Neratovicích dne dcera , státní občanka České republiky. Žadatel je státním občanem Tuniska.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 5.9.2014 v souladu s ustanovením § 47 správního řádu informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 19.2.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona o státním občanství správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhnout důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byl žadatel vyzván, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 10.10.2014 doručil na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 9.10.2014 písemnou žádost žadatele o prodloužení lhůty k doložení požadovaných dokladů do 15.12.2014; žadatel doložil požadované doklady dne 24.11.2014. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadateli umožněno v souladu s ustanovením § 36 správního řádu, aby nahlédl do svého státoobčanského spisu a vyjádřil se k podkladům rozhodnutí ve lhůtě do 22.4.2015; žadatel této možnosti nevyužil, a dne 5.6.2015 doložil Ministerstvu vnitra kopii svého stávajícího platného

cestovního pasu a povolení k pobytu, vyjádření k jeho pracovní činnosti na území České republiky a prohlášení o jeho trestní bezúhonnosti.

Při podání žádosti u Úřadu městské části Praha 18 dne 18.12.2013 byla totožnost žadatele ověřena dle cestovního dokladu Tuniska č. T , který byl vydán dne 13.3.2009 s platností do 12.3.2014. Žadatel doložil Ministerstvu vnitra dne 5.6.2015 kopii svého stávajícího cestovního pasu Tuniska č. F , který byl vydán dne 21.2.2014 s platností do 20.2.2019. Žadatel uvedl ke svým cestám do zahraničí, že od září 2009 pobývá v České republice a od této doby podnikl celkem pět cest do Tuniska a jednu cestu do Řecka.

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl.m. Prahu a Středočeský kraj (dále jen také „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založil potvrzení zdravotní pojišťovny, v němž je uvedeno, že je pojištěncem od 7.3.2011 a ke dni 7.1.2014 nemá vůči zdravotní pojišťovně žádné finanční závazky na pojistném ani na penále. Dále doložil Informace o pojištěnci s výpisem za období od 7.3.2011 do 23.9.2014, tzv. registrační údaje. Z registračních údajů je patrné, že žadatel byl na území České republiky zaměstnaný v době od 7.3.2011 do 30.4.2013, a to u společnosti Prague s.r.o.; od 13.5.2013 do současné doby je žadatel veden jako uchazeč o zaměstnání. Samoplátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění, zařazený v kategorii osob samostatně výdělečně činných či osob bez zdanitelných (započitatelných příjmů) žadatel nikdy nebyl.

Žadatel uvedl, že se na území České republiky zdržuje od 1.7.2009, po příjezdu do České republiky nebyl zaměstnaný až do března 2011. V období od 7.3.2011 do 30.4.2013 pracoval u obchodní společnosti Prague s.r.o. jako prodavač v obchodě se suvenýry; zaměstnání musel ukončit kvůli zdravotním problémům. Od 13.5.2013 dosud je žadatel v evidenci Úřadu práce jako uchazeč o zaměstnání, a současně si hledá práci. Žadatel založil do spisu potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsané dne 13.1.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle ustanovení § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrdil ke dni 13.1.2014 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále předložil potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 7.1.2014, v němž je uvedeno, že žadatel není ke dni 7.1.2014 registrován v evidenci České správy sociálního zabezpečení jako plátce pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále, tudíž nemá k tomuto dni nedoplatek na pojistném a penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

Žadatel uvedl, že žije se svou manželkou a dcerou, obě státní občanky České republiky, na adrese trvalého pobytu.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně

některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 12.6.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o odsouzení dotyčné osoby. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin. Žadatel prohlásil dne 30.5.2015, že v současné době není proti němu vedeno žádné trestní stíhání.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z dokladů, které žadatel ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky doložil, nebylo zjištěno, že by neplnil povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky.

Žadatel nespĺňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. podmínku prokázání znalosti českého jazyka v souladu s požadavky stanovenými vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Dle výše uvedené vyhlášky žadatel o udělení státního občanství České republiky prokáže pohovorem znalost českého jazyka, jestliže je schopen plynně a jazykově správně reagovat na otázky vztahující se k běžným situacím denního života a umí ústně sdělit obsah textu z denního tisku. Žadatel neprokázal dne 18.12.2013 pohovorem před Úřadem městské části Praha 18 znalost českého jazyka. Jak vyplynulo z pohovoru před komisí tohoto úřadu, předmětem pohovoru bylo téma záliby, rodina, televizní pořady, zvířata. Žadatel hovořil velmi málo, více rozumí, ale méně odpovídal na běžné otázky. Žadatel přečetl dvě věty z denního tisku „Metro“, odmítl dále číst a text nevyprávěl, nebyl vůbec schopen vlastními slovy sdělit přítomné komisi obsah

článku „Bramborové saláty změní síly“. Žadatel je schopen reagovat na běžné situace denního života, např. rodina, vánoční svátky, více rozumí, ale mluví velmi málo. Žadatel požádal o prominutí splnění výše uvedené podmínky. V žádosti o prominutí splnění citované podmínky uvedl, že žádá ze závažných zdravotních důvodů, neboť se léčí s \_\_\_\_\_ chorobou v pokročilém stadiu. Do spisu založil lékařské potvrzení z revmatologického vyšetření dne 16.5.2013 (Poliklinika Prosek a.s., MUDr. \_\_\_\_\_), v němž je uvedeno, že z posudkového hlediska se jedná o chronické onemocnění s trvalou progresí, těžká fyzická práce a práce v chladném prostředí je vzhledem k uvedené diagnóze (I \_\_\_\_\_ V.st.) nevhodná, dále doložil lékařskou zprávu z vyšetření žadatele dne 8.1.2014 v Revmatologickém ústavu v Praze 2 (MUDr. \_\_\_\_\_). Z obou lékařských zpráv nenasvědčuje nic tomu, že by žadatelovo postižení výrazně znemožňovalo mu osvojit si znalost českého jazyka. \_\_\_\_\_ nemoc, pojmenovaná podle ruského neurologa \_\_\_\_\_, je chronické zánětlivé onemocnění především páteřních obratlů, postihující až 1 % populace, přičemž první příznaky se většinou objeví mezi 18. a 30. rokem života. Dodatečně žadatel doložil dne 24.11.2014 lékařskou zprávu ze dne 21.10.2014, vystavenou \_\_\_\_\_ s.r.o. v Praze 9, \_\_\_\_\_, v níž je uvedeno, že je žadatel léčen pro migrenózní bolesti hlavy, a tyto migrenózní záchvaty mohou být provokovány nebo zhoršovány učením, a proto významně zhoršovat schopnost studia a schopnost osvojit si znalost českého jazyka na úrovni požadované vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Nicméně žadatel při podání žádosti však uvedl, že díky práci s turisty měl možnost naučit se několika cizím jazykům, domluví se francouzsky, německy, anglicky a italsky.

Ministerstvo vnitra by splnění výše uvedené podmínky mohlo prominout dle ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele. Ministerstvo vnitra však žadateli splnění uvedené podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství neprominulo, a to zejména s ohledem na níže dále uvedené.

Žadatel nesplňuje také podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Dle tohoto ustanovení lze státní občanství České republiky na žádost udělit fyzické osobě, která má na území České republiky ke dni podání žádosti po dobu nejméně pěti let povolen trvalý pobyt a po tuto dobu se zde převážně zdržuje. Žadateli byl trvalý pobyt v České republice povolen dne 22.3.2012, žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána dne 18.12.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 18. Žadatel tak nesplňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, tj. ke dni 18.12.2013. Ministerstvo vnitra může v souladu s ustanovením § 11 odst. 1 zákona o státním občanství prominout splnění výše uvedené podmínky tomu žadateli, který má na území České republiky povolen trvalý pobyt a zároveň je v jeho případě naplněn alespoň jeden ze zákonem stanovených předpokladů pro případné prominutí výše uvedené podmínky tak, jak jsou tyto předpoklady zakotveny v § 11 odst. 1 písm. a) až h) zákona o státním občanství (narodil se na území České republiky, anebo žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let, anebo měl v minulosti státní občanství České republiky, popřípadě státní občanství České a Slovenské Federativní Republiky, anebo byl osvojen státním občanem České republiky, anebo jeho manžel (manželka) je státním občanem České republiky, anebo jehož alespoň jeden z rodičů je státním občanem České republiky, anebo přesídlil do České republiky do 31. prosince 1994 na základě pozvání vlády, nebo je bezdomovcem nebo má na území České republiky přiznáno postavení uprchlíka). Ministerstvo vnitra by mohlo výše uvedenou podmínku žadateli



prominout na základě § 11 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť jeho manželka Ing. \_\_\_\_\_ rozená \_\_\_\_\_ je státní občankou České republiky. Ministerstvo vnitra však rozhodlo, s ohledem na níže uvedené, možnosti dané mu zákonem nevyužít.

Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána u Úřadu městské části Praha 18 dne 18.12.2013, trvalý pobyt byl žadateli povolen dne 22.3.2012, z čehož vyplývá, že předmětná žádost byla podána za necelých dvacet měsíců po udělení trvalého pobytu na území České republiky. Státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) fyzické osoby a státu. Mezinárodní právo vyžaduje, aby při vzniku takového vztahu mezi jednotlivcem a státem takový užší vztah existoval. V případě udělení státního občanství je proto nezbytné tento faktický vztah zjišťovat a přihlížet zejména k rodinným, společenským a pracovním vazbám žadatele ke státu a rovněž k tomu, jak plní své povinnosti vyplývající z právního řádu. Ministerstvo vnitra má za to, že žadateli je třeba poskytnout určitý čas k završení jeho integrace, a to i z hlediska možnosti posouzení dodržování povinností cizince s trvalým pobytem v České republice.

Státní občanství je charakterizováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána nejen dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, ale i vazbami rodinnými, sociálními a pracovními. Ministerstvo vnitra také neshledalo v případě žadatele jeho pracovní integraci za dostačující. Ačkoliv se na území České republiky zdržuje od roku 2009, byl pouze zaměstnaný v období od 7.3.2011 do 30.4.2013, a od 13.5.2013 do současné doby je vedený Úřadem práce České republiky jako uchazeč o zaměstnání. Žadatel ve svém životopise ze dne 17.12.2013 uvedl, že si hledá zaměstnání. Žadatel na území České republiky nepodnikal ani jako fyzická osoba ani prostřednictvím právnické osoby. Ministerstvo vnitra uznává, že žadatel může být kvůli své chorobě omezen ve výběru zaměstnání. Jak vyplývá z lékařských vyšetření ze dne 16.5.2013 a ze dne 21.10.2014, které žadatel ke své žádosti doložil, je pro žadatele nevhodná těžká fyzická práce a práce v chladném prostředí, avšak pro žadatele stále na trhu práce zůstává nepřeborné množství činností, kde by mohl pracovat, zvláště když žadatel uvedl, že díky práci s turisty měl možnost naučit se několika cizím jazykům, a domluví se francouzsky, německy, anglicky a italsky.

Přihlédnuto bylo také ke stanovisku Úřadu městské části Praha 18 ze dne 15.1.2014, které kladné vyřízení žádosti nedoporučuje, a to vzhledem k tomu, že žadatel nesplňuje pětiletou podmínku trvalého pobytu a ani neprokázal znalost českého jazyka k udělení státního občanství České republiky. Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy ve svém stanovisku ze dne 12.2.2014 uvedlo, že vzhledem k tomu, že žadatel nesplňuje podmínku danou ustanovením § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, ponechává udělení státního občanství České republiky na zvážení civilně správního úseku.

V této souvislosti je třeba také zdůraznit, že na udělení státního občanství České republiky nikdy nebyl a není právní nárok, a to ani za předpokladu, že žadatel splňuje všechny zákonem stanovené podmínky tak, jako jsou uvedeny v zákoně č. 40/1993 Sb., o nabytí a pozbytí státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, což však není případ žadatele, neboť pro možné udělení státního občanství České republiky nesplňuje dvě podmínky, tj podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. a) a d) citovaného zákona. Česká republika ve svém právním řádu stanovila podmínky pro vznik státoobčanského vztahu. V případech, kdy tento

vztah nevzniká ze zákona, ale na základě rozhodnutí orgánu státu, má tento stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě státní občanství udělí či nikoliv. Pokud tedy není cizinci státní občanství České republiky uděleno, neporušuje tím orgán zastupující stát žádné právo zaručené Ústavou, ústavními zákony ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup pak není v rozporu ani s Evropskou úmluvou o státním občanství vyhlášenou pod č. 76/2004 Sb. m. s. Toto stanovisko bylo podpořeno rovněž usnesením Ústavního soudu, kdy Ústavní soud judikoval, že „v případech, kdy státoobčanský vztah nevzniká ex lege (ze zákona), ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené ústavou, ústavními zákony, ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy“. Z výše uvedeného vychází i ustálená judikatura současných správních soudů, např. rozhodnutí Vrchního soudu v Praze č. j. 6A 77/99-8 publikované ve Sbírce soudních rozhodnutí ve věcech správních pod č. 839/2001 nebo usnesení Nejvyššího správního soudu v Brně ze dne 29.6.2004 vydané pod č.j. A 11/2003, či např. Městský soud v Praze judikoval ve svém rozhodnutí č.j. 6 Ca 256/2006 ze dne 27.11.2008, že splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky nemá za následek vznik právního nároku na udělení státního občanství, ale je naopak pouze základním předpokladem k jeho udělení. Ministerstvo vnitra při posuzování jednotlivých žádostí o udělení státního občanství České republiky zkoumá nejen splnění zákonem stanovených podmínek, ale i další skutečnosti, které jsou podstatné pro posouzení integrace žadatele v České republice, jako jsou vazby rodinné, pracovní, sociální a další. S tímto postupem Ministerstva vnitra souhlasí i správní soudy České republiky, kdy tyto vyslovují názor, že Ministerstvo vnitra je nejen oprávněno, ale i povinno zkoumat okolnosti každého jednotlivého případu při respektování smyslu a účelu zákonů a mezí, které tyto zákony stanoví, přičemž ale nemá jít o pouhé mechanické posouzení splnění podmínek stanovených v § 7 citovaného zákona, ale i o zhodnocení dalších skutečností významných z hlediska žádosti o udělení státního občanství České republiky.

Vzhledem k tomu, že žadatel nespĺňuje dvě podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) a d) zákona o státním občanství, které jsou vyžadovány pro možné udělení státního občanství České republiky, a jejich nespĺnění nebylo žadateli Ministerstvem vnitra prominuto, bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí. Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, nebo zda splnění některé z podmínek pro udělení státního občanství České republiky promine či nikoliv.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



*Dana Koudelková*

JUDr. Dana Koudelková

referent společné státní správy a samosprávy