

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0606

MINISTERSTVO VNITRA
Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Toto rozhodnutí nabylo právní moci

dne: 30.12.2015

podpis: [Podpis]

Č.j. : VS-3888/835.3/2-2014

Praha 3. prosince 2015

42

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal
nar. [Město] Rakovec – Ukrajina, státní občan **Ukrajiny**, trvale bytem
o udělení státního občanství České republiky
podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního
občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, **takto:**

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Výše jmenovaný (dále také „žadatel“) podal prostřednictvím
Krajského úřadu Středočeského kraje dne 19.12.2013 žádost o udělení státního
občanství České republiky. Žadatel je ženatý, manželství se státní občankou Ukrajiny
uzavřel dne 17.11.1994. Z manželství se narodily dvě děti, nar.
[Město]. Žadatel má na území České republiky
povolený trvalý pobyt od 16.8.2006. Žadatel je státním občanem Ukrajiny.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 30.1.2015 v souladu
s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších
předpisů, (dále také „správní řád“), informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo
dne 21.3.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona
č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky,
ve znění pozdějších předpisů, (dále také „zákon o státním občanství“), správní
řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byl poučen,
že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu,
navrhovat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí
a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí.
Zároveň byl žadatel vyzván, aby ve lhůtě do 10.3.2015 doložil požadované
doklady. Žadatel doložil dne 9.3.2015 část vyžádaných dokladů. Usnesením
Ministerstva vnitra ze dne 15.4.2015 bylo správní řízení přerušeno a žadatel byl
předvolán na den 21.5.2015 k jednání na Ministerstvu vnitra za účelem zjištění
skutečností relevantních pro posouzení možnosti prominutí splnění podmínek pro
udělení státního občanství České republiky a předložení vyžádaných podkladů
k rozhodnutí. Žadatel se k jednání na Ministerstvu vnitra dostavil dne 21.5.2015;
část vyžádaného doplnění doložil dodatečně dne 8.6.2015. Před vydáním rozhodnutí
ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky byla žadateli dána

možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí (§ 36 odst. 3 správního řádu), a to ve lhůtě do 30.11.2015.

Žadatel je držitelem cestovního pasu Ukrajiny č. I , který byl vydán na jméno a příjmení ne 22.7.2010 s platností do 22.7.2020. Žadatel uvedl ke svým zahraničním cestám, že na Ukrajinu cestuje za rodinou cca jedenkrát měsíčně, a to na dobu dvou až pěti dnů. Ve své písemném prohlášení ze dne 5.3.2015 uvedl, že důvodem jeho cest na Ukrajinu je jeho nemocná matka. Ze státoobčanského spisu však také vyplynulo, že na Ukrajině trvale žije i jeho manželka s dcerou. Žadatel prohlásil, že se na území České republiky v posledních pěti letech ke dni podání žádosti převážně zdržoval.

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl.m. Prahu a Středočeský kraj (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“). Žadatel založil do spisu potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 3.3.2015, v němž je uvedeno, že je přihlášen jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 16.8.2006 a nemá ke dni 3.3.2015 evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále žadatel doložil Informace o pojištěnci s výpisem za období od 16.8.2006 do 20.4.2015, tzv. registrační údaje, Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.1.2006 do 20.4.2015, tzv. pracovní vyúčtování, a přehled záloh a plateb samoplátce – výpis za období od 1.1.2015 do 24.11.2015. Z registračních údajů vyplývá, že žadatel byl po celou dobu povoleného trvalého pobytu samoplátcem pojistného, zařazený v kategorii osob bez zdanitelných příjmů (dále také „OBZP“) či osob samostatně výdělečně činných (dále také „OSVČ“), a měl tak povinnost sám hradit platby pojistného ve stanovené výši, konkrétně v období od 1.9.2006 do 31.12.2006 ve výši 1 074 Kč (zařazen v kategorii OBZP), od 1.1.2007 do 30.6.2007 ve výši 1 080 Kč (OBZP), od 1.7.2007 do 31.12.2007 ve výši 1 360 Kč (OSVČ), od 1.1.2008 do 20.6.2008 ve výši 1 456 Kč (OSVČ), od 1.7.2008 do 30.4.2009 ve výši 1 080 Kč (OBZP), od 1.5.2009 do 31.12.2009 ve výši 1 590 Kč (OSVČ), od 1.1.2010 do 31.12.2010 ve výši 1 601 Kč (OSVČ), od 1.1.2011 do 31.12.2011 ve výši 1 670 Kč (OSVČ), od 1.1.2012 do 31.12.2012 ve výši 1 697 Kč (OSVČ), od 1.1.2013 do 31.12.2013 ve výši 1 748 Kč (OSVČ), od 1.1.2014 do 31.12.2014 ve výši 1 752 Kč (OSVČ). Od 1.1.2015 je žadatel zařazen jako OSVČ, a v souvislosti se změnou minimálního vyměřovacího základu se mění minimální měsíční záloha na 1 797 Kč u všech osob samostatně výdělečně činných, které mají povinnost dodržet minimální vyměřovací základ (to neplatí např. pro studenty, důchodce apod.) a přitom mají zálohu nižší než 1 797 Kč. Pojistné je splatné vždy od prvního dne kalendářního měsíce, za který se platí, do osmého dne měsíce následujícího po kalendářním měsíci, za který se platí. Případně-li poslední den splatnosti na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den. Žadatel jako samoplátce pojistného platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši nehradil řádně a včas, ačkoliv byl velmi dobře obeznámen s touto svou zákonnou povinností. Z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.1.2006 do 20.4.2015 vyplývá, že žadatel uhradil na pojistném částku 4 296 dne 13.9.2006, dne 2.2.2007 částku 6 480 Kč a dne 4.7.2007 ve výši 3 240 Kč; ke dni 10.12.2007 mu byl ještě vykázán nedoplatek pojistného ve výši 320 Kč. Další nedoplatky pojistného již v řádech tisíců korun byly vykázány v letech 2008 až 2009 (například ke dni 8.7.2008 ve výši 3 933 Kč, ke dni 8.12.2008 ve výši 2 853 Kč, ke dni 8.1.2009 ve výši 3 939 Kč, ke dni 8.1.2010 ve výši 3 180 Kč). Platby pojistného byly v letech 2010 až 2011 v pořádku, kromě jedné výjimky, kdy ke dni 8.7.2010 měl žadatel vykázán dluh na pojistném

ve výši 90 Kč, který uhradil dne 26.7.2010 se zpožděním 18 dní. Od května 2012 měl již žadatel na účtu u zdravotní pojišťovny vykázané nedoplatky pojistného, když platby pojistného nehradil řádně a včas, například ke dni 9.7.2012 měl dluh na pojistném ve výši 5 084 Kč, ke dni 8.4.2013 ve výši 5 241 Kč, a ke dni 8.7.2013 ve výši 5 241 Kč. Krátce před podáním žádosti byl u žadatele vykázán ke dni 8.11.2013 dluh na pojistném ve výši 5 241 Kč. U žadatele byly vykázány nedoplatky na pojistném i v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky, neboť platby pojistného nehradil řádně a včas, jak vyžaduje zákon, ale spíše složil cca jednou za tři či čtyři měsíce vyšší částku, která však nestačila k platbám pojistného do příští jeho úhrady; žadatel měl vykázán na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek ke dni 10.3.2014 ve výši 5 153 Kč, ke dni 8.7.2014 ve výši 5 247 Kč, ke dni 8.9.2014 ve výši 3 504 Kč, nedoplatek zálohy pojistného ve výši 3 Kč za období 12/14 uhradil se zpožděním 32 dní, a platby pojistného za období 2/2015 a 3/2015 ke dni 20.4.2015 vůbec neuhradil, takže mu byl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 3 594 Kč. Zdravotní pojišťovna vyměřila žadateli sankční penále za rok 2008 ve výši 308,01 Kč, za rok 2009 ve výši 218,28 Kč, za rok 2012 ve výši 205,87 Kč, za rok 2013 ve výši 368,51 Kč a za rok 2014 ve výši 271,65 Kč.

Z vyúčtování záloh na pojistné na důchodové pojištění, které vystavila Okresní správa sociálního zabezpečení Nymburk dne 4.12.2013, vyplývá, že žadatel neplnil své zákonné povinnosti ani na úseku důchodového pojištění. OSVČ, která vykonávala samostatnou výdělečnou činnost i v roce 2014 a byla povinna platit zálohy na pojistné a tuto činnost vykonává nadále i v roce 2015 a nedojde u ní k žádné změně jako např. k ukončení a znovuzahájení činnosti, ke změně charakteru činnosti z hlavní na vedlejší a naopak, platí zálohy na pojistné na důchodové pojištění v roce 2015 do měsíce předcházejícímu měsíci podání Přehledu za rok 2014 ve stejné výši jako v roce 2014. Záloha na pojistné za kalendářní měsíc je splatná od 1. do 20. dne následujícího kalendářního měsíce. Zálohy na pojistné se platí na jednotlivé celé kalendářní měsíce. Za den platby pojistného se považuje den, kdy dojde k připsání pojistného na účet příslušné OSSZ/PSSZ/MSSZ Brno. OSVČ je povinna platit zálohy na pojistné za kalendářní měsíc, v němž byl nebo měl být podán Přehled o příjmech a výdajích (Přehled) za předchozí kalendářní rok ve výši stanovené z měsíčního vyměřovacího základu, který byl vyčíslen z daňového základu dle podaného Přehledu nebo, je-li vypočtený vyměřovací základ nižší než minimální, platí zálohy z minimálního vyměřovacího základu stanoveného pro kalendářní rok, ve kterém se Přehled podává. Tyto zálohy pak platí až do kalendářního měsíce, který předchází kalendářnímu měsíci, ve kterém byl nebo měl být podán Přehled v dalším kalendářním roce, pokud již tyto zálohy nebyly zaplacený platbou do budoucna. Minimální výše zálohy na pojistné se v roce 2015 stanoví z vyměřovacího základu, který činí 50 % průměrného daňového základu dosaženého v předchozím kalendářním roce. V případě, že takto stanovený měsíční vyměřovací základ přesáhne v roce 2015 částku ve výši 1/12 maximálního vyměřovacího základu ve výši 106 444 Kč, činí tuto částku. Záloha na pojistné činí 29,2 % měsíčního vyměřovacího základu, tzn., že maximální záloha na pojistné (při výkonu hlavní i vedlejší činnosti) činí 31 082 Kč, jestliže OSVČ není účastna důchodového spoření, v opačném případě činí záloha 27 889 Kč. Nejnižší záloha na pojistné na důchodové pojištění v roce 2015 u OSVČ vykonávající hlavní samostatnou výdělečnou činnost, která není účastna důchodového spoření, činí 1 943 Kč, je-li účastna důchodového spoření, činí záloha 1744 Kč. Nejnižší záloha na pojistné na důchodové pojištění v roce 2015 u OSVČ vykonávající vedlejší samostatnou výdělečnou činnost, která není účastna důchodového spoření, činí 778 Kč, je-li účastna důchodového spoření, činí záloha 698 Kč. Jak vyplývá

z předloženého vyúčtování záloh na pojistné na důchodové pojištění (dále také „DP“), žadateli bylo vyměřeno penále z dopl. DP 98 ve výši 1 116 Kč, penále ze záloh DP 99 ve výši 406 Kč, penále ze záloh DP 00 ve výši 1427 Kč, penále z dopl. DP 00 ve výši 226 Kč, penále ze záloh DP 01 ve výši 857 Kč, penále z dopl. DP 01 ve výši 146 Kč, penále ze záloh DP 02 ve výši 651 Kč, penále ze záloh DP 03 ve výši 849 Kč, penále ze záloh DP 04 ve výši 168 Kč, penále ze záloh DP 05 ve výši 1 479 Kč, penále z dopl. DP 05 ve výši 46 Kč, penále ze záloh DP 06 ve výši 276 Kč, penále ze záloh DP 07 ve výši 27 Kč, penále z dopl. DP 07 ve výši 1 Kč, penále ze záloh DP 08 ve výši 5 Kč, penále z dopl. DP 09 ve výši 19 Kč, penále ze záloh DP 10 ve výši 2 Kč, penále z dopl. DP 10 ve výši 6 Kč, penále ze záloh DP 11 ve výši 17 Kč, penále z dopl. DP 11 ve výši 13 Kč, penále ze záloh DP 12 ve výši 173 Kč, penále ze záloh DP 13 ve výši 339 Kč, penále z dopl. DP 13 ve výši 1 Kč, penále ze záloh DP 14 ve výši 305 Kč, penále z dopl. DP 14 ve výši 21 Kč a penále ze záloh DP 15 ve výši 190 Kč.

Na základě výše uvedeného žadatel tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatel požádal o prominutí splnění citované podmínky; k tomu uvedl, že pojistné hradil i dopředu, občas měl opožděné platby, a dluh vykázaný ke dni 20.4.2015 ve výši 3 594 Kč již uhradil.

Žadatel uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky zdržuje od 5.5.1992, trvalý pobyt má povolen od 16.8.2006. Po příjezdu do České republiky pracoval jako dělník, současný hrubý měsíční příjem uvádí ve výši 30 000 Kč. Dnem 27.4.2009 vzniklo žadateli živnostenské oprávnění k předmětu podnikání Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona, obory činnosti Přípravné a dokončovací stavební práce, specializované stavební činnosti, Velkoobchod a maloobchod, Realitní činnost, správa a údržba nemovitostí. Žadatel je také jediným jednatelem a současně jedním ze 16 společníků v obchodní firmě s.r.o., která byla dne 1.10.1999 zapsána do obchodního rejstříku vedeného Městským soudem v Praze. Předmětem podnikání je Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona, obory činnosti Úklidové práce a Stavební práce bez nároku na kvalifikaci. Do spisu založil přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období 2010 až 2013. Z předložených daňových přiznání vyplývá, že obchodní firmě nevznikla žádná daňová povinnost vůči zemi, o jejíž státní občanství žadatel nyní žádá. Při jednání na Ministerstvu vnitra dne 21.5.2015 žadatel potvrdil, že výše uvedená obchodní společnost nevyvíjí žádnou činnost od roku 2009. Dodatečně žadatel doložil dne 8.6.2015 potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 29.5.2015 o neexistenci daňových nedoplateků obchodní společnosti vůči orgánům Finanční správy České republiky a potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Nymburk ze dne 26.5.2015, v němž je uvedeno, že obchodní společnost s.r.o. nemá ke dni 25.5.2015 nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírážce k pojistnému. Dále doplnil, že vypomáhá své manželce s provozováním hotelu na Ukrajině, který jeho manželka vlastní. Za svou osobu žadatel doložil potvrzení Finančního úřadu pro Středočeský kraj, elektronicky podepsáno dne 4.12.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový

řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 2.12.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Nymburk ze dne 5.12.2013, v němž je uvedeno, že žadatel je v evidenci Okresní správy sociálního zabezpečení Nymburk od 1.1.1998, a nemá ke dni vystavení potvrzení splatný nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (včetně nedoplatku, k jehož úhradě bylo povoleno splácení ve splátkách podle § 20a z. č. 589/1992 Sb.). Žadatel doložil přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2013 a 2014.

Žadatel je ženatý, manželství se státní občankou Ukrajiny uzavřel dne 17.11.1994; z manželství se narodily dvě děti, nar. a manželka žadatele a dcera žijí na Ukrajině. Žadatel uvedl, že na adrese trvalého pobytu žije společně se svým synem v podnájmu v rodinném domě. Do spisu založil smlouvu o poskytnutí ubytování, kterou s ním uzavřel pan " 3; cena za ubytování (nájemné) je stanovena na částku 500 Kč měsíčně, a cena za spotřebované energie (plyn, elektřina, vodné, stočné, komunální odpad) byla stanovena paušální částkou 500 Kč měsíčně.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 16.8.2006; žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána dne 19.12.2013 prostřednictvím Krajského úřadu Středočeského kraje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 20.8.2015 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o jeho odsouzení. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 18.12.2013 před Krajským úřadem Středočeského kraje v Praze v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

Žadatel nespĺňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena

přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradil řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši, a v některých obdobích pojistné na veřejné zdravotní pojištění vůbec nehradil. Žadatel jako samoplátce pojistného platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění, zařazený v kategorii OBZP a OSVČ, ve stanovené měsíční výši nehradil řádně a včas, ačkoliv byl velmi dobře obeznámen se svou zákonnou povinností. Z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.1.2006 do 20.4.2015 vyplývá, že žadateli byl vykázán ke dni 10.12.2007 nedoplatek pojistného ve výši 320 Kč. Další nedoplatky pojistného v řádu tisíců korun byly vykázány v letech 2008 až 2009 (například ke dni 8.7.2008 ve výši 3 933 Kč, ke dni 8.12.2008 ve výši 2 853 Kč, ke dni 8.1.2009 ve výši 3 939 Kč, ke dni 8.1.2010 ve výši 3 180 Kč), další nedoplatek byl vykázán ke dni 8.7.2010 ve výši 90 Kč. Nedoplatky pojistného byly vykázány i v průběhu roku 2012, např. ke dni 9.7.2012 ve výši 5 084 Kč, ke dni 8.4.2013 ve výši 5 241 Kč, ke dni 8.7.2013 ve výši 5 241 Kč. Krátce před podáním žádosti byl u žadatele vykázán ke dni 8.11.2013 dluh na pojistném ve výši 5 241 Kč. U žadatele vykázala zdravotní pojišťovna nedoplatky na pojistném i v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky, neboť platby pojistného nehradil řádně a včas, jak vyžaduje zákon, ale spíše složil cca jednou za tři či čtyři měsíce vyšší částku, která však nestačila k platbám pojistného do příští jeho úhrady; žadatel měl vykázán na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek ke dni 10.3.2014 ve výši 5 153 Kč, ke dni 8.7.2014 ve výši 5 247 Kč, ke dni 8.9.2014 ve výši 3 504 Kč, nedoplatek zálohy pojistného ve výši 3 Kč za období 12/14 uhradil se zpožděním 32 dní, a platby pojistného za období 2/2015 a 3/2015 ke dni 20.4.2015 vůbec neuhradil, takže měl vykázáný nedoplatek pojistného ve výši 3 594 Kč. Zdravotní pojišťovna vyměřila žadateli sankční penále za rok 2008 ve výši 308,01 Kč, za rok 2009 ve výši 218,28 Kč, za rok 2012 ve výši 205,87 Kč, za rok 2013 ve výši 368,51 Kč a za rok 2014 ve výši 271,65 Kč.

Žadatel rovněž neplnil své zákonné povinnosti na úseku důchodového pojištění, kdy z předloženého vyúčtování záloh na pojistné na důchodové pojištění vyplývá, že žadateli bylo vyměřeno penále z dopl. DP 98 ve výši 1 116 Kč, penále ze záloh DP 99 ve výši 406 Kč, penále ze záloh DP 00 ve výši 1427 Kč, penále z dopl. DP 00 ve výši 226 Kč, penále ze záloh DP 01 ve výši 857 Kč, penále z dopl. DP 01 ve výši 146 Kč, penále ze záloh DP 02 ve výši 651 Kč, penále ze záloh DP 03 ve výši 849 Kč, penále ze záloh DP 04 ve výši 168 Kč, penále ze záloh DP 05 ve výši 1 479 Kč, penále z dopl. DP 05 ve výši 46 Kč, penále ze záloh DP 06 ve výši 276 Kč, penále ze záloh DP 07 ve výši 27 Kč, penále z dopl. DP 07 ve výši 1 Kč, penále ze záloh DP 08 ve výši 5 Kč, penále z dopl. DP 09 ve výši 19 Kč, penále ze záloh DP 10 ve výši 2 Kč, penále z dopl. DP 10 ve výši 6 Kč, penále ze záloh DP 11 ve výši 17 Kč, penále z dopl. DP 11 ve výši 13 Kč, penále ze záloh DP 12 ve výši 173 Kč, penále ze záloh DP 13 ve výši 339 Kč, penále z dopl. DP 13 ve výši 1 Kč, penále ze záloh DP 14 ve výši 305 Kč, penále z dopl. DP 14 ve výši 21 Kč, a penále ze záloh DP 15 ve výši 190 Kč.

Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadateli nepromine, neboť v jeho případě neshledalo žádné důvody hodné zvláštního zřetele. Žadatel se zdržuje na území České republiky od 5.5.1992, tj. více jak dvacet tři let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadateli více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také beze zbytku plnit. U žadatele se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované porušování povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, které přetrvávalo i v době projednávání žádosti (ke dni 10.3.2014 vykázán dluh na pojistném ve výši 5 153 Kč, ke dni 8.7.2014 ve výši 5 247 Kč, ke dni 8.9.2014 ve výši 3 504 Kč), a také v době nedávné, tj. v roce 2015, kdy zdravotní pojišťovna vykázala u žadatele ke dni 20.4.2015 dluh na pojistném ve výši 3 594 Kč. Z díkce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Žadatel dlouhodobě a opakovaně neplnil své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, které mu vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů ve spojení s ustanovením § 7 až 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, ačkoliv o své povinnosti hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši a včas velmi dobře věděl, minimálně od 13.9.2006, kdy na pojistném uhradil částku 4 296 Kč, což vyplývá i z Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.1.2006 do 20.4.2015. Žadatel dlouhodobě neplnil také své zákonné povinnosti na úseku důchodového pojištění, kdy mu bylo pravidelně od roku 1998 vyměřováno penále, a i v průběhu projednávání jeho žádosti bylo vyměřeno penále ze záloh DP 14 ve výši 305 Kč, penále z dopl. DP 14 ve výši 21 Kč a penále ze záloh DP 15 ve výši 190 Kč. Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je nutno zdůraznit, že státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat.

Na základě mezinárodního standardu zde musí existovat skutečný vztah k České republice z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice. V případě žadatele však nelze konstatovat jeho plnou integraci, zejména pokud se jedná o dodržování právních předpisů. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. U žadatele docházelo dlouhodobě a opakovaně k porušování povinností na úseku zdravotního pojištění, k porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění došlo i v roce 2015, kdy zdravotní pojišťovna vykázala u žadatele ke dni 20.4.2015 dluh na pojistném ve výši 3 594 Kč, a penále za rok 2014 ve výši 271,65 Kč. Žadatel neplnil své zákonné povinnosti ani na úseku důchodového pojištění, jak bylo uvedeno výše.

Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadateli splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jeho případě nebyly shledány. Žadatel požádal při ústním jednání na Ministerstvu vnitra dne 21.5.2015 o prominutí splnění výše citované podmínky, uvedl, že pojistné hradil i dopředu, a občas měl opožděné platby. Ministerstvo vnitra se domnívá, že tato skutečnost nemůže být sama o sobě považována za důvod hodný zvláštního zřetele, na jehož základě by mu mělo být splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství prominuto. Žadatel své povinnosti na úseku zdravotního pojištění a na úseku důchodového pojištění neplnil dlouhodobě a opakovaně, což vyplývá z předloženého Vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.1.2006 do 20.4.2015, a nedoplatky na pojistném měl vykázány i v roce 2015. Pokud jde o plnění povinností na úseku důchodového pojištění, penále ze záloh DP a z dopl. DP bylo žadateli vyměřováno pravidelně od roku 1998, tj. od doby, kdy je v evidenci Okresní správy sociálního zabezpečení Nymburk. Žadatel měl řešit situaci i jinou formou než neplněním svých zákonných povinností. Dlužné částky na pojistném na zdravotním pojištění, tak jak žadateli průběžně vznikaly, nelze považovat za bagatelní, když zdravotní pojišťovna vyměřila žadateli i sankční penále za rok 2008, 2009, 2012 až 2014. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadateli poskytnout další čas k tomu, aby mohlo být v delším časovém horizontu ověřeno, zda žadatel bude dobrovolně plnit své zákonné povinnosti vyplývající mu ze zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění a na úseku důchodového pojištění. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Ministerstvo vnitra muselo také zohlednit, že současný systém veřejného zdravotního pojištění je založen na principu solidarity a jedním ze stěžejních pilířů tohoto principu je zásada, že osoby, které se na tomto systému účastní jako pojištěnci, přispívají do tohoto systému jednak průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tento požadavek je jedním ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování systému veřejného zdravotního pojištění a tedy i jeho následné bezproblémové funkčnosti.

Ministerstvo vnitra přihlédlo při svém rozhodování také ke stanovisku Krajského úřadu Středočeského kraje ze dne 20.2.2014, v němž je uvedeno, že nemá námitek k udělení státního občanství České republiky za předpokladu,

že žadatel bude splňovat všechny podmínky pro udělení státního občanství České republiky, stanovené v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, k čemuž na straně žadatele nedošlo, neboť nesplňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, a tato mu nebyla Ministerstvem vnitra dle § 11 odst. 4 citovaného zákona prominuta, neboť v případě žadatele nebyly shledány důvody hodné zvláštního zřetele.

Ministerstvo vnitra přihlédlo také k tomu, že manželka žadatele a jeho dcera o žijí trvale na Ukrajině, kde manželka žadatele provozuje hotel; rodina tak nesdílí s žadatelem na území České republiky společnou domácnost. Žadatel nemá žádné vazby na státní občany České republiky, neboť jeho manželka a obě děti zatím o státní občanství České republiky nežadají. Ministerstvo vnitra proto v souladu se zásadou jednotného státního občanství v rodině rozhodlo, že není v zájmu žadatele, aby měl rozdílné státní občanství, než má jeho manželka a obě děti.

Ministerstvo vnitra podotýká, že status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice zajišťuje žadateli téměř stejné postavení jako státnímu občanovi České republiky, má zde garantována rovněž všechna práva jako občané České republiky, vyjma některých práv občanských. Lze odkázat také na čl. 42 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, vyhlášené pod č. 2/1993 Sb., podle něhož cizinci požívají v České republice práv a svobod zaručených Listinou, pokud nejsou výslovně přiznána občanům. Ministerstvo vnitra odkazuje rovněž na usnesení Ústavního soudu č.j.: IV. ÚS 586/99 ze dne 8.3.2000, kdy Ústavní soud judikoval, že v případech, kdy státoobčanský vztah nevzniká ex lege (ze zákona), ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené ústavou, ústavními zákony, ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup není v rozporu ani s Evropskou úmluvou o státním občanství. Ústavní soud dále ve svém usnesení č.j.: II. ÚS 624/06 ze dne 17.5.2007 přímo konstatoval, že není žádného základního práva, které by suverénní stát mohl porušit tím, že cizinci státní občanství neudělí. Dále pak Ústavní soud uvedl, že zákon o nabývání a pozbývání českého občanství nezakotvuje nárok na získání občanství při splnění zákonných podmínek, ale pouze možnost toto získat.

S ohledem na výše uvedené nebylo Ministerstvem vnitra žadateli prominuto splnění podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, která je vyžadována pro možné udělení státního občanství České republiky, a bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí. Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, nebo zda splnění některé z podmínek pro udělení státního občanství České republiky promine či nikoliv.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Dana Koudelková
JUDr. Dana Koudelková
ministerský rada

