

## MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy

Oddělení státního občanství a matrik  
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-318/835.3/2-2014

Praha 2. dubna 2015

### Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal  
nar. Prozračnoje – Ukrajina, státní občan **Ukrajiny**, trvale bytem  
republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání  
a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů,  
takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky  
se nevyhovuje.

#### Odůvodnění:

Žadatel Prozračnoje podal dne 16.12.2013 prostřednictvím Krajského  
úřadu Plzeňského kraje žádost o udělení státního občanství České republiky. Žádost  
byla Ministerstvu vnitra doručena dne 16.1.2014, a tímto dnem bylo zahájeno  
správní řízení o udělení státního občanství. Žadatel má na území České republiky  
povolen trvalý pobyt od 11.9.2006. Žadatel je svobodný, otec dvou dětí  
, nar. Plzeň, ysko, nar. Plzeň), které nabyly  
státní občanství České republiky udělením dne 29.7.2014 společně se svou matkou  
(Prozračnoje). Žadatel je státním občanem Ukrajiny.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 14.3.2014 v souladu  
s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších  
předpisů, (dále jen „správní řád“), informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo  
dne 16.1.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona  
č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky,  
ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení  
o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byl poučen, že podle  
ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat  
důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit  
v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byl  
žadatel vyzván, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 11.4.2014, doručil  
na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného  
stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České  
republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatel doložil část požadovaných dokladů Ministerstvu vnitra ve stanovené  
lhůtě dne 8.4.2014. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 9.10.2014, kterým bylo  
správní řízení přerušeno do dne 31.10.2014, byl žadatel opětovně vyzván k doložení  
podkladů nezbytných pro rozhodnutí, tj. vyúčtování pojistného zdravotní pojišťovny

za celou dobu pojistného vztahu (od září 2006) a písemné vyjádření ke vzniku dlužných částek na veřejném zdravotním pojištění. Žadatel doložil dne 3.11.2014 žádost o prominutí splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství a Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.9.2006 do 27.10.2014, tzv. pracovní vyúčtování, vystavené Všeobecnou zdravotní pojišťovnou České republiky dne 30.10.2014. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky byla žadateli dána možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí (§ 36 odst. 3 správního řádu), a to ve lhůtě do 12.2.2015; možnosti nahlédnout do svého státoobčanského spisu a vyjádřit se k podkladům rozhodnutí žadatel do dnešního dne nevyužil.

Žadatel je držitelem cestovního pasu Ukrajiny č. \_\_\_\_\_, který byl vydán dne 10.4.2008 s platností do 10.4.2018. Ke svým cestám do zahraničí uvedl, že na Ukrajinu vycestoval dvakrát za účelem návštěvy příbuzných, a to v roce 2008 na dobu dvou týdnů, a v roce 2013 na dobu jednoho týdne. Z výše uvedeného je patrné, že se žadatel na území České republiky převážně zdržoval.

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Plzeň, pobočky pro Jihočeský, Karlovarský a Plzeňský kraj (dále také jen „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založil potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 28.3.2014, v němž je uvedeno, že je přihlášen jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění, a ke dni 28.3.2014 nemá splatný nedoplatek na pojistném na veřejném zdravotním pojištění. Žadatel dále doložil Informace o pojištěnci s výpisem za období od 11.9.2006 do 28.3.2014 a za období od 11.9.2006 do 8.7.2014, tzv. registrační údaje, v nichž je uvedeno, že aktuální zůstatek nedoplatku pojistného ke dni 9.1.2014 činil 1 748 Kč. Dále žadatel doložil Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.9.2006 do 27.10.2014, tzv. pracovní vyúčtování. Z předložených dokladů vyplývá, že žadatel je zdravotní pojišťovnou veden po celé období povoleného trvalého pobytu jako samoplátce v kategorii osob samostatně výdělečně činných (dále také jen „OSVČ“), a má tak sám povinnost hradit platby pojistného ve stanovené měsíční výši, naposledy konkrétně v období od 1.1.2014 dosud ve výši 1 752 Kč. Žadatel jako samoplátce pojistného platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši nehradil řádně a včas, ačkoliv byl velmi dobře obeznámen se svou zákonnou povinností hradit řádně a včas veřejné zdravotní pojištění. Z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.9.2006 do 27.10.2014 vyplývá, že pojistné za období 9/2006 ve výši 1 272 Kč uhradil žadatel se zpožděním 7 dní dne 16.10.2006, pojistné 10/2006 uhradil se zpožděním jednoho dne, a to 9.11.2006, pojistné 11/2006 uhradil v řádném termínu dne 8.12.2006, poté žadatel neprováděl platby pojistného, takže ke dni 9.5.2007 měl na účtu vedeném zdravotní pojišťovnou nedoplatek pojistného ve výši 5 473 Kč. Žadatel uhradil dne 23.5.2007 částku 6 800 Kč a dne 4.6.2007 částku 100 Kč, a opět neplatil pojistné, takže ke dni 10.9.2007 měl na účtu nedoplatek pojistného ve výši 7 067 Kč, který zaplatil dne 2.10.2007. Poté opět žadatel nehradil pojistné, takže ke dni 9.6.2008 měl nedoplatek na pojistném ve výši 13 952 Kč, který uhradil dne 11.6.2008, a opět znovu nehradil pojistné, takže ke dni 9.11.2009 činil již dluh na pojistném částku 21 791 Kč; žadatel sice tento dluh snížil tím, že na základě výkazu nedoplatků zaplatil dne 23.11.2009 částku 10 000 Kč, avšak tato úhrada nebyla dostačující, a poté opět žadatel nehradil pojistné řádně a včas, takže ke dni 9.8.2010 měl na svém účtu nedoplatek ve výši 20 998 Kč. Platby pojistného byly v pořádku po část roku 2011, avšak po celé následující roky měl žadatel na svém účtu pravidelně se opakující nedoplatky pojistného, například ke dni 9.12.2013 činil nedoplatek pojistného 18 895 Kč,

a nedoplatky pojistného byly i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky. Nedoplatek pojistného na veřejné zdravotní pojištění činil ke dni 27.10.2014 částku 5 256 Kč, kterou žadatel zaplatil dne 30.10.2014 (5 526 Kč úhrada pojistného, 128 Kč úhrada penále). V důsledku, neplnění zákonných povinností žadatele na úseku veřejného zdravotního pojištění vyměřila zdravotní pojišťovna žadateli sankční penále, a to za rok 2007 ve výši 589,16 Kč, za rok 2008 ve výši 1 480,72 Kč, za rok 2009 ve výši 2 599,93 Kč, za rok 2010 ve výši 2 504,31 Kč, za rok 2011 ve výši 104,77 Kč, za rok 2012 ve výši 674,68 Kč, za rok 2013 ve výši 2 345,66 Kč a za rok 2014 ve výši 323,44 Kč.

Na základě výše uvedeného žadatel tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatel požádal o prominutí splnění citované podmínky. K tomu žadatel uvedl, že své závazky vůči státním orgánům i svým dodavatelům se snažil hradit v termínu, ale vlivem občasně druhotné platební neschopnosti, když mu nebyly včas uhrazeny jeho faktury, se to vždy nepodařilo. V průběhu svého podnikání si pořídil rodinný domek pro svou rodinu a ten musel za své peníze (bez půjček a úvěrů) opravit. Dále žadatel uvádí, že ze zasláního vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění vyplývá, že nikdy nedlužil vysoké částky a svůj dluh, včetně vzniklého penále, vždy vyrovnal a v některých obdobích měl na účtu i přeplatek pojistného na veřejné zdravotní pojištění.

Žadatel uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky zdržuje od roku 1999. Na území České republiky podniká jako osoba samostatně výdělečně činná, předmětem podnikání je zednictví, malířství a natěračství, přípravné práce pro stavby, dokončovací stavební práce a úklidové práce, měsíční příjem uvádí 12 000 Kč. Do spisu založil kopie příznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2006 až 2013. Žadatel dále doložil potvrzení Finančního úřadu pro Plzeňský kraj, elektronicky podepsáno dne 31.3.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1, § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 31.3.2014 neexistenci daňových nedoplatek žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Tachov ze dne 7.4.2014, v němž je uvedeno, že žadatel nemá k tomuto dni nedoplatek na pojistném (včetně záloh) na sociální zabezpečení, příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, přírážce, ani na penále.

Žadatel bydlí se svou rodinou (nezletilé děti a jejich matka, ) na adrese trvalého pobytu v rodinném domě. Rodinný dům žadatel vlastní společně se svou přítelkyní, každý má podíl ve výši jedné poloviny. Nemovitost zakoupili v roce 2007 za částku 1 200 000 Kč; kupní cena byla uhrazena bezhotovostním převodem na bankovní účet prodávajících.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1

písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 11.9.2006; žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Plzeňského kraje dne 16.12.2013.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 1.4.2015 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o jeho odsouzení. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 16.12.2013 před Krajským úřadem Plzeňského kraje v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

Žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabytí účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné

zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradil řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši, pojistné hradil žadatel nepravidelně, takže například ke dni 9.5.2007 měl na účtu vedeném zdravotní pojišťovnou nedoplatek pojistného ve výši 5 473 Kč, ke dni 10.9.2007 nedoplatek pojistného ve výši 7 067 Kč, ke dni 9.6.2008 nedoplatek pojistného ve výši 13 952 Kč, ke dni 9.11.2009 nedoplatek pojistného ve výši 21 791 Kč, ke dni 9.8.2010 nedoplatek ve výši 20 998 Kč, ke dni 9.12.2013 činil nedoplatek pojistného 18 895 Kč, a nedoplatky pojistného byly i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky. Nedoplatek pojistného na veřejné zdravotní pojištění činil ke dni 27.10.2014 částku 5 256 Kč, kterou žadatel zaplatil dne 30.10.2014 (5 526 Kč úhrada pojistného, 128 Kč úhrada penále). Po celou dobu pojistného vztahu vykazovala zdravotní pojišťovna u žadatele penále (za rok 2007 ve výši 589,16 Kč, za rok 2008 ve výši 1 480,72 Kč, za rok 2009 ve výši 2 599,93 Kč, za rok 2010 ve výši 2 504,31 Kč, za rok 2011 ve výši 104,77 Kč, za rok 2012 ve výši 674,68 Kč, za rok 2013 ve výši 2 345,66 Kč a za rok 2014 ve výši 323,44 Kč).

Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadateli nepromíne. Žadatel se zdržuje na území České republiky od roku 1999, tj. více jak šestnáct let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadateli více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezesbýtku plnit. U žadatele se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované porušování povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Žadatel dlouhodobě a opakovaně neplnil své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, které mu vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů ve spojení s ustanovením § 7 a § 8 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, a o své povinnosti hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši a včas velmi dobře věděl, minimálně alespoň od října 2006, kdy dne 16.10.2006 uhradil na pojistném částku 1 272 Kč, což vyplývá z doloženého Vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období 1.9.2006 do 27.10.2014, vystavené zdravotní pojišťovnou dne 30.10.2014.

Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je nutno zdůraznit, že státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vztahy rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Na základě mezinárodního standardu zde musí existovat skutečný vztah k České republice z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice.

91

V případě žadatele však nelze konstatovat jeho plnou integraci, zejména pokud se jedná o dodržování právních předpisů. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. Žadatel doposud dle názoru Ministerstva vnitra rozhodně neprokázal, že je schopen řádně plnit své povinnosti vůči státu vyplývající mimo jiné ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. U žadatele docházelo dlouhodobě k neplnění povinností vyplývajících z předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, když neodváděl řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění a v důsledku toho mu pak bylo vyměřeno penále. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že zejména veřejné zdravotní pojištění je v České republice založeno na solidárním systému, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje.

Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadateli splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jeho případě nebyly shledány. Žadatel porušoval zvláštní předpisy upravující veřejné zdravotní pojištění dlouhodobě a opakovaně, a předpisy porušoval i v průběhu projednávání žádosti o udělení státního občanství České republiky, když nedoplatek pojistného na veřejné zdravotní pojištění činil ke dni 27.10.2014 částku 5 256 Kč. Ministerstvo vnitra oceňuje, že se žadatel snažil vždy nedoplatky pojistného a penále zaplatit, avšak jak bylo již výše uvedeno, žadatel porušoval své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění téměř po celou dobu povoleného trvalého pobytu, a také i v době nedávné, v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadateli poskytnout další čas k tomu, aby mohlo být v delším časovém horizontu ověřeno, zda žadatel bude dobrovolně plnit své zákonné povinnosti vyplývající mu ze zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností.

S ohledem na výše uvedené nebylo Ministerstvem vnitra žadateli prominuto splnění podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, která je vyžadována pro možné udělení státního občanství České republiky, a bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



*Dana Koudelková*

JUDr. Dana Koudelková  
referent společné státní správy a samosprávy