

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0586

Ministerstvo vnitra
Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-3094/835.3/2-2014

Praha 8. dubna 2015

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal
nar. Giakově - Kosovo, státní občan Kosova, trvale bytem
nar. , zast.: , nar.
trvale bytem " o udělení státního
občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb.,
o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších
předpisů, **takto:**

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Výše jmenovaný podal dne 17.12.2013 prostřednictvím Magistrátu
města Brna žádost o udělení státního občanství České republiky. Na Ministerstvo
vnitra byla tato žádost doručena dne 3.3.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní
řízení o udělení státního občanství České republiky. Žadatel má na území České
republiky povolený trvalý pobyt od 28.4.2004. Žadatel je svobodný, bezdětný, státní
občan Kosova.

Ministerstvo vnitra usnesením ze dne 30.10.2014 správní řízení o žádosti výše
jmenovaného o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení
§ 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších
předpisů, (dále jen „správní řád“) přerušilo do dne 10.12.2014, a zároveň žadatele
podle ustanovení § 59 správního řádu předvolalo na tento den na Ministerstvo
vnitra. Žadatel byl v souladu s ustanovením § 47 správního řádu informován,
že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 3.3.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a
§ 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství
České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním
občanství“), správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České
republiky. V usnesení byl dále žadatel poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38
správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopat důkazy, činit jiné návrhy
po celou dobu správního řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení
své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Současně byl vyzván
k předložení dokladů a potvrzení nezbytných k řádnému projednání jeho žádosti
resp. k tomu, aby byl zjištěn stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti,
jak vyžaduje ustanovení § 3 správního řádu. V této souvislosti pak byl žadatel dále
poučen, že pokud se bez omluvy ve stanoveném termínu k jednání na Ministerstvo
vnitra nedostaví a nepředloží požadované doklady, bude Ministerstvem vnitra

správní řízení zastaveno v souladu s ustanovením § 66 odst. 1 písm. c) správního řádu.

Žadatel se ve stanoveném termínu dne 10.12.2014 na Ministerstvo vnitra dostavil společně se svým otcem, kterého zplnomocnil ke svému zastoupení pro celé správní řízení ve věci jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Žadatel a jeho zástupci bylo umožněno nahlédnout do spisu a současně byli poučeni, že mají právo navrhnout důkazy, činit jiné návrhy po dobu správního řízení až do vydání rozhodnutí, vyjádřit v řízení své stanovisko a vyjádřit se k podkladům rozhodnutí. Byli rovněž seznámeni se zákonnými podmínkami pro udělení státního občanství České republiky. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že zákon o státním občanství předpokládá jako základní právní úkon podání žádosti, tedy projev vůle cizince směřující k udělení státního občanství, za současného splnění několika kumulativních podmínek. Nicméně ani splnění těchto podmínek žadatel negarantuje, že mu bude vyhověno, neboť na udělení státního občanství České republiky není právní nárok. Udělení státního občanství je obecně vnímáno jako projev státní suverenity a v tomto ohledu záleží na státu samotném, komu státní občanství udělí a komu ne. Tomu odpovídá i znění odstavce 1 ustanovení § 7 zákona o státním občanství. Pokud by na udělení státního občanství měl být právní nárok, muselo by navíc v odstavci 1 znít „státní občanství České republiky se udělí“ a nikoli „státní občanství České republiky lze udělit“. Zásada, že na udělení státního občanství není právní nárok, je obsažena jako základní pravidlo v mnoha zahraničních právních úpravách.

Při jednání na Ministerstvu vnitra dne 10.12.2014 žadatel uvedl, že do České republiky přicestoval se svou matkou v roce 1998, po dobu tří měsíců studoval německé gymnázium v Brně, a poté odcestoval s matkou zpět do Kosova. Žadatel potvrdil, že kromě tří měsíců na střední škole v Brně probíhalo jeho veškeré studium (základní, střední, vysoká škola) v Kosovu. Žadatel je od 30.7.2008 studentem vysoké školy v Kosovu; bakalářské studium, které dvakrát přerušil, ukončil v květnu 2014. Dále žadatel uvedl, že do České republiky přicestoval dne 4.12.2014, v budoucnu má zájem převzít po svém otci rodinnou firmu L. s.r.o., v níž je od 4.11.2013 jednatelem. Do spisu založil rozhodnutí Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ze dne 18.10.2013. v němž je uvedeno, že studium oboru „Řízení obchodu“ na Univerzitě „EKA“ v Peje (Kosovo), zahájené od 30.7.2008 je postaveno na roveň studia na vysokých školách v České republice; rozhodnutí bylo vydáno pro účely dávek státní sociální podpory, dávky nemocenského pojištění (peněžitá pomoc v mateřství), zdravotního pojištění, důchodového pojištění (sirotčí důchod), daně z příjmu a pro účely hmotného zabezpečení uchazeče o zaměstnání, a nenahrazuje potvrzení o délce studia v zahraničí. Při podání žádosti o udělení státního občanství České republiky uvedl žadatel, že je finančně závislý na svých rodičích, přičemž matka žadatele žije v Kosovu. Při jednání na Ministerstvu vnitra dne 10.12.2014 žadatel sdělil, že se hodlá věnovat podnikání; do spisu založil výpis z obchodního rejstříku za obchodní společnost s.r.o., v níž je žadatel od 4.11.2013 jednatelem. Dále doložil za uvedenou obchodní společnost potvrzení finančního úřadu a zdravotní pojišťovny o její bezdlužnosti. Žadatel se nevyjádřil k tomu, jaký je nyní jeho měsíční příjem. Prohlásil, že na území České republiky nepodniká jako fyzická osoba, doplnil, že jako fyzická osoba podniká v Kosovu, kde také podává daňová přiznání. Žadatel založil do spisu potvrzení Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj, které bylo elektronicky podepsáno dne 19.11.2014; v potvrzení správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona

č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 5.11.2014 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále doložil potvrzení Městské správy sociálního zabezpečení Brno ze dne 6.11.2014, v němž je uvedeno, že k tomuto dni nemá evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Územní pracoviště Brno-město (dále jen „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založil informace o pojištění s výpisem za období od 28.4.2004 do 6.11.2014, tzv. registrační údaje, a Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.1.2014 do 11.12.2014. Z předložených dokladů vyplývá, že žadatel byl zařazen v kategorii dítě školou povinné (od 1.5.2004 do 6.9.2008) a v kategorii nezaopatřené dítě po ukončení školní docházky (od 7.9.2008 do 6.9.2015). S ohledem na ukončení zahraničního studia je žadatel veden zdravotní pojišťovnou od 1.7.2014 v kategorii samoplátce, a měl tak povinnost hradit sám platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění. Žadatel jako samoplátce pojistného, zařazený v kategorii osob bez zdanitelných příjmů (dále také jen „OBZP“) od 1.7.2014 měl sám povinnost hradit platby pojistného ve stanovené měsíční výši 1148 Kč. Žadatel jako samoplátce pojistného nehradil vůbec platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši za období 7/2014 až 11/2014, takže ke dni 11.12.2014 vznikl na jeho účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 5 740 Kč a nedoplatek penále ve výši 185 Kč; žadatel uhradil nedoplatky pojistného a penále dne 15.12.2014.

Na základě výše uvedeného žadatel tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky; povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Ministerstvo vnitra k tomuto uvádí, že za osobu bez zdanitelných příjmů je považován pojištěnec, který má trvalý pobyt na území České republiky, za kterého není po celý kalendářní měsíc plátcem pojistného ani zaměstnavatel, ani stát, ani pojištěnec sám není plátcem pojistného jako osoba samostatně výdělečně činná. Do této kategorie jsou zařazeni také studenti, kteří po ukončení školy nenastoupí ihned po prázdninách do zaměstnání nebo nezačnou podnikat. OBZP mají povinnost rozhodující skutečnosti související s placením zdravotního pojištění oznamovat do 8 dnů příslušné zdravotní pojišťovně a sami měsíčně platit pojistné ve výši vypočtené jako 13,5 % z vyměřovacího základu rovnajícího se platné minimální mzdě po zaokrouhlení na korunu nahoru. Od 1. 8. 2013 tak činí pojistné OBZP částku 1148 Kč, v návaznosti na zvýšení minimální mzdy z 8 500 Kč na 9 200 Kč se od 1. 1. 2015 mění i měsíční pojistné pro OBZP z 1148 Kč na 1242 Kč. Podle ustanovení § 8 odst. 4 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, pojištěnec není povinen platit pojistné po dobu, kdy je dlouhodobě v cizině, pokud je v cizině zdravotně pojištěn a učinil o této skutečnosti u příslušné zdravotní pojišťovny písemné prohlášení. Povinnost platit pojistné však zaniká až dnem, který pojištěnec v prohlášení uvedl, ne však dříve než dnem následujícím po dni, kdy toto prohlášení bylo doručeno příslušné zdravotní pojišťovně. Od stejného dne až do dne, kdy se pojištěnec u příslušné zdravotní pojišťovny opět přihlásil, nemá pojištěnec nárok na poskytování hrazených služeb. Současně s opětovným přihlášením u příslušné zdravotní pojišťovny je pojištěnec povinen této pojišťovně

dodatečně předložit doklad o uzavřeném zdravotním pojištění v cizině a jeho délce. Pokud pojištěnec takový doklad nepředloží, je povinen příslušné zdravotní pojišťovně doplatit zpětně pojistné tak, jako by podle tohoto ustanovení nepostupoval. Za dlouhodobý pobyt v cizině se považuje nepřetržitý pobyt delší šesti měsíců. Dle ustanovení § 8 odst. 5 citovaného zákona, nezaplatí-li plátce pojistného pojistné ve stanovené výši a včas, je příslušná zdravotní pojišťovna povinna vymáhat na dlužníkovi jeho zaplacení včetně penále.

Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje, odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend ve svém stanovisku ze dne 25.2.2014 uvedlo, že žadatel má na území České republiky nepřetržitý pobyt od 26.6.2001. Od této doby má na území povolený pobyt vízový nad 90 dnů za účelem sloučení rodiny s cizincem, od 28.4.2004 má na území povolený pobyt trvalý občan 3. státu za účelem sloučení rodiny. Na základě pobytové kontroly v místě hlášeného trvalého pobytu na adrese , která proběhla dne 17.2.2014, bylo provedeným šetřením zjištěno, že žadatel na této adrese nikdy nebydlel a nebydlí, v minulosti se zde zdržoval jeho otec. Předchozí pobytová kontrola proběhla na uvedené adrese dne 3.2.2014, kdy nebyl na adrese nikdo zastižen. Vzhledem k tomu, že žadatel v této době nepobýval na adrese hlášeného trvalého pobytu, a neoznámil změnu místa pobytu, porušoval povinnosti cizince dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále také „zákon o pobytu cizinců“), a proto nesouhlasí s udělením státního občanství České republiky žadateli.

Podle ustanovení § 98 zákona o pobytu cizinců je cizinec, kterému byl vydán průkaz o povolení k trvalému pobytu, povinen hlásit změnu pobytu na území do 30 pracovních dnů ode dne změny. Povinnost se na cizince vztahuje, pokud předpokládaná změna místa pobytu bude delší než 180 dnů. Žadatel tedy porušil ustanovení § 98 zákona o pobytu cizinců, když příslušnému pobytovému pracovišti odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra neoznámil v zákonem stanovené lhůtě změnu místa pobytu. Dle ustanovení § 103 písm. e) zákona o pobytu cizinců je cizinec mimo povinností stanovených v jiných ustanoveních tohoto zákona dále povinen hlásit změnu příjmení, osobního stavu, změnu údajů v cestovním dokladu, změnu údajů v dokladu vydaném podle tohoto zákona; změnu je cizinec povinen ohlásit orgánu, který mu vydal doklad opravňující k pobytu na území, a to do 3 pracovních dnů ode dne, kdy změna nastala, a jde-li o občana Evropské unie nebo jeho rodinného příslušníka, ve lhůtě do 15 pracovních dnů. Dle ustanovení § 156 odst. 1 písm. i) téhož zákona se cizinec dopustí přestupku tím, že nesplní povinnost hlásit místo pobytu na území nebo jeho změnu. Dle ustanovení § 156 odst. 4 písm. d) lze za tento přestupek uložit pokutu do 3 000 Kč. V blokovém řízení lze uložit pokutu do 3 000 Kč (§ 156 odst. 5 zákona o pobytu cizinců).

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům:

Žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena

přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 17.7.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatele. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 16.12.2013 před Magistrátem města Brna v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

Žadatel však nesplňuje podmínku pro udělení státního občanství uvedenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, která po žadatelích o udělení státního občanství České republiky vyžaduje, aby měli na území České republiky ke dni podání žádosti po dobu nejméně pěti let povolen trvalý pobyt a po tuto dobu se zde převážně zdržovali. Délka žadatelova povoleného trvalého pobytu sice ke dni podání žádosti dosahovala doby delší 5 let (žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 28.4.2004), ovšem žadatel nesplňuje druhou část výše uvedené podmínky, tj. že se v posledních pěti letech na území České republiky převážně zdržuje. Žadatel uvedl při jednání na Ministerstvu vnitra dne 10.12.2014, že do České republiky přicestoval v roce 1998 společně se svou matkou, po dobu tří měsíců navštěvoval gymnázium v Brně, a poté odcestoval se svou matkou zpět do Kosova. Žadatel studoval základní a střední školu v Kosovu, stejně tak od 30.7.2008 studuje v Kosovu vysokou školu, což vyplývá i z rozhodnutí Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ze dne 18.10.2013, které rozhodlo, že studium oboru „Řízení obchodu“ na Univerzitě HAXHI ZEKA, Peje (Kosovo), zahájené od 30.7.2008, je postaveno na roveň studia na vysokých školách v České republice. Žadatel uvedl, že se vrátil zpět do České republiky dne 4.12.2014. Žadatel potvrdil, že jeho veškeré studium, kromě tří měsíců, probíhalo na školách v Kosovu, dále uvedl, že na území České republiky nikdy nepodnikal jako fyzická osoba; jako fyzická osoba podniká v Kosovu, kde také podává daňová přiznání. Žadatel uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky, že se na území České republiky zdržuje od roku 1998. Žadatel své tvrzení o faktickém pobytu na území České republiky od roku 1998 ničím však neprokázal. Žadatel nepředložil ani jediný doklad o tom, že by se na území České republiky zdržoval v období od 17.12.2008 do 17.12.2013. Naopak z dokladů, které tak žadatel ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky předložil, jednoznačně vyplývá, že se na území České republiky ve výše uvedeném období fakticky nezdržoval. Na základě výše uvedeného je tedy bez jakýchkoliv pochybností zřejmé, že v případě žadatele nelze konstatovat splnění podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, neboť v posledních pěti letech ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky, tj. ke dni 17.12.2013, se na území České republiky převážně nezdržoval, což nepochybně

vyplývá z dokladů, které žadatel ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky doložil.

Ministerstvo vnitra může v souladu s ustanovením § 11 odst. 1 zákona o státním občanství prominout splnění výše uvedené podmínky tomu žadateli, který má na území České republiky povolen trvalý pobyt a zároveň je v jeho případě naplněn alespoň jeden ze zákonem stanovených předpokladů pro případné prominutí výše uvedené podmínky, tak jak jsou tyto předpoklady zakotveny v ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) až h) zákona o státním občanství (narodil se na území České republiky, anebo žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let, anebo měl v minulosti státní občanství České republiky, popřípadě státní občanství České a Slovenské Federativní Republiky, anebo byl osvojen státním občanem České republiky, anebo jeho manžel (manželka) je státním občanem České republiky, anebo jehož alespoň jeden z rodičů je státním občanem České republiky, anebo přesídlil do České republiky do 31. prosince 1994 na základě pozvání vlády, nebo je bezdomovcem nebo má na území České republiky přiznáno postavení uprchlíka). Ministerstvo vnitra by mohlo citovanou podmínku žadateli prominout s ohledem na § 11 odst. 1 písm. f) zákona o státním občanství, neboť má na území České republiky povolen trvalý pobyt a jeho otec je státním občanem České republiky. Ministerstvo vnitra však tak neučinilo, a podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství žadateli neprominulo, a to s ohledem na dále uvedené.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (tj. zákon o pobytu cizinců), a dále povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti (§ 8 odst. 3 zákona o státním občanství).

Žadatel nespĺňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť svým jednáním porušil povinnosti vyplývající z ustanovení zákona o pobytu cizinců. V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel na adrese nahlášeného trvalého pobytu v České republice vůbec nikdy nebydlel, avšak prokazatelně se zdržoval v zahraničí, kde také studoval střední a vysokou školu. O této skutečnosti žadatel příslušné pobytové pracoviště odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra nevyrozuměl a změnu pobytu neohlásil. Podle ustanovení § 98 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, je

cizinec, kterému byl vydán průkaz o povolení k trvalému pobytu povinen hlásit změnu pobytu na území do 30 pracovních dnů ode dne změny. Povinnost se na cizince vztahuje, pokud předpokládaná změna místa pobytu bude delší než 180 dnů. Žadatel tedy porušil ustanovení § 98 zákona o pobytu cizinců, když cizinecké policii neoznámil v zákonem stanovené lhůtě změnu místa pobytu vyplněním a podepsáním přihlašovacího tiskopisu. Dle ustanovení § 103 písm. e) citovaného zákona je cizinec mimo povinností stanovených v jiných ustanoveních tohoto zákona dále povinen hlásit změnu příjmení, osobního stavu, změnu údajů v cestovním dokladu, změnu údajů v dokladu vydaném podle tohoto zákona; změnu je cizinec povinen ohlásit orgánu, který mu vydal doklad opravňující k pobytu na území, a to do 3 pracovních dnů ode dne, kdy změna nastala, a jde-li o občana Evropské unie nebo jeho rodinného příslušníka, ve lhůtě do 15 pracovních dnů. Dle ustanovení § 156 odst. 1 písm. i) téhož zákona se cizinec dopustí přestupku tím, že nesplní povinnost hlásit místo pobytu na území nebo jeho změnu. Dle ustanovení § 156 odst. 4 písm. d) lze za tento přestupek uložit pokutu do 3 000 Kč. V blokovém řízení lze uložit pokutu do 3 000 Kč (§ 156 odst. 5 citovaného zákona). Žadatel oznámil změnu pobytu teprve v roce 2014, kdy se přihlásil k trvalému pobytu na adrese do bytu, který má pronajatý jeho otec.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradil řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši, takže ke dni 11.12.2014 měl na svém účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 5 740 Kč a nedoplatek penále ve výši 185 Kč; nedoplatky na pojistném a penále žadatel uhradil dne 15.12.2014. U žadatele se nejednalo o porušení jednorázové, ale o opakované porušování povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil zákonné povinnosti a platil veřejné dávky. Zde je rozhodující poměr žadatele ke státu, jehož občanem se chce stát, respektování povinností k orgánům České republiky a vnitřní snaha vyznat se ve svých záležitostech, aby mohl dostát svým závazkům vůči České republice. U žadatele docházelo k opakovanému neplnění povinností vyplývajících z předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, když neodváděl řádně a včas platby pojistného a v důsledku toho mu pak bylo vyměřeno penále. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že zejména veřejné zdravotní pojištění je v České republice založeno na solidárním systému, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje.

Státní občanství je charakterizováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána nejen dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, ale i vazbami sociálními, rodinnými a pracovními. Žadatel, ačkoliv v dotazníku uvedl, že se na území České republiky zdržuje od roku 1998, tak v průběhu správního řízení bylo zjištěno, že fakticky na území České republiky nežije, avšak zdržuje se a studuje v Kosovu.

Na svou zemi má žadatel také pracovní vazby, když uvedl, že zde podniká jako fyzická osoba, a v době, kdy se zdržuje v České republice, žije zde z prostředků přivezených ze své pracovní činnosti z Kosova. Při podání žádosti žadatel uvedl, že je finančně závislý na příjmu svých rodičů, resp. svého otce. Ministerstvo vnitra hodnotí dosavadní pracovní integraci žadatele v České republice jako zcela nedostatečnou. Dosavadní aktivity žadatele v oblasti zaměstnání v žádném případě nesvědčí o tom, že by měl skutečný zájem nalézt si standardní a trvalý zdroj příjmů pro samostatné a na jiných osobách, případně na státu, nezávislé krytí nezbytných běžných životních nákladů v České republice. Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že středisko životních zájmů žadatele je stále v Kosovu, nikoliv v České republice. O tom svědčí i ta skutečnost, že žadatel opustil Českou republiku na poměrně dlouhou dobu (v roce 1998, návrat 4.12.2014) a své povinnosti vůči ní si tak dlouhodobě neplnil.

Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadateli splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jeho případě nebyly shledány. Žadatel porušoval dlouhodobě zvláštní právní předpis upravující pobyt a vstup cizinců na území České republiky spočívající v tom, že se žadatel nezdržoval v místě hlášeného trvalého pobytu, a dále porušoval povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, kdy ke dni 11.12.2014 měl nedoplatek na pojistném ve výši 5 740 Kč a nedoplatek penále ve výši 185 Kč, přičemž k úhradě došlo teprve dne 15.12.2014. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadateli poskytnout delší čas k završení jeho pracovní a sociální integrace do české společnosti, a v delším časovém horizontu ověřit, zda žadatel bude také plnit povinnosti vyplývající mu ze zvláštních předpisů na úseku pobytu a vstupu cizinců na území České republiky a na úseku veřejného zdravotního pojištění. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Ministerstvo vnitra přihlédlo rovněž ke stanovisku Krajského úřadu Jihomoravského kraje ze dne 18.1.2014, které udělení státního občanství České republiky žadateli doporučuje, pokud budou splněny všechny zákonné podmínky, což není případ žadatele. Dále bylo přihlédnuto ke stanovisku Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje, které nesouhlasí s udělením státního občanství České republiky žadateli, neboť nepobývá na adrese v té době hlášeného trvalého pobytu a porušuje tak povinnosti cizince dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

S ohledem na výše uvedené nebylo Ministerstvem vnitra žadateli prominuto splnění podmínek stanovených v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) a e) zákona o státním občanství, které jsou vyžadovány pro možné udělení státního občanství České republiky, a bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Dana Koudelková
JUDr. Dana Koudelková

referent společné státní správy a samosprávy