

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)  
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0562

Ministerstvo vnitra  
Odbor všeobecné správy  
Oddělení státního občanství a matrik  
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-245 /835.3/2-2014

V Praze dne 11.09.2015

### Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal ir. - Alžírsko, státní občan Alžírsko, trvale bytem podle § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

### Odůvodnění:

Jmenovaný žadatel podal žádost o udělení státního občanství České republiky u Úřadu městské části Praha 4 dne 16.12.2013. Ministerstvu vnitra žádost došla dne 19.02.2014 a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o této žádosti. Žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 30.10.2006.

Ministerstvo vnitra usnesením ze dne 09.09.2014 správní řízení o žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "správní řád"), přerušilo a vyzvalo žadatele k předložení dokladů a potvrzení nezbytných k řádnému projednání žádosti resp. k tomu, aby byl zjištěn stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, jak vyžaduje ustanovení § 3 správního řádu. Žadatel byl v tomto usnesení v souladu s ustanovením § 47 správního řádu informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 19.02.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon o státním občanství"), správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. V tomto usnesení byl dále poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Žadatel si výše uvedené usnesení převzal do vlastních rukou dne 12.09.2014. Jelikož doplněné podání, které Ministerstvo vnitra obdrželo dne 17.10.2014 a 15.12.2015 neobsahovalo všechny požadované doklady, bylo správní řízení opět přerušeno usnesením ze dne 07.01.2015 na dobu do 02.02.2015. Další doplnění bylo Ministerstvu vnitra žadatelem doručeno dne 20.01.2015. Opět však podání neobsahovalo všechny

požadované doklady, bylo třeba správní řízení ještě jednou přerušit, a to usnesením Ministerstva vnitra ze dne 19.03.2015, na dobu do 16.04.2015. Dne 01.04.2015 byly doklady doručeny správnímu orgánu. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky byl žadatel dopisem Ministerstva vnitra ze dne 20.07.2015 informován, že Ministerstvo vnitra shromáždilo podklady potřebné k rozhodnutí ve věci jeho žádosti a byl zároveň upozorněn, že může nahlížet do spisu a vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí, a to ve lhůtě do 5 pracovních dnů od doručení tohoto dopisu. Tento dopis Ministerstva vnitra žadatel převzal 23.07.2015. Žadatel této možnosti nevyužil.

Na základě podkladů shromážděných ve spisu možno uvést, že žadatel v České republice pobývá od roku 2005, kdy sem přicestoval za prací. V témže roce se seznámil se svou manželkou, státní občankou České republiky, se kterou v září 2006 uzavřel manželství. Z tohoto manželství se v srpnu 2006 narodil syn. Všichni (včetně dcery z předchozího vztahu manželky žadatele) žijí v pronajatém bytě na adrese povoleného trvalého pobytu. Manželka žadatele je vedena na úřadu práce a nepobírá podporu v nezaměstnanosti. Rodina je však příjemcem příspěvku na živobytí a příspěvku na bydlení.

Žadatel byl od data povolení k trvalému pobytu, tj. od 30.10.2006 zaměstnán pouze jednou na hlavní pracovní poměr v době od března 2013 do února 2014 jako uklízeč veřejných prostranství. V období od listopadu do prosince 2006 a od ledna do února 2007 byl veden jako osoba bez zdanitelných příjmů. V evidenci uchazečů o zaměstnání byl žadatel veden od března 2007 do února 2013 a v současné době je zde veden od března 2014. Podpora v nezaměstnanosti mu byla poskytována pouze od března do července 2014. Žadatel doložil do spisu rozvrh výkonu veřejné služby, za období červen – srpen 2012. Jednalo se o úklidové práce veřejných prostranství sjednané Krajskou pobočkou Úřadu práce ČR.

Žadatel založil do spisu fotokopie stran cestovního pasu Alžírsko č. 1, který byl vydán na jméno a příjmení dne 14.10.2014 s platností do 13.10.2024 a fotokopii průkazu o povolení k trvalému pobytu č. 1, platný do 29.10.2016. Do spisu dále založil přehled svých cest do zahraničí za posledních pět let ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky; z přehledu zahraničních cest je patrné, že se žadatel za posledních pět let ke dni podání žádosti rovněž na území České republiky převážně zdržoval.

Do spisu žadatel doložil potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, územní pracoviště pro Prahu 4, ze dne 06.11.2013, o neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky, potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení, ze dne 17.09.2014, že žadatel není k uvedenému datu registrován v evidenci České správy sociálního zabezpečení jako plátce pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále, potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny (dále jen „VZP“), regionální pobočky Prahy, pobočky pro Hlavní město Prahu a Středočeský kraj, ze dne 22.10.2013, ze dne 15.09.2014 a ze dne 26.03.2015, že zde není evidován jako samoplátce a nemá u této zdravotní pojišťovny splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložil od VZP informaci o pojištění,

ze dne 26.03.2015, že byl přihlášen jako samoplátce pojistného – osoba bez zdanitelných příjmů pouze v listopadu a prosinci 2006 a v lednu a únoru 2007. Od té doby je žadatel veden na úřadu práce a zdravotní pojištění za něho hradí stát. Pouze v období od března 2013 do února 2014 byl plátcem pojistného za žadatele jeho zaměstnavatel. Z přehledu plateb pojistného a penále vyplývá, že v říjnu 2008 bylo u žadatele promlčeno pojistné ve výši 3.808,-Kč a penále ve výši 1.330,-Kč. Poslední penále ve výši 22,-Kč uhradil žadatel v říjnu 2013. Žadatel do spisu nedoložil přehled vyúčtování záloh na zdravotní pojištění. Správní orgán se přesto domnívá, že dluh na pojistném vznikl žadateli v období, kdy byl veden v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, neboť pouze v tomto období, byl žadatel samoplátcem.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve státoobčanském spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti tak, jak je uvedena v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, neboť žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 30.10.2006 a v České republice se převážně zdržuje.

Pokud jde o podmínku uvedenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 01.01.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky), kdy podle jeho ustanovení § 74 se její splnění nevyžaduje.

Žadatel splňuje i podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, což vyplývá z výpisu z evidence Rejstříku trestů ze dne 22.10.2013, 16.06.2014 a 11.09.2015, které jsou bez záznamu.

Součástí státoobčanského spisu je dále záznam o pohovoru konaném dne 06.01.2014, při kterém žadatel u Úřadu městské části Praha 4 neprokázal znalost českého jazyka na základě kritérií stanovených ve vyhlášce č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky, čímž nesplnil podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství. Záznam o pohovoru, kterým byla ověřena znalost českého jazyka uvádí, že žadatel na položené otázky nebyl schopen plynule reagovat, odpovídal pouze heslovitě, nebyl schopen komunikace v českém jazyce, slova neskloňoval ani nečasoval. Jeho slovní zásoba je velice slabá. Obsah přečteného textu nebyl vůbec schopen interpretovat. Žadatel požádal o prominutí splnění této podmínky, z důvodu, že zde má manželku, se kterou vychovávají dvě děti, chce se o ně starat a pracovat. Ministerstvo vnitra může splnění této podmínky prominout podle ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech

hodných zvláštního zřetele. Na prominutí splnění kterékoliv podmínky, resp. na udělení státního občanství České republiky však není právní nárok.

Žadatel však rovněž nesplňuje podmínku uvedenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť na základě podkladů doložených do spisu je zřejmé, že mu jako samoplátci pojistného na veřejné zdravotní pojištění vznikl dluh na pojistném, což znamená, že pojistné nehradil řádně a bylo mu tak vykázáno i penále. Ačkoliv se v případě žadatele nejednalo o pochybení dlouhodobé, (žadatel je převážně veden na úřadu práce), je třeba zdůraznit, že veřejné zdravotní pojištění je solidárním systémem. Řádné fungování tohoto systému, a tím i následné fungování zdravotní péče, je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním. Ministerstvo vnitra může splnění této podmínky prominout podle ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele. Žadatel však žádný důvod hodný zvláštního zřetele neuvedl.

Ministerstvo vnitra se rozhodlo, splnění výše uvedených podmínek žadateli neprominout, neboť neshledalo žádný důvod hodný zvláštního zřetele, který by to umožňoval.

K neprominutí splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství nutno uvést, že žadatel se na území České republiky zdržuje poměrně dlouhou dobu, a to od roku 2005. Žadatel byl v té době relativně mladého věku (27 let), a mohl si tudíž v průběhu takto dlouhé doby osvojit znalost českého jazyka na úroveň požadovanou ve vyhlášce č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky, zvláště s přihlédnutím k jeho manželství se státní občankou České republiky. To se však nestalo a díky tomu žadatel požadovaná kritéria znalosti českého jazyka za celou dobu pobytu v České republice nenaplnil. Zde je třeba zdůraznit, že citovaná vyhláška přitom vyžaduje po žadatelích o státní občanství České republiky pouze základní znalosti českého jazyka. Ministerstvo vnitra tak neshledalo žádný důvod hodný zvláštního zřetele, který by mohl vést k prominutí splnění uvedené podmínky.

Ministerstvo vnitra rovněž přihlédlo ke stanovisku Úřadu městské části Praha 4 ze dne 14.01.2014, které uvedlo, že posoudilo všechny dostupné informace k žádosti jmenovaného a nedoporučuje kladné vyřízení jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky, neboť žadatel nebyl schopen prokázat znalost českého jazyka.

K neprominutí splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství v oblasti veřejného zdravotního pojištění nutno uvést, že správním orgánem nebyl shledán žádný důvod hodný zvláštního zřetele, který by mohl vést k prominutí splnění uvedené podmínky a s ohledem na nesplnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. d), by její prominutí již bylo nadbytečné. Vzhledem k délce pobytu žadatele na území České republiky měl nepochybně víc než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také beze zbytku naplňovat. Dle názoru Ministerstva vnitra lze na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky právem požadovat, aby beze zbytku plnil

základní povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností.

Pokud jde o pracovní a společenskou integraci žadatele v české společnosti, nepovažuje ji Ministerstvo vnitra za plnohodnotnou. Žadatel zde od svého příjezdu byl jen krátkodobě výdělečně činný, a je s celou rodinou tudíž závislý na dávkách státní sociální podpory. Proto je dle názoru Ministerstva vnitra třeba poskytnout žadateli časový prostor k tomu, aby prokázal své pracovní zapojení v České republice a aby zejména prokázal zlepšení úrovně znalosti českého jazyka, jež je nepochybně základním předpokladem pro udělení státního občanství České republiky.

Ministerstvo vnitra podotýká, že status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice zajišťuje žadateli téměř stejné postavení jako státnímu občanu České republiky, má zde garantována rovněž všechna práva jako občané České republiky, včetně zdravotního pojištění či sociálního zabezpečení, čehož je v tomto případě dlouhodobě využíváno. Lze odkázat také na č. 42 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, podle něhož cizinci požívají v České republice práva a svobod zaručených Listinou, pokud nejsou výslovně přiznána občanům.

Z výše uvedených důvodů rozhodlo Ministerstvo vnitra tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministrovi vnitra a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (§ 152 odst. 1 správního řádu).

Mgr. Pavla Vlasatá  
referentka společné státní správy a samosprávy



