

Č.j. : VS-5193/835.3/2-2014

Praha 24. září 2015

Dodatečně anonymizováno  
v souladu s GDPR

## Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal nar. ožňava – Slovenská republika, státní občan Slovenské republiky, trvale bytem podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbytování státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, **takto:**

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky

se nevyhovuje

### Odůvodnění:

Žadatel podal dne 30.12.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 13 žádost o udělení státního občanství České republiky. Žádost byla doručena Ministerstvu vnitra dne 21.3.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o udělení státního občanství České republiky. Žadatel je rozvedený, manželství se státní občankou Slovenské republiky (Levoča) uzavřel dne 26.2.2000; toto manželství bylo rozvedeno rozsudkem Okresního soudu Spišská Nová Ves ze dne 27.7.2006, který nabyl právní moci dne 11.10.2006. Z manželství se narodil dne syn, který byl svěřen po rozvodu do výchovy a péče matky. Žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 29.9.2009. Žadatel je státní občan Slovenské republiky.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 19.8.2014 v souladu s ustanovením § 47 správního řádu informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 21.3.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona o státním občanství správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhnout důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. K posouzení splnění zákonem stanovených podmínek pro udělení státního občanství České republiky dle § 7 a § 8 citovaného zákona, resp. pro úplné a přesné zjištění skutečného stavu věci v souladu s ustanovením § 3 správního řádu, byly na jmenovaném současně vyžádány ve výroku tohoto usnesení doklady, které měl žadatel doložit Ministerstvu vnitra nejpozději do 19.9.2014. Žadatel požádal Ministerstvo vnitra dne 22.9.2014 o prodloužení lhůty k doložení požadovaných dokladů; požadované doplnění doložil dne 27.11.2014. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 14.5.2015 bylo správní řízení přerušeno na dobu 30 dnů od doručení tohoto usnesení žadateli, a žadatel byl vyzván, aby ve stanovené lhůtě zaslal vyjádření k důvodům vzniku dlužných částek na veřejném zdravotním pojištění.

Vyjádření ke vzniku dlužných částek na veřejném zdravotním pojištění doložil žadatel dne 5.6.2015. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadateli umožněno, aby ve lhůtě do 22.9.2015 nahlédl do svého státoobčanského spisu a vyjádřil se k podkladům rozhodnutí (§ 36 odst. 3 správního řádu).

Žadatel je držitelem cestovního pasu Slovenské republiky č. 7, který byl vydán dne 11.4.2008 s platností do 11.4.2018.

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl.m.Prahu a Středočeský kraj (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“). Do spisu doložil potvrzení zdravotní pojišťovny, z něhož vyplývá, že byl u VZP ČR přihlášen jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 7.4.1997 do 18.4.1997, od 2.5.1997 do 9.6.1997 a opět je od 1.5.2004 dosud, a ke dni 5.11.2014 nemá evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále předložil informace o pojištění s výpisem za období od 7.4.1997 do 5.11.2014, tzv. registrační údaje a vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.6.2004 do 5.11.2014, tzv. pracovní vyúčtování. Žadatel doložil dne 21.9.2015 potvrzení zdravotní pojišťovny, v němž je uvedeno, že je přihlášen jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.5.2004 dosud a nemá ke dni 17.9.2015 evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění, a aktuální vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.11.2014 do 17.9.2015. Z registračních údajů vyplývá, že plátcí pojistného za žadatele byli jeho zaměstnavatelé, a to v období od 7.4.1997 do 18.4.1997 (\_\_\_\_\_, spol. s.r.o.), od 2.5.1997 do 9.6.1997 (\_\_\_\_\_) a od 2.1.2013 do současné doby obchodní společnost \_\_\_\_\_, s.r.o. Žadatel byl samoplátcem pojistného, zařazen v kategorii osob samostatně výdělečně činných (dále také „OSVČ“), a to v období od 1.5.2004 do současné doby, a měl tak povinnost hradit měsíční platby pojistného ve výši 1 071 Kč až 1 697 Kč, v době od 1.1.2013 do současné doby má stanovené měsíční zálohy pojistného ve výši 0 Kč. Z předložených dokladů vyplývá, že žadatel neplnil své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění řádně a včas hradit pojistné. Žadatel vůbec nehradil platby pojistného za období 5/2004 až 6/2005, takže ke dni 8.7.2005 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 15 421 Kč, dne 5.8.2005 uhradil částku 1 143 Kč, poté opět nehradil pojistné za období 7/2005, dne 7.9.2005 opět uhradil jen částku 1 143 Kč, takže ke dni 10.10.2005 měl opět vykázán nedoplatek pojistného 16 564 Kč. Další platbu pojistného uhradil ve výši 1 143 Kč dne 7.11.2005, a opět nehradil pojistné za období od 10/2005 až 2/2008, takže ke dni 10.3.2008 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 53 166 Kč; dluh uhradil v březnu 2008. Žadatel měl i v průběhu roku 2008 vykázán nedoplatek v rozmezí 1 104 Kč a ž 1 456 Kč. Další nedoplatky byly vykázány i v průběhu roku 2009, a to v řádu tisíců korun, maxima dosáhl ke dni 8.10.2009 ve výši 8 769 Kč. Žadatel opět nehradil pojistné v období od 9/2011 do 8/2012, takže ke dni 10.9.2012 měl na účtu u zdravotní pojišťovny vykázán dluh na pojistném ve výši 20 311 Kč, který snížil úhradou částky 13 523 Kč dne 24.9.2012 (na základě výkazu nedoplatků), poté opět nehradil pojistné, takže ke dni 8.2.2013 byl vykázán dluh na pojistném ve výši 13 576 Kč. Krátce před podáním žádosti o udělení státního občanství České republiky měl žadatel vykázán ke dni 8.11.2013 dluh na pojistném ve výši 23 911 Kč; nedoplatky pojistného byly vykázány i v průběhu roku 2014, a to ve výši 12 817 Kč ke dni 9.6.2014, poslední známý nedoplatek pojistného z tohoto období ve výši 5 000 Kč byl vykázán ke dni 16.6.2014; dluhy na pojistném uhradil žadatel dne 16.6.2014 (zaplatil částku 7 817 Kč) a dne 27.6.2014, kdy uhradil

dlužné pojistné ve výši 5 000 Kč. Žadatel doložil dne 21.9.2015 aktuální vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.11.2014 do 17.9.2015, z něhož vyplývá, že problémy s řádným plněním povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění měl žadatel i v roce 2015, kdy neuhradil včas dluh ve výši 2 614 Kč, vzniklý z důvodu nezaplacení vyrovnání zálohy 2014 ve výši 3 102 Kč; úhradu žadatel provedl teprve 25.8.2015. Zdravotní pojišťovna vyměřila žadateli penále za rok 2004 ve výši 864,30 Kč, za rok 2005 ve výši 4 964,56 Kč, za rok 2006 ve výši 9 820;31 Kč, za rok 2007 ve výši 7 502,61 Kč, za rok 2008 ve výši 2 414,16 Kč, za rok 2009 ve výši 1 265,69 Kč, za rok 2011 ve výši 137,60 Kč, za rok 2012 ve výši 2 196,61 Kč, za rok 2013 ve výši 3 224,19 Kč, za rok 2014 ve výši 450,46 Kč a také za rok 2015 ve výši 169,92 Kč. Zdravotní pojišťovna prominula žadateli dne 10.3.2010 penále ve výši 13 005 Kč a dne 30.8.2010 penále ve výši 1 373 Kč.

Na základě výše uvedeného žadatel tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatel požádal o prominutí splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství a ve svém písemném vyjádření ze dne 3.6.2015 uvedl, že veškeré dlužné částky na veřejném zdravotním pojištění vznikly z důvodů jeho finanční tísně, neboť jako osoba samostatně výdělečně činná byl odkázán na proplacení vystavených faktur. Tato jeho finanční tíseň se odvíjela především od dlouhých splatností faktur, jednalo se o dobu 60 až 90 dní, dále o neplnění závazků ze strany objednatelů, neproplacení dlužných částek na jeho fakturách, které dosáhly výše až 1,3 mil. Kč. Dále uvedl, že veškeré dluhy včetně penále uhradil a nyní platí pravidelně každý měsíc určenou částku na zdravotním pojištění.

Žadatel uvedl, že se na území České republiky zdržuje od roku 1996. Přechodný pobyt za účelem podnikání měl žadatel od 30.12.2004, vízový pobyt nad 90 dnů za účelem podnikání měl od 14.1.2004, a vízový pobyt nad 90 dnů za účelem zaměstnání měl od 21.6.2002. Trvalý pobyt za účelem „ostatní“ má povolen od 29.9.2009. Žadatel uvedl, že v letech 1996 až 1998 pracoval jako pomocný dělník pro stavební firmu Giacomo Ridi, v letech 1998 až 2000 byl zaměstnán v další stavební firmě jako zedník, poté pracoval v různých firmách jako zedník a mistr. Od roku 2003 do října 2012 pracoval jako osoba samostatně výdělečně činná. Do spisu doložil přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období (kalendářní rok) 2003-2004, 2006-2014. Dále předložil potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 1.10.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů potvrzuje ke dni 30.9.2014 neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 4.11.2014, v němž je uvedeno, že žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná nemá evidován splatný závazek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Žadatel uvedl, že podniká prostřednictvím vlastní stavební firmy s.r.o.. Předmětem podnikání je provádění staveb, jejich změn a odstraňování a výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského. Jeho měsíční příjem činí cca 30 000 Kč. Za obchodní společnost s.r.o. doložil potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno 9.10.2014, v němž správce daně

na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 6.10.2014 neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 11.11.2014, v němž je uvedeno, že obchodní společnost nemá k výše uvedenému dni nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírážce k pojistnému. Dále doložil priznání k daňi z příjmů právnických osob za zdaňovací období roku 2013.

Žadatel žije na adrese trvalého pobytu (ubytovatel) i).

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 18.8.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o odsouzení dotyčné osoby. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Dle ustanovení § 10 odst. 2 zákona o státním občanství České republiky, úřad ověří pohovorem se žadatelem jeho znalost českého jazyka a o výsledku učiní záznam do spisu. Znalost českého jazyka se ověřuje v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Znalost českého jazyka neproказuje žadatel, který je nebo byl státním občanem Slovenské republiky. Na žadatele, státního občana Slovenské republiky, se tato podmínka nevztahuje.

Žadateli byl trvalý pobyt v České republice povolen dne 29.9.2009. Dle ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství je jednou z podmínek pro udělení českého státního občanství nejméně pětiletý povolený trvalý pobyt v České republice ke dni podání žádosti. Žadatel tak nesplňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, tj. ke dni 30.12.2013. Ministerstvo vnitra může v souladu s ustanovením § 11 odst. 1 zákona o státním občanství prominout splnění výše uvedené podmínky tomuto žadateli, který má na území České republiky povolen trvalý pobyt a zároveň je v jeho případě naplněn alespoň jeden ze zákonem stanovených předpokladů pro případné prominutí výše uvedené podmínky tak, jak jsou tyto předpoklady zakotveny v ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) až h) zákona o státním občanství (narodil se



na území České republiky, anebo žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let, anebo měl v minulosti státní občanství České republiky, popřípadě státní občanství České a Slovenské Federativní Republiky, anebo byl osvojen státním občanem České republiky, anebo jeho manžel (manželka) je státním občanem České republiky, anebo jehož alespoň jeden z rodičů je státním občanem České republiky, anebo přesídlil do České republiky do 31. prosince 1994 na základě pozvání vlády, nebo je bezdomovcem nebo má na území České republiky přiznáno postavení uprchlíka). Žadatel požádal o prominutí splnění výše citované podmínky s ohledem na skutečnost, že má na území České republiky povolen trvalý pobyt a žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let. Ministerstvo vnitra by mohlo výše uvedenou podmínku žadateli prominout na základě ustanovení § 11 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství (žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let). Ministerstvo vnitra však rozhodlo, s ohledem na níže uvedené, možnosti dané mu zákonem nevyužít.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, tj. konkrétně ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a ustanovení § 7 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Z předložených dokladů je patrné, že žadatel jako samoplátce pojistného, zařazený v kategorii osob samostatně výdělečně činných, si své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění řádně a včas neplnil, ačkoliv byl velmi dobře obeznámen se svou zákonnou povinností. Žadatel vůbec nehradil platby pojistného za období 5/2004 až 6/2005, takže ke dni 8.7.2005 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 15 421 Kč, dne 5.8.2005 uhradil částku 1 143 Kč, poté opět nehradil pojistné za období 7/2005, dne 7.9.2005 opět uhradil jen částku 1 143 Kč, takže ke dni 10.10.2005 měl opět vykázán nedoplatek pojistného 16 564 Kč. Další platbu pojistného uhradil ve výši 1 143 Kč dne 7.11.2005, a opět nehradil pojistné za období od 10/2005 až 2/2008, takže ke dni 10.3.2008 měl vykázán nedoplatek pojistného ve výši 53 166 Kč; dluh uhradil v březnu 2008. Žadatel měl i v průběhu roku 2008 vykázán nedoplatek v rozmezí 1 104 Kč a ž 1 456 Kč.

Další nedoplatky byly vykázány i v průběhu roku 2009, a to v řádu tisíců korun, maxima 8 769 Kč dosáhl dluh ke dni 8.10.2009. Žadatel opět nehradil pojistné v období od 9/2011 do 8/2012, kdy byl ke dni 10.9.2012 vykázán dluh na pojistném ve výši 20 311 Kč, který snížil úhradou částky 13 523 Kč dne 24.9.2012 (na základě výkazu nedoplatků). Poté opět nehradil pojistné, takže ke dni 8.2.2013 byl vykázán dluh na pojistném ve výši 13 576 Kč. Krátce před podáním žádosti o udělení státního občanství České republiky měl žadatel vykázán ke dni 8.11.2013 dluh na pojistném ve výši 23 911 Kč; nedoplatky pojistného byly vykázány i v průběhu roku 2014, a to ve výši 12 817 Kč ke dni 9.6.2014, a nedoplatky na pojistném měl i v roce 2015 (ke dni 10.8.2015 vykázán dluh ve výši 2 614 Kč, který byl uhrazen 25.8.2015). Zdravotní pojišťovna pravidelně vyměřovala žadateli od roku 2004 penále, jak bylo již výše uvedeno, bylo vyměřeno penále i za rok 2014 ve výši 450,46 Kč a za rok 2015 ve výši 169,92 Kč. Zdravotní pojišťovna prominula žadateli úhradu penále, a to dne 10.3.2010 ve výši 13 005 Kč a dne 30.8.2010 ve výši 1 373 Kč.

Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadateli nepromine. Žadatel se zdržuje na území České republiky od roku 1996, tedy více jak devatenáct let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadateli víc než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezesbytku plnit. U žadatele se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované porušení povinností vyplývajících z předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazují. Ministerstvo vnitra proto v případě žadatele neshledalo důvody hodné zvláštního zřetele, na základě kterých by jí splnění uvedené podmínky mohlo prominout. Dle názoru Ministerstva vnitra přitom žadateli v plnění těchto povinností nebránily žádné objektivní ani subjektivní důvody. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení státního občanství České republiky důvodně požadovat, neboť dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany dle mezinárodního práva existovat. Žadatel tak po téměř celé období, kdy je přihlášen k platbám veřejného zdravotního pojištění, řádně a včas nepřispíval do fondů, ze kterých je na základě principu solidarity hrazena zdravotní péče poskytovaná všem obyvatelům České republiky. Žadatel měl dluh na pojistném i krátce před podáním žádosti, a to ve výši 23 911 Kč (dluh vykázán ke dni 8.11.2013), platby pojistného nebyly v pořádku ani v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky, když v této době dosáhl dluh maxima 12 817 Kč ke dni 9.6.2014, a ještě ke dni 16.6.2014 činil dluh na pojistném částku 5 000 Kč. Platby pojistného nebyly v pořádku ani v roce 2015, kdy zdravotní pojišťovna vykázala žadateli dluh na pojistném ve výši 2 614 Kč ke dni 10.8.2015; tento dluh žadatel uhradil dne 25.8.2015. Žadateli bylo od roku 2004 pravidelně vyměřováno sankční penále, a například za rok 2013 bylo vyměřeno ve výši 3 224 Kč, za rok 2014 ve výši 450,64 Kč, a za rok 2015 ve výši 169,92 Kč (uhrazeno

ve dnech 25.8.2015 a 9.9.2015). Ministerstvo vnitra by mohlo žadateli prominout splnění uvedené podmínky dle § 11 odst. 4 citovaného zákona, a to z důvodu hodného zvláštního zřetele. Po zvážení všech podkladů pro vydání rozhodnutí však této možnosti nevyužilo, a to zejména s přihlédnutím k tomu, že dlužné částky na pojistném, tak jak žadateli průběžně vznikaly a jak byly popsány výše, nelze považovat za bagatelní. V této souvislosti pak Ministerstvo vnitra muselo zohlednit, že současný systém veřejného zdravotního pojištění je založen na principu solidarity a jedním ze stěžejních pilířů tohoto principu je zásada, že osoby, které se na tomto systému účastní jako pojištěnci, přispívají do tohoto systému jednak průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tento požadavek je jedním ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování systému veřejného zdravotního pojištění a tedy i jeho následné bezproblémové funkčnosti.

Státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. Ministerstvo vnitra je přesvědčeno, že je nutné žadateli dát potřebný čas k tomu, aby beze zbytku osvědčil, že si své zákonné povinnosti bude do budoucna plnit. V této souvislosti Ministerstvo vnitra odkazuje na rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 14.6.2005 č.j. 8 Ca 80/2005, v němž je kromě jiného uvedeno, že u každé osoby ucházející se o udělení státního občanství lze právem požadovat, aby beze zbytku plnila zákonné povinnosti, a to i v oblasti veřejného zdravotního pojištění. Porušování zákonných povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění ze strany žadatele dosáhlo takové intenzity (nedoplatky pojistného se dlouhodobě opakovaly), že podmínku pro udělení státního občanství České republiky, stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je nezbytné považovat za nesplněnou. Žadatel uvádí ve své žádosti o prominutí splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, že dluhy vznikly z důvodu jeho finanční tísně, kdy jako osoba samostatně výdělečně činná je odkázán na proplacení vystavených faktur, a tato finanční tíseň se také odvíjela od dlouhých splatností faktur (60-90 dnů), dále od neplnění závazků ze strany objednatelů, neproplacení dlužných částek na jeho fakturách (kdy dluhy činily až 1,3 milionu Kč). K žadatelovu vyjádření týkajícího se neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění uvádíme, že jeho momentálně nepříznivé finanční situace plynoucí z jeho podnikatelských aktivit nemohou být samy o sobě považovány za důvod hodný zvláštního zřetele, na jehož základě by mu mělo být splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství prominuto. Žadatel se rozhodl, že své pracovní aktivity v České republice, resp. aktivity směřující k obstarávání si finančních prostředků k hrazení svých životních nákladů a potřeb bude realizovat prostřednictvím podnikatelské činnosti, a musel si být také vědom, že zejména z počátku jeho podnikání nebude jeho situace zcela jednoduchá. Vzhledem k tomu, že žije na území České republiky od roku 1996, domníváme se, že měl dostatečnou možnost v tomto období zařídit se tak, aby byl schopen realizovat základní povinnosti, které na něj právní řád České republiky kladl a jistě se dostatečně seznámil s českým podnikatelským prostředím. Ze státoobčanského spisu a zejména z údajů daňových příznání žadatele nevyplývá, že by jeho finanční situace byla tak špatná, resp. jí rozhodně nelze považovat za takovou, aby z deklarováných příjmů nemohl hradit

předepsané platby na pojistném, když tyto předepsané měsíční platby na pojistném se pohybovaly od částky 1 071 Kč až po maximálně 1 697 Kč měsíčně. Ministerstvo vnitra chápe, že žadatel jako podnikající osoba mohl mít problémy s platební morálkou svých klientů, ale ani tuto skutečnost nelze považovat samu o sobě za důvod hodný zvláštního zřetele, na základě kterého by bylo možné žadateli výše uvedenou podmínku prominout. Nízká platební morálka je bezesporu skutečností, která podnikatelům může komplikovat plnění jejich dalších závazků, nelze však považovat za pravděpodobné, že neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění bylo v případě žadatele zaviněno pouze špatnou platební morálkou jeho klientů. Pokud by tomu tak bylo, domníváme se, že by v případě žadatele mohlo docházet k jednotlivým dílčím opožděným úhradám plateb pojistného, jež by byly zaviněny opožděnou platbou některého z jeho klientů. Prodlevy v úhradách na pojistné však v případě žadatele byly dlouhodobé, činily i několik měsíců, a opakovaly se, což svědčí i o tom, že porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění mělo i jiné příčiny, než jen špatnou platební morálku žadatelových klientů. Ze státoobčanského spisu nevyplývá, že by žadatel nemohl hradit měsíční platby pojistného v rozmezí stanoveném od částky 1 071 Kč do částky 1 697 Kč. Ministerstvo vnitra má za to, že je třeba v delším časovém horizontu ověřit, zda žadatel bude řádně a včas plnit povinnosti vyplývající mu zejména ze zvláštních právních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění.

Ministerstvo vnitra také přihlédlo ke stanovisku Úřadu městské části Praha 13 ze dne 29.1.2014, v němž tento úřad doporučuje kladné vyřízení žádosti za předpokladu, že žadatel splní i ostatní podmínky vyplývající z § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, což není případ žadatele, neboť nesplňuje dvě podmínky pro možné udělení státního občanství České republiky a jejich splnění mu nebylo Ministerstvem vnitra prominuto.

V této souvislosti je třeba také zdůraznit, že na udělení státního občanství České republiky nikdy nebyl a není právní nárok, a to ani za předpokladu, že žadatel splňuje všechny zákonem stanovené podmínky tak, jako jsou uvedeny v zákoně č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, což však není případ žadatele, neboť porušoval dlouhodobě a opakovaně své zákonné povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, a to i v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Česká republika ve svém právním řádu stanovila podmínky pro vznik státoobčanského vztahu. V případech, kdy tento vztah nevzniká ze zákona, ale na základě rozhodnutí orgánu státu, má tento stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě státní občanství udělí či nikoliv. Pokud tedy není cizinci státní občanství České republiky uděleno, neporušuje tím orgán zastupující stát žádné právo zaručené Ústavou, ústavními zákony ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup pak není v rozporu ani s Evropskou úmluvou o státním občanství vyhlášenou pod č. 76/2004 Sb. m. s. Toto stanovisko bylo podpořeno rovněž usnesením Ústavního soudu, kdy Ústavní soud judikoval, že „v případech, kdy státoobčanský vztah nevzniká ex lege (ze zákona), ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené ústavou, ústavními zákony, ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy“. Z výše uvedeného vychází i ustálená judikatura současných správních soudů, např. rozhodnutí Vrchního soudu v Praze č. j. 6A 77/99-8 publikované ve Sbírce soudních rozhodnutí ve věcech správních pod č. 839/2001 nebo usnesení Nejvyššího správního soudu v Brně ze dne 29.6.2004 vydané pod č.j. A 11/2003,



či např. Městský soud v Praze judikoval ve svém rozhodnutí č.j. 6 Ca 256/2006 ze dne 27.11.2008, že splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky nemá za následek vznik právního nároku na udělení státního občanství, ale je naopak pouze základním předpokladem k jeho udělení. Ministerstvo vnitra při posuzování jednotlivých žádostí o udělení státního občanství České republiky zkoumá nejen splnění zákonem stanovených podmínek, ale i další skutečnosti, které jsou podstatné pro posouzení integrace žadatelů v České republice, jako jsou vazby rodinné, pracovní, sociální a další. S tímto postupem Ministerstva vnitra souhlasí i správní soudy České republiky, kdy tyto vyslovují názor, že Ministerstvo vnitra je nejen oprávněno, ale i povinno zkoumat okolnosti každého jednotlivého případu při respektování smyslu a účelu zákonů a mezí, které tyto zákony stanoví, přičemž ale nemá jít o pouhé mechanické posouzení splnění podmínek stanovených v § 7 citovaného zákona, ale i o zhodnocení dalších skutečností významných z hlediska žádosti o udělení státního občanství České republiky.

Vzhledem k tomu, že žadatel nesplňuje dvě podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) a e) zákona o státním občanství, které jsou vyžadovány pro možné udělení státního občanství České republiky, a jejich nesplnění nebylo žadateli Ministerstvem vnitra prominuto, bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí. Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, nebo zda splnění některé z podmínek pro udělení státního občanství České republiky promine či nikoliv.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministrovi vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



JUDr. Dana Koudelková  
referent společné státní správy a samosprávy

