

# Ministerstvo vnitra

Dodatečně anonymizováno  
v souladu s GDPR

Odbor všeobecné správy  
Oddělení státního občanství a matrik  
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

č.j.: VS-4676/835.3/2-2014

V Praze dne 5.10.2015

## Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal nar. leksandrija-Ukrajina, státní občan Ukrajiny, trvale bytem: podle § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „cit. zákon“), takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky

**se nevyhovuje.**

## Odůvodnění

Na základě žádosti jmenovaného bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost byla podána dne 23. 12. 2013 Úřadu městské části Praha 10, Ministerstvo vnitra (dále jen „ministerstvo“) žádost obdrželo dne 18.4.2014. Žadatel je státním občanem Ukrajiny. Do České republiky přijel v roce 2004. Dne 17.5.2010 byl žadateli povolen trvalý pobyt. Je svobodný a má dvě nezletilé děti, které jsou státními občany Ukrajiny.

V souladu s § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) byl žadatel usnesením ministerstva ze dne 6.2.2015, kterým bylo řízení přerušeno, informován, že dne 18.4.2014 bylo dle § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 cit. zákona zahájeno řízení o udělení státního občanství České republiky, a dále poučen o tom, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí a podle § 33 správního řádu si může zvolit zmocněnce. V usnesení byl žadatel rovněž vyzván, aby do dne 20.4.2015 doložil ministerstvu doklady specifikované v předmětném usnesení, potřebné k řádnému projednání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky a posouzení splnění podmínek dle § 7 a § 8 cit. zákona, resp. pro úplné a přesné zjištění skutečného stavu věci v souladu s ustanovením § 3 správního řádu.

Žadatel požadované doklady doručil v několika etapách, naposledy dne 9.6.2015. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky byl dopisem ministerstva ze dne 17.8.2015, informován o tom, že může ve lhůtě do 8.9.2015 nahlédnout do svého státoobčanského spisu. Žadatel se dne 26.8.2015 dostavil k jednání na ministerstvo, kde mu bylo umožněno seznámit se s obsahem spisu. Žadatel na jednání na ministerstvu mimo jiné uvedl, že oficiální pracovní smlouvy do roku 2010 nemá, neboť bylo pro něj velmi těžké jako pro cizince sehnat zaměstnání.

Ke své pracovní činnosti žadatel doložil potvrzení společnosti s.r.o. o tom, že jmenovaný je u této společnosti zaměstnán jako bezpečnostní pracovník od 1.10.2013 dosud a pracovní smlouvu ze dne 30.9.2013 s výše uvedenou společností. Rovněž předložil dohodu o pracovní činnosti se společností S,s.r.o. ze dne 30.9.2013, ze které plyne, že jmenovaný bude vykonávat práci bezpečnostní pracovník na dobu neurčitou s odměnou ve výši 59,60,- Kč za hodinu vykonané práce.

Z Výpisu z živnostenského rejstříku založeného ve spise plyne, že jmenovaný má živnostenské oprávnění s předmětem podnikání Silniční motorová dopravní osobní provozovaná vozidly určenými pro přepravu nejvýše 9 osob včetně řidiče se vznikem oprávnění 31.7.2013 na dobu neurčitou. Provozování živnosti bylo přerušeno od 3.3.2014 do 3.3.2019.

Z Výpisu z obchodního rejstříku společnosti V s.r.o. založeného ve spise plyne, že jmenovaný působil u této společnosti ve funkcích jednatele a společníka od 25.3.2010 do 12.3.2013. Dle přiznání k dani z příjmů právnických osob výše uvedené společnosti za rok 2012 uvedená společnost nevykonávala žádnou činnost.

Žadatel dále doložil potvrzení České pošty a.s. ze dne 9.2.2015, kde je uvedeno, že jmenovaný je zaměstnancem u této společnosti na hlavní pracovní poměr od 15.10.2014 dosud a pracovní smlouvu a mzdový výměr, ze kterých plyne, že je zaměstnán na pozici řidič na dobu určitou do 31.12.2015 se základní hrubou měsíční mzdou 21.260 Kč.

Jmenovaný též předložil potvrzení úřadu práce, ze kterého vyplývá, že byl od 14.3.2012 do 30.9.2013 veden v evidenci uchazečů o zaměstnání na úřadu práce.

Žadatel dále předložil potvrzení o bezdlužnosti od Všeobecné zdravotní pojišťovny (dále jen „VZP“), kde byl pojištěn od 17.5.2010, od Zdravotní pojišťovny Ministerstva vnitra České republiky, kde je pojištěn od 1.1.2015 v kategorii zaměstnanec a od správy sociálního zabezpečení a finančního úřadu.

Z předloženého vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období 1.7.2010-23.2.2015 vystaveného VZP plyne, že žadatel měl dluhy na pojistném a bylo mu vyměřováno sankční penále. Dluhy na pojistném dosahovaly řádu tisíců Kč, přičemž dlužná částka činila 6.660 Kč ke dni 30.4.2012, penále od začátku roku 2012 činilo 1.030 Kč a bylo celkově uhrazeno až 1.1.2014. Dle výkazu nedoplatků činila pohledávka na pojistném ke dni 18.4.2012 7560 Kč a byla uhrazena 19.7.2013.

Informace o pojištění tzv. Registrační údaje VZP žadatel nedoložil, přesto, že byl k jejich doložení vyzván usnesením ministerstva ze dne 6.2.2015.

Ke svému bydlení žadatel doložil nájemní smlouvu k bytu 3+1 na adrese trvalého pobytu

Ke svým zahraničním cestám jmenovaný doložil písemné prohlášení o tom, že pobývá v ČR již více než 10 let, a za tu dobu byl asi 4x na návštěvě na Ukrajině, vždy se jednalo maximálně o 10 denní pobyt.

Na základě podkladů obsažených ve spise dospělo ministerstvo k následujícím závěrům:

Součástí spisu je výpis z rejstříku trestů ze dne 11.9.2015, který prokazuje, že žadatel nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin. Splňuje tak podmínku pro udělení státního občanství České republiky dle § 7 odst. 1 písm. c) cit. zákona.

Součástí spisu je i záznam o pohovoru konaném dne 5.2.2014 před Úřadem městské části Praha 10, kterým žadatel prokázal znalost českého jazyka a splňuje tak podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) cit. zákona.

Podle § 7 odst. 1 písm. a) cit. zákona, lze státní občanství České republiky udělit žadateli, pokud má nejméně 5 let povolen trvalý pobyt na území České republiky ke dni podání žádosti a po tuto dobu se zde i převážně zdržuje. Žadatel má trvalý pobyt povolen od 17.5.2010 a žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána dne 23. 12. 2013. Žadatel tak výše uvedenou podmínku nesplňuje. Žádá o její prominutí s odůvodněním, že v České republice pobývá již více než 10 let. Ministerstvo může splnění uvedené podmínky prominout pouze ze zákonných důvodů formulovaných v § 11 odst. 1 cit. zákona (žadatel se narodil na území ČR, žije na území ČR nepřetržitě alespoň 10 let nebo žadatel měl v minulosti státní občanství ČR, popř. České a Slovenské Federativní republiky nebo žadatel byl osvojen státním občanem ČR nebo manžel /manželka/ žadatele je státním občanem ČR nebo alespoň jeden z rodičů žadatele je státním občanem ČR nebo žadatel přesídlil do ČR do 31.12.1994 na základě pozvání vlády, nebo žadatel je bezdomovec či má na území ČR přiznáno postavení uprchlíka). Přestože žadatel ve své žádosti o prominutí výše uvedené podmínky uvedl, že v České republice pobývá již déle než 10 let, své tvrzení žádnými doklady nedoložil ani ze spisové dokumentace tuto skutečnost nelze dovodit. Proto ministerstvo výše uvedenou podmínku žadateli neprominulo.

Z předloženého vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období 1.7.2010-23.2.2015 vystaveného VZP plyne, že žadatel měl dluhy na pojistném a bylo mu vyměřováno sankční penále. Dluhy na pojistném dosahovaly řádu tisíců Kč, přičemž dlužná částka činila 6.660 Kč ke dni 30.4.2012, penále od začátku roku 2012 činilo 1.030 Kč a bylo celkově uhrazeno až 1.1.2014. Dle výkazu nedoplatků činila pohledávka na pojistném ke dni 18.4.2012 7560 Kč a byla uhrazena 19.7.2013.

Informace o pojištěnci tzv. Registrační údaje VZP žadatel nedoložil, přestože byl k jejich doložení vyzván usnesením ministerstva ze dne 6.2.2015.

Vzhledem k výše uvedenému žadatel nesplňuje podmínku § 7 odst. 1 písm. e) cit. zákona na úseku plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění.

Ministerstvo může uvedenou podmínku prominout dle § 11 odst. 4 cit. zákona, z důvodů hodných zvláštního zřetele. Jmenovaný žádal o prominutí výše uvedené podmínky na úseku veřejného zdravotního pojištění s tím, že dluh řádně uhradil a nyní již žádný dluh nemá, ani nežádal o prominutí dluhu a penále. Nedoplatky mu v minulosti vznikaly z důvodu nemoci a nedostatku finančních prostředků. Nedoplatky a penále uhradil v říjnu roku 2012 tedy před podáním žádosti. Nyní již své povinnosti řádně plní. Ministerstvo neshledalo výše uvedený důvod jako

důvod zvláštního zřetele hodný pro nehrazení pojistného řádně a včas a splnění předmětné podmínky mu neprominulo. V této souvislosti podotýká, že není pravda, že žadatel uhradil dluh v roce 2012, jak uvádí, neboť dle výkazu nedoplatek pojistného VZP činila pohledávka na pojistném ke dni 18.4.2012 7560 Kč a byla uhrazena až 19.7.2013. Penále od začátku roku 2012 pak činilo 1.030 Kč a bylo celkově uhrazeno až 1.1.2014, tj. po podání žádosti.

Rovněž ministerstvo přihlédlo i k tomu, že žadatel přes výzvu ministerstva nedoložil doklady o evidenci pojištěnce dle příslušných kategorií (tzv. Informace o pojištění - registrační údaje VZP), jak je výše uvedeno. Uvedeným jednáním též porušil i povinnou součinnost účastníka řízení vůči správnímu orgánu, stanovenou v § 50 odst. 2 správního řádu.

V této souvislosti ministerstvo podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je solidární systém. Řádné fungování tohoto systému a tím i následné fungování zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním. Nedodržování platební kázně při hrazení pojistného na veřejné zdravotní pojištění fungování tohoto systému ohrožuje.

Ministerstvo dále rovněž hodnotilo i pracovní integraci žadatele, kterou nepovažuje za dostatečnou, když žadatel doložil doklady týkající se jeho pracovní historie až od roku 2012, kdy byl v období od 14.3.2012 do 30.9.2013 veden jako uchazeč o zaměstnání na úřadu práce a teprve poté nastoupil do řádného pracovního poměru. I z této krátké doby, po kterou se zapojil do pracovního procesu, tedy nelze usuzovat, že je v české společnosti již hodnotně integrován, a že udělení českého občanství v jeho případě bude už jen završením jeho integračního procesu.

Ministerstvo po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo k závěru, že žádosti nevyhoví, a to i s ohledem na níže uvedené.

Ministerstvo je povinno v řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky přijít v souladu s ustanovením § 2 odst. 4 a ustanovením § 3 správního řádu s řešením, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a jehož přijetím nevzniknou nedůvodné rozdíly při posuzování shodných či podobných případů. Ministerstvo se tak rozhoduje v režimu naplnění soukromého zájmu žadatelů na udělení státního občanství České republiky a veřejného zájmu na zjištění skutečného vztahu žadatelů k České republice, který je vyjádřen v ustanovení § 12 odst. 1 cit. zákona věrností České republiky a zachováním všech zákonů a jiných obecně závazných právních předpisů a plnění všech povinností budoucího státního občana České republiky. Zde však je nutno vzít především do úvahy, že státní občanství je považováno za pevný, úzký a trvalý vztah mezi žadatelem a Českou republikou. Musí zde proto existovat opravdové vzájemné spojení zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a dovršené integrace žadatele v České republice.

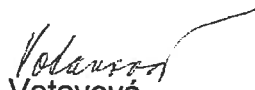
Rozhodování o přijetí do státního svazku je dle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena, neboť na udělení státního občanství České republiky není právní nárok. Ministerstvo tak v případě, že zůstává pochybnost o tom, že oba výše definované zájmy jsou v souladu, žádosti nevyhovuje, a to ani za předpokladu, že žadatel všechny podmínky stanovené k udělení státního občanství České republiky v době rozhodování o žádosti splňuje, natožpak, když dvě z uvedených podmínek nespĺňuje,

jako je tomu v tomto případě. Mezinárodní právo všeobecně uznává pravidlo, že je vnitřní záležitostí každého státu, jakým způsobem upraví ve svém právním řádu způsoby nabývání a pozbývání státního občanství, a že je věcí každého státu určit podle vlastního práva, kdo jsou jeho občané. Tento nezpochybnitelný princip napomáhá státu chránit jeho suverenitu, bezpečnost a integritu a je v současné době všeobecně přijímán.

Pro všechny výše popsané skutečnosti bylo ve věci rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

**Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministrovi vnitra prostřednictvím oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).

  
Mgr. Eva Votavová  
ministrský rada



