

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.
prac. č.: 0527

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

MINISTERSTVO VNITRA
Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-3090/835.3/2-2014

Praha 31. července 2015

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podala [redacted] rozená [redacted], nar. [redacted] Tbilisi – Gruzie, státní občanka Gruzie, trvale bytem [redacted] ov, podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje

Odůvodnění:

Žadatelka [redacted] podala dne 30.12.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 5 žádost o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka je rozvedená, manželství se státním občanem České republiky ([redacted] nar. [redacted] v Děčíně), uzavřené dne 15.5.2007 v Libčicích nad Vltavou, bylo rozvedeno rozsudkem Okresního soudu v Děčíně ze dne 7.12.2009, který nabyl právní moci dne 3.2.2010. Z manželství se narodila dne [redacted] dcera [redacted] [redacted] státní občanka České republiky. Žadatelka, státní občanka Gruzie, má na území České republiky povolený trvalý pobyt od 7.6.2010.

Žadatelka byla usnesením Ministerstva vnitra ze dne 14.10.2014 v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 3.3.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byla poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 10.12.2014, doručila na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatelka doložila vyžádané doklady Ministerstvu vnitra ve stanovené lhůtě dne 9.12.2014 a dne 29.12.2014. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadatelce umožněno, aby nahlédla do svého státoobčanského spisu a vyjádřila se k podkladům rozhodnutí (§ 36 odst. 3 správního řádu); možnosti nahlédnout do svého státoobčanského spisu a vyjádřit se k podkladům rozhodnutí žadatelka využila dne 9.4.2015, přičemž uvedla, že ve lhůtě nejpozději do 10 dní by doplnila svou žádost o podklady, které nespécifikovala. Ministerstvo vnitra vyzvalo žadatelku dne 17.4.2015, aby nejpozději do 30.4.2015 doručila doplnění své žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dne 29.4.2015 bylo na Ministerstvo vnitra doručeno podání žadatelky, v němž uvádí, že byla přijata do zaměstnání, a doklady doloží nejpozději do 10 dní. Doklady ke svému zaměstnání žadatelka do dnešního dne nedoložila.

Žadatelka je držitelkou cestovního pasu Gruzie č. C , který byl vydán dne 9.4.2009 s platností do 9.4.2019. Ke svým cestám do zahraničí za uplynulých pět let ke dni podání žádosti uvedla, že v roce 2010 a 2014 vycestovala do Gruzie za účelem návštěvy příbuzných, a v letech 2011 a 2013 navštívila Francii, vždy na dobu jednoho týdne. Z výše uvedeného vyplývá, že se žadatelka na území České republiky za uplynulých pět let ke dni podání žádosti také převážně zdržovala.

Žadatelka založila do spisu potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl. m. Prahu a Středočeský kraj (dále jen „zdravotní pojišťovna“), v němž je uvedeno, že je pojištěncem zdravotní pojišťovny od 1.9.2009 do 30.4.2010 a od 7.6.2010 dosud, a nemá ke dni 26.11.2014 vůči zdravotní pojišťovně žádné finanční závazky na pojistném ani na penále, žadatelka není u zdravotní pojišťovny evidována jako samoplátce. Dále žadatelka doložila Informace o pojištěnci s výpisem za období od 1.9.2009 do 26.11.2014, tzv. registrační údaje. Z předložených registračních údajů je patrné, že žadatelka nebyla vedena v kategorii samoplátce, v době od 7.6.2010 do 30.11.2013 byla vedena v kategorii mateřská dovolená a rodičovský příspěvek, v době od 12.12.2011 do 12.9.2012 byla vedena v kategorii uchazeč o zaměstnání a od 19.6.2013 do současné doby je opět vedena v kategorii uchazeč o zaměstnání. Ve výše uvedených případech je plátcem pojistného za žadatelku stát prostřednictvím státního rozpočtu. Zaměstnavatelé byli plátcí pojistného za žadatelku v období od 1.9.2009 do 30.4.2010 (Dr., o.s.) a od 1.3.2011 do 30.11.2011 (....., o.s.).

Žadatelka uvedla, že na území České republiky se zdržuje od roku 2002, kdy přicestovala se svým synem (G 34). Žadatelka uvedla, že v roce 2012 dokončila kadeřnický kurz. V dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky uvedla, že její měsíční příjem je 9 000 Kč, přičemž se jedná o úspory z doby, kdy byla zaměstnaná. Z registračních údajů zdravotní pojišťovny vyplývá, že žadatelka byla zaměstnaná v o.s. v období od 1.9.2009 do 30.4.2010 a ve společnosti o.s. v období od 1.3.2011 do 30.11.2011. V době od 12.12.2011 do 12.9.2012 byla vedena v evidenci uchazečů o zaměstnání. Žadatelka je v současné době opět vedena v evidenci uchazečů o zaměstnání, a to od 19.6.2013; podpora v nezaměstnanosti ani podpora při rekvalifikaci jí nebyla poskytována. Ve svém podání ze dne 27.4.2015 žadatelka uvedla, že byla přijata do zaměstnání, a že ve lhůtě do 10 dní doloží k tomu doklady; doklady ke své současné pracovní činnosti do dnešního

dne žadatelka nepředložila. Žadatelka založila do spisu potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsané dne 8.12.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle ustanovení § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrdil ke dni 26.11.2014 neexistenci daňových nedoplatků žadatelky vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále předložila potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 21.11.2014 o stavu závazků týkajících se pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále ve smyslu § 22d zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v platném znění, v němž je uvedeno, že žadatelka není ke dni 21.11.2014 registrována v evidenci České správy sociálního zabezpečení jako plátce pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

Žadatelka žije se svými dětmi (, , , , ,) , nar. , N
nar. , v bytě na adrese trvalého pobytu.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 17.7.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o odsouzení dotyčné osoby. Žadatelka tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 30.12.2013 před Úřadem městské části Praha 5 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších

předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z předložených dokladů nevyplývá, že by žadatelka neplnila své povinnosti vyplývající jí ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Dle sdělení Úřadu městské části Praha 5 ze dne 20.1.2014 nemá žadatelka záznam v rejstříku přestupků zdejšího úřadu. Dále z vyjádření Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy, odboru cizinecké policie, oddělení pobytových agend ze dne 24.2.2014 není patrné, že by žadatelka v minulosti porušila zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Na základě předložených podkladů dospělo Ministerstvo vnitra k závěru, že žadatelka splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky, stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství.

Žadatelce byl trvalý pobyt v České republice povolen dne 7.6.2010. Dle ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství je jednou z podmínek pro udělení českého státního občanství nejméně pětiletý povolený trvalý pobyt v České republice ke dni podání žádosti. Žadatelka tak nesplňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, tj. ke dni 30.12.2013. Ministerstvo vnitra má možnost žadatelce splnění uvedené podmínky prominout dle § 11 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, neboť žadatelka má na území České republiky povolen trvalý pobyt a žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let. Ministerstvo vnitra však rozhodlo, s ohledem na níže uvedené, možnosti dané mu zákonem nevyužít.

Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána u Úřadu městské části Praha 5 dne 30.12.2013, trvalý pobyt byl žadatelce povolen dne 7.6.2010, z čehož vyplývá, že předmětná žádost byla podána za necelé tři roky a šest měsíců po udělení trvalého pobytu na území České republiky. Pokud zákon uvádí liberalizační důvody ve smyslu ustanovení § 11 odst. 1 zákona o státním občanství, dle názoru Ministerstva vnitra, míní stav, kdy jde o fyzickou osobu v České republice dostatečně integrovanou nejen dodržováním právního řádu České republiky, ale i vazbami pracovními, sociálními a v neposlední řadě rovněž vazbami rodinnými po přiměřeně dlouhou dobu. V případě takového jedince s přihlédnutím k okolnostem daného případu se zohlední příslušný liberalizační důvod, který podmínku pěti let trvalého pobytu adekvátně zkrátí. Žadatelka uvedla, že se na území České republiky zdržuje od roku 2002, avšak jak vyplývá z registračních údajů zdravotní pojišťovny, dosud se jí nepodařilo na území České republiky integrovat po pracovní stránce. Žadatelka, ačkoliv se v České republice zdržuje od roku 2002, byla zaměstnána jen cca 17 měsíců, na území České

republiky nikdy nepodnikala ani jako fyzická osoba, ani prostřednictvím právnické osoby. Manželství, které uzavřela se státním občanem České republiky dne 15.5.2007 v Libčicích nad Vltavou, bylo rozvedeno rozsudkem Okresního soudu v Děčíně ze dne 7.12.2009, který nabyl právní moci dne 3.2.2010; z odůvodnění rozhodnutí vyplývá, že žadatelka viděla naposledy svého manžela v únoru 2008. Ministerstvo vnitra nepovažuje délku trvalého pobytu, která ke dni podání žádosti uplynula, za dostatečnou. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadatelce poskytnout delší čas k završení zejména její pracovní integrace do české společnosti, neboť státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem, přičemž trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti, tj. nejen dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, ale i vazbami rodinnými, sociálními a pracovními.

Splnění zákonem stanovených podmínek je však pouze základním předpokladem pro kladné projednání žádosti o udělení českého státního občanství. Rozhodování o přijetí do státního svazku je dle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena. Ministerstvo vnitra tak ověřuje jak splnění podmínek pro udělení státního občanství uvedených v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, tak i míru integrace žadatelky v České republice, i soulad rozhodnutí s veřejným zájmem v souladu s ustanovením § 2 odst. 4 správního řádu. Žadatelka má v důsledku udělení trvalého pobytu v České republice zajištěny veškeré základní potřeby a jistoty. Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice zajišťuje dané osobě v zásadě stejné postavení jako státnímu občanu České republiky, s výjimkou některých práv z oblasti veřejného práva (např. volební právo), s možností výkonu téměř jakéhokoliv zaměstnání či podnikání a s možností využívat sociálního systému České republiky. V této souvislosti je třeba také zdůraznit, že na udělení státního občanství České republiky nikdy nebyl a není právní nárok, a to ani za předpokladu, že by žadatel splňoval všechny zákonem stanovené podmínky, což však není případ žadatelky, neboť nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, a tato jí nebyla Ministerstvem vnitra prominuta. Česká republika ve svém právním řádu stanovila podmínky pro vznik státoobčanského vztahu. V případech, kdy tento vztah nevzniká ze zákona, ale na základě rozhodnutí orgánu státu, má tento stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě státní občanství udělí či nikoliv. Jak ostatně vyplývá z usnesení Ústavního soudu České republiky č. IV.ÚS 586/99 ze dne 8.3.2000, každý suverénní stát má právo stanovit podmínky, za kterých mohou cizinci získat státní občanství České republiky s tím, že zde není žádného základního práva, které by suverénní stát mohl porušit tím, že cizinci státní občanství neudělí, byť by všechny zákonem stanovené podmínky splňoval. Pokud tedy není cizinci státní občanství České republiky uděleno, neporušuje tím orgán zastupující stát žádné právo zaručené Ústavou, ústavními zákony ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup pak není v rozporu ani s Evropskou úmluvou o státním občanství vyhlášenou pod č. 76/2004 Sb. m. s. Z výše uvedeného vychází i ustálená judikatura současných správních soudů.

Ministerstvo vnitra přihlédlo i ke stanovisku Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy ze dne 24.2.2014, v němž je uvedeno, že žadatelka nesplňuje podmínku danou ustanovením § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství,

a tudíž ponechávají udělení státního občanství České republiky na zvážení civilně správního úseku.

Vzhledem k tomu, že žadatelka nespĺňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, která je vyžadována pro možné udělení státního občanství České republiky, a její nespĺnění nebylo žadatelce Ministerstvem vnitra prominuto, bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí. Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, nebo zda splnění některé z podmínek pro udělení státního občanství České republiky promine či nikoliv.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Dana Koudelková

JUDr. Dana Koudelková
referent společné státní správy a samosprávy