

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0523

MINISTERSTVO VNITRA

odbor všeobecné správy
oddělení státního občanství a matrik
náměstí. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. :VS-1671/835.3/2-2004

Dne 5. srpna 2015

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o společné žádosti, kterou podali manželé
nar. Kyjev – Ukrajina, a
roz. § i, nar. jev – Ukrajina, státní občané Ukrajiny, trvale
byten adresa pro doručování
no, o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 7
odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České
republiky, ve znění pozdějších předpisů, **t a k t o :**

žádosti shora jmenovaných o udělení státního občanství České republiky se
nevyhovuje.

Odůvodnění

Na základě společné žádosti manželů a vých bylo
zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost
o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského
úřadu Středočeského kraje dne 27.12.2013, Ministerstvo vnitra žádost obdrželo dne
17.2.2014. Žadatelé jsou státními občany Ukrajiny, trvalý pobyt na území České
republiky byl žadateli povolen k datu 8.12.2003, žadatelce k datu 22.6.2006.

V souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění
pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), byli žadatelé informováni, že dne
19.2.2014 bylo dle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona
č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění
pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státním občanství“), zahájeno správní řízení
ve věci jejich žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dále byli žadatelé
poučeni, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu mají právo nahlížet do
spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání
rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům
rozhodnutí. Zároveň bylo usnesením Ministerstva vnitra ze dne 28.8.2014 správní
řízení přerušeno s odkazem na § 64 odst. 1 písm. a) správního řádu a žadatelé byli
vyzváni k předložení dokladů, nezbytných k posouzení splnění zákonných podmínek
pro udělení státního občanství České republiky a zjištění stavu věci, o němž nejsou
důvodné pochybnosti.

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 2.10.2014 žádost o prodloužení lhůty
stanovené k předložení chybějících dokladů, a to z pracovních důvodů.

Dne 18.11.2014 Ministerstvo vnitra obdrželo vyjádření žadatelky k výtěžně
činnosti a zdrojům příjmů, kopie jejich pracovních smluv, registrační údaje
Všeobecné zdravotní pojišťovny k oběma žadatelům, potvrzení úřadu práce o době
vedení žadatelky v evidenci uchazečů o zaměstnání, kopie pracovních smluv
žadatele, osvědčení Pražské fotografické školy o jeho absolutoriu, vyjádření žadatele

k podnikatelské činnosti, výpis z obchodního rejstříku ke společnosti ... s.r.o., potvrzení finančního úřadu, zdravotní pojišťovny a okresní správy sociálního zabezpečení o bezdlužnosti této společnosti, částečné fotokopie příznání této společnosti k dani z příjmu právnických osob za rok 2009 až 2013, prohlášení žadatelů k rozsahu jejich cest do zahraničí a fotokopii podnájemní smlouvy k bytu na doručovací adrese.

Usnesením ze dne 13.1.2015 Ministerstvo vnitra správní řízení přerušilo znovu, informovalo žadatele o tom, že nespĺňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky, a z důvodu posouzení možnosti prominutí splnění podmínky jej vyzvalo k zaslání vyjádření ke vzniku dlužných částek na veřejném zdravotním pojištění, aktuálního potvrzení zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti a vyúčtování plateb pojistného za období od srpna 2014. Zároveň byli žadatelé informováni o možnosti rozdělení jejich společné žádosti dle § 140 odst. 3 správního řádu.

Dne 13.2.2015 Ministerstvo vnitra obdrželo vyjádření žadatele ke vzniku dlužných částek na veřejném zdravotním pojištění, kopii jeho pracovní smlouvy uzavřené dne 31.12.2014, potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny ze dne 9.2.2015 o bezdlužnosti žadatelů a k žadateli rovněž vyúčtování plateb pojistného a penále za období od 1.8.2014 do 9.2.2015. K možnosti rozdělení společné žádosti se žadatelé nevyjádřili.

Nahlédnutím do živnostenského rejstříku bylo zjištěno, že žadateli vzniklo živnostenské oprávnění k datu 24.2.1995 na výkopové práce, dne 17.8.1995 pak na koupi zboží za účelem jeho dalšího prodeje a prodej. Obě oprávnění zanikla dne 20.6.2002. Dne 8.9.2008 vzniklo žadateli živnostenské oprávnění na výrobu, obchod a služby, provozování této živnosti bylo přerušeno v období od 30.6.2009 do 31.1.2010, od 19.7.2010 do 31.12.2010, od 5.3.2012 do 31.12.2012 a od 1.1.2013 dosud. K datu 30.6.2014 vzniklo žadateli oprávnění na koncesovanou živnost, a to silniční motorovou dopravu nákladní.

Dne 14.5.1998 byla založena obchodní společnost ... s.r.o., která se dle žadatelova vyjádření zabývala výrobou a distribucí stavebních profilů. Žadatel je jednatelem společnosti od jejího založení dosud, oba manželé jsou také jejími společníky. Z předložených příznání k dani z příjmu právnických osob je patrný nulový základ daně, žadatel ve svém vyjádření ze dne 10.11.2014 potvrdil, že společnost od roku 2009 žádnou činnost nevyvíjí. Jako zaměstnance společnosti evidovala Všeobecná zdravotní pojišťovna žadatele do 12.5.2005, žadatelku do 31.12.2006.

Dále bylo z předložených dokladů zjištěno, že žadatel byl devětkrát evidován jako uchazeč o zaměstnání, vesměs se jednalo o evidence v trvání do čtyř měsíců. Od 15.3.2012 do 31.10.2012 byl žadatel zaměstnancem Památníku Lidice, v době od 1.11.2012 do 31.12.2013 byl žadatel zaměstnán jako zahradník ve společnosti Roza Měsíc s.r.o. V dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky ze dne 27.12.2013 žadatel uvedl měsíční příjem ve výši 15 tisíc Kč. V lednu a únoru 2014 byl žadatel evidován na úřadu práce, od 1.3.2014 do 11.7.2014 byl zaměstnancem České pošty a.s. Od srpna 2014 žadatel soukromě podniká (viz výše uvedená koncesovaná živnost), k čemuž zaslal fotokopii objednávky svozu a rozvozu zásilek, sjednanou se společností ... s.r.o. na období 23.7.2014 až 30.6.2015 se sjednaným smluvním přepravným do 3000 Kč/denně. Od 1.1.2015 byl žadatel zaměstnán ve společnosti Divadla Kladno

s.r.o., jako stavěč scénických dekorací, pracovní poměr byl sjednán na dobu určitou do 30.6.2015. Výše jeho mzdy z předložené pracovní smlouvy nevyplývá, mzdový výměr žadatel nezaslal.

Žadatelka byla od povolení trvalého pobytu většinou evidována na úřadu práce, nejdéle v období od ledna 2007 do ledna 2011. Dle předloženého diplomu ukončila v září 2008 bakalářský studijní program na České zemědělské univerzitě v Praze, Provozně ekonomické fakultě. V době podání žádosti vlastní příjem neměla, od 1.8.2011 byla vedena v evidenci uchazečů o zaměstnání a nebyla jí přiznána podpora v nezaměstnanosti. Dle žadatelčina vyjádření ze dne 10.11.2014 bylo pro ni obtížné v době studia skloubit zaměstnání a studium, po ukončení studia pak obtížně hledala práci ve svém oboru. Od 4.2.2014 do 20.3.2014 byla zaměstnána ve společnosti Q) s.r.o, poté byla znovu uchazečkou o zaměstnání a od 16.9.2014 je zaměstnána ve společnosti I service a.s. Výše její mzdy z předložené pracovní smlouvy nevyplývá, mzdový výměr žadatelka nezaslala.

Žadatelé splňují podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky, stanovenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, když trvalý pobyt jim byl povolen před více než pěti lety a dle rozsahu zahraničních cest uvedených v prohlášení ze dne 10.11.2014 se převážně zdržují v České republice.

Pokud jde o podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, tj. podmínku prokázání pozbytí dosavadního státního občanství, s odkazem na ustanovení § 74 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů, se pozbytí dosavadního státního občanství od 1.1.2014 pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje. Proto již nebylo splnění této podmínky v případě žadatelů posuzováno.

Ministerstvo vnitra si k oběma žadatelům vyžádalo dne 16.6.2014 a 5.8.2015 úřední cestou výpisy z rejstříku trestů, které jsou bez záznamu. Bylo tak prokázáno splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství.

Před Krajským úřadem Středočeského kraje žadatelé prokázali dne 27.12.2013 znalost českého jazyka v souladu s kritérii stanovenými vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., splňují tak podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je jednou z podmínek pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky.

Tuto podmínku žadatel nespĺňuje, když z předložených dokladů je patrné, že měl nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění a penále, neplnil tak s odkazem na ustanovení § 8 odst. 1 písm. c), § 12 písm. c) zákona

č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, ve znění pozdějších předpisů, § 7 odst. 2 a § 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, povinnost hradit zdravotní pojišťovně pojistné.

Dle předložené informace Všeobecné zdravotní pojišťovny o pojištěnci je žadatel zdravotně pojištěn od roku 1999, kdy byl evidován jako zaměstnanec společnosti .o. Samoplátcem pojistného byl jako osoba bez zdanitelných příjmů v období od 1.4.2006 do 31.5.2009 a dále od 1.8. do 31.8.2010, jako osoba samostatně výdělečně činná v období od 17.2.2010 do 19.4.2010 a od 1.8.2014.

Dne 27.6.2009 vystavila Všeobecná zdravotní pojišťovna první výkaz nedoplatků, k datu 8.9.2010 činil nedoplatek na pojistném 11.586 Kč. Protože k úhradě dlužných částek nedošlo, resp. žadateli vznikaly nedoplatky další, dne 7.10.2011 byl opět vystaven výkaz nedoplatků na pojistné ve výši 9.942 Kč a penále ve výši 3.299 Kč. Vykázané nedoplatky žadatel splácel postupně do června 2012. Od srpna 2014, kdy se stal žadatel opět samoplátcem, však pojistné hradí znovu se zpožděním. K datu 8.12.2014 činil nedoplatek na pojistném 3.504 Kč.

Ministerstvo vnitra má s odkazem na § 11 odst. 4 zákona o státním občanství možnost prominout splnění uvedené podmínky pouze v případech hodných zvláštního zřetele.

Ve své žádosti o udělení státního občanství České republiky žadatelé uvedli, že splňují všechny podmínky pro udělení státního občanství České republiky, plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně odvody a poplatky.

Poté, co byl žadatel informován o tom, že z předložených dokladů vyplývá neplnění zákonných povinností ve vztahu k platbám pojistného na veřejné zdravotní pojištění, ve svém vyjádření ze dne 10.11.2014 vznik dlužných částek připustil. Uvedl, že čas od času docházelo k nepravidelným splátkám pojistného, které vznikaly v období samostatné výdělečné činnosti, jež s sebou nese odpovědnost před zákony stanovenými českým státem, riziko podnikání, shánění zakázek jako zdroj příjmů, splácení svých závazků před věřiteli a obchodními partnery, odpovědnost za rodinu, která musí důstojně sociálně žít a vzdělávat se v české společnosti. Z těchto příčin podle žadatele docházelo v průběhu podnikání k opožděným platbám a krátkodobému vzniku dlužných částek. Žadatel dle svého vyjádření vždy usiloval o to, aby ke splacení státem stanovené částky došlo co nejdříve.

V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je solidárním systémem, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno jeho řádným průběžným financováním.

Při posuzování možnosti prominutí splnění uvedené podmínky pro udělení státního občanství České republiky Ministerstvo vnitra zohlednilo následující.

Ačkoli žadatel ve své žádosti o udělení státního občanství ujišťoval, že povinnosti stanovené zvláštním právním předpisem upravujícím veřejné zdravotní pojištění plní, z předložených dokladů vystavených Všeobecnou zdravotní pojišťovnou je patrné, že ani po podání žádosti o udělení státního občanství České republiky neučinil žádná opatření, aby zajistil pravidelné úhrady pojistného na veřejné zdravotní pojištění, když ke vzniku dlužných částek na pojistném došlo ještě na přelomu roku 2014 a 2015. K porušování zákonných povinností docházelo dlouhodobě, když Všeobecná zdravotní pojišťovna vystavila několikrát výkaz

nedoplatků na dlužné pojistné a penále. Ke vzniku dlužných částek docházelo nikoli pouze v období, kdy byl žadatel osobou samostatně výdělečně činnou, jak ve svém vyjádření uvádí, nýbrž i v období před a po ukončení podnikání. V daném případě Ministerstvo vnitra nemůže dovodit předpoklad, že žadatel bude do budoucna své zákonné povinnosti dobrovolně plnit, aniž by k tomu byl nucen jinými okolnostmi, tj. v tomto případě nezbytným prokázáním bezdlužnosti v souvislosti s podanou žádostí o udělení státního občanství. Žadateli je třeba poskytnout časový prostor, ve kterém bude moci prokázat, že si již plně osvojil povinnosti, které na ně právní řád České republiky klade, resp. bude moci prokázat, že povinnosti uložené právním řádem České republiky již dále neporušuje.

Proto Ministerstvo vnitra neshledalo v tomto případě důvody hodné zvláštního zřetele a splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadateli prominuto nebylo.

Ministerstvo vnitra proto po posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení a po zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí ve věci dospělo k závěru, že žádosti o udělení státního občanství České republiky nevyhoví.

Za těchto skutečností bylo o společné žádosti rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

P o u č e n í : Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů).

Mgr. Kateřina Uhrová
referent společné státní správy a samosprávy



