

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0514

Toto rozhodnutí nabylo právní moci
dne: 6. 10. 2015
podpis: [podpis]

MINISTERSTVO VNITRA
odbor všeobecné správy
oddělení státního občanství a matrik
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-3058/835.3/2-2014

Praha 2. září 2015

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal nar. 17.3.1964 Loev – Bělorusko, státní občan Ruska, trvale bytem k. 1. o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Na základě žádosti jmenovaného bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost byla podána u Úřadu městské části Praha 6 dne 23.12.2013. Správní řízení o této žádosti bylo zahájeno dne 3.3.2014, kdy žádost došla na Ministerstvo vnitra. Žadatel je rozvedený, státní občan Ruska s povoleným trvalým pobytem na území České republiky od 24.10.2006.

Správní řízení bylo usnesením Ministerstva vnitra ze dne 20.10.2014 přerušeno do 19.12.2014, a žadatel byl v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 3.3.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Žadatel byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byl žadatel vyzván, aby ve stanovené lhůtě do 19.12.2014 doručil na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatel doložil část požadovaných dokladů ve stanovené lhůtě, tj. dne 11.12.2014. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 17.3.2015 bylo správní řízení opětovně přerušeno do 21.4.2015, a současně byl žadatel vyzván, aby odstranil nedostatky žádosti doložením potvrzení o bezdlužnosti od příslušného finančního úřadu za obchodní společnost _____ s.r.o. a Rusko-Českou smíšenou obchodní komoru, a písemné vyjádření k využití nemovitostí v k.ú. Lány, které žadatel vlastní. Požadované doplnění žadatel doložil dne 3.4.2015. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadateli umožněno, aby ve lhůtě do 20.7.2015 nahlédl do svého státoobčanského spisu a vyjádřil se k podkladům rozhodnutí, a doložil chybějící požadované doplnění, přičemž bylo také vyžádáno žadatelovo prohlášení k cestám do zahraničí za uplynulých pět let ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky. Žadatel doložil dne 20.7.2015 část vyžádaných dokladů a současně požádal o prodloužení lhůty pro dodání dalších dokladů, tj. potvrzení zdravotní pojišťovny a správy sociálního zabezpečení o finanční bezdlužnosti obchodní společnosti _____ s.r.o. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 24.7.2015 bylo správní řízení přerušeno do 31.8.2015 a žadatel byl vyzván, aby za účelem odstranění nedostatků žádosti podle ustanovení § 45 odst. 2 správního řádu, doložil Ministerstvu vnitra potvrzení příslušné zdravotní pojišťovny a potvrzení příslušné správy sociálního zabezpečení o finanční bezdlužnosti obchodní společnosti _____ s.r.o., a písemné vyjádření k pobytům v zahraničí za období od 23.12.2008 do 23.12.2013 (místo, délka pobytu, účel), včetně uvedení, kolik měsíců v jednotlivých letech pobýval v zahraničí a kolik v České republice. Žadatel byl také informován, že ve výše uvedené lhůtě může využít svého práva, které mu umožňuje § 36 odst. 2 a 3 správního řádu, tj. nahlédnout do spisu a vyjádřit se k podkladům rozhodnutí. Žadatel požadované doplnění doložil Ministerstvu vnitra ve dnech 28.7.2015 a 17.8.2015.

Žadatel založil do spisu kopii cestovního pasu Ruska č _____, který byl vydán na jméno a příjmení _____ dne 14.10.2013 s platností do 14.10.2018. Žadatel doložil Ministerstvu vnitra dne 17.8.2015 písemný přehled cest do zahraničí za uplynulých pět let ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky. Z přehledu vyplývá, že v roce 2012 strávil v zahraničí celkem 78 dní /27 dní dovolená, v roce 2011 pobýval v zahraničí 50 dní/15 dní dovolená, v roce 2010 pobýval v zahraničí 70 dní/14 dní dovolená, v roce 2009 pobýval v zahraničí 43 dní / 8 dní dovolená, a v roce 2008 strávil v zahraničí celkem 108 dní z pracovních důvodů. Žadatel dále doplnil, že pravidelně měsíčně cestuje na několik dní do Ruska, a to za účelem návštěvy rodiny; z pracovních důvodů cestuje po zemích Evropské unie, a to jedenkrát nebo dvakrát měsíčně, vždy také na několik dní. Na základě výše uvedeného lze usoudit, že se žadatel na území České republiky převážně zdržuje.

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Krajské pobočky pro hlavní město Prahu, Na Perštýně 1, 110 00 Praha 1 (dále také „VZP ČR“ nebo „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založil potvrzení zdravotní pojišťovny, v němž je uvedeno, že je pojištěncem VZP ČR od 24.10.2006, a ke dni 16.7.2015 nemá žádné finanční závazky na pojistném ani na penále, není evidován jako samoplátce. Dále doložil Informace o pojištění s výpisem za období od 24.10.2006 do 5.11.2014.

tzv. registrační údaje. Z registračních údajů vyplývá, že žadatel nebyl nikdy samoplátcem pojistného, zařazený v kategorii osob samostatně výdělečně činných či osob bez zdanitelných (započitatelných) příjmů; plátcem pojistného za žadatele je od 1.11.2006 obchodní společnost s.r.o., a od 1.8.2010 obchodní společnost O s.r.o.

Žadatel uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky, že se na území České republiky zdržuje od roku 2000. Trvalý pobyt má povolen na území České republiky od 24.10.2006, dlouhodobý pobyt za účelem zaměstnání měl od 4.10.2004, vízový pobyt nad 90 dnů za účelem účast v právnické osobě měl od 13.8.1999. Žadatel uvedl ke svému zaměstnání, že je jednatelem v obchodní společnosti s.r.o. a od roku 2003 je také jednatelem obchodní společnosti s.r.o. Do spisu založil potvrzení o výši příjmu ze závislé činnosti ze dne 3.12.2014, z něhož vyplývá, že pracuje u obchodní společnosti s.r.o. od 1.11.2006 ve funkci jednatel, a jeho průměrný měsíční čistý výdělek činí 335 255 Kč. Dále doložil potvrzení obchodní společnosti s.r.o. ze dne 9.12.2014, v němž je uvedeno, že jako jednatel výše uvedené obchodní společnosti z této funkce nepobírá žádné příjmy. Žadatel dále uvedl, že od roku 2012 je předsedou Rusko-České smíšené obchodní komory; do spisu doložil potvrzení ze dne 5.12.2014, že je jejím předsedou a za tuto funkci nepobírá žádnou odměnu. Žadatel založil do spisu potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno 5.12.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 3.12.2014 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále doložil potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 5.12.2014, z něhož vyplývá, že žadatel nemá evidován splatný závazek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále. Do spisu dále doložil přiznání k dani z příjmů fyzických osob za rok 2013.

Za obchodní společnost s.r.o. doložil žadatel potvrzení Specializovaného finančního úřadu, které bylo elektronicky podepsáno dne 8.12.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 3.12.2014 neexistenci daňových nedoplatků obchodní společnosti vůči orgánům Finanční správy České republiky, potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky ze dne 10.11.2014, v němž je uvedeno, že je obchodní společnost přihlášena jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění a u výše uvedené organizace není ke dni 10.11.2014 evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 4.12.2014, v němž je uvedeno, že nemá ke dni vystavení potvrzení nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírážce k pojistnému, a přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období 2013. Za obchodní společnost s.r.o. doložil potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 24.3.2015, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 23.3.2015 neexistenci daňových nedoplatků obchodní společnosti vůči orgánům Finanční správy

České republiky, přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období roku 2013 a za Rusko-Českou smíšenou obchodní komoru doložil přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období roku 2012 a potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 2.3.2015, v němž se potvrzuje ke dni 27.2.2015 neexistence daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky.

Žadatel žije na adrese trvalého pobytu v rodinném domě, který je v jeho vlastnictví, a to na základě Smlouvy kupní ze dne 14.5.2010, právní účinky vkladu práva nastaly ke dni 15.7.2010. Dále doplnil, že je vlastníkem nemovitosti na adrese Lány č.p. 496, a tuto nemovitost (rodinný dům) využívá také k bydlení. Žadatel je rozvedený, manželství uzavřené se státní občankou Ruska bylo rozvedeno dne 14.7.2000. Žadatel má dvě děti, nar. _____, nar. _____, které žijí na území České republiky.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, tj. že má na území České republiky ke dni podání žádosti po dobu nejméně pěti let povolen trvalý pobyt a po tuto dobu se zde převážně zdržuje. Trvalý pobyt na území České republiky má žadatel povolen od 24.10.2006; žádost o udělení státního občanství České republiky podal prostřednictvím Úřadu městské části Praha 6 dne 23.12.2013.

Žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 1.1.2014 nabytí účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 20.6.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, z něhož vyplývá, že neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatele. Žadatel tak splňuje další podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 20.1.2014 před Úřadem městské části Praha 6 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria

pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. že fyzická osoba žádající o udělení státního občanství České republiky prokáže znalost českého jazyka.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z dokladů, které žadatel ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky doložil, nebylo zjištěno, že by neplnil povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Úřad městské části Praha 6 ve svém stanovisku ze dne 7.1.2014 uvedl, že žadatel neprochází evidencí přestupků vedenou Úřadem městské části Praha – Nebušice, uvedenému úřadu nejsou o žadateli známy žádné skutečnosti, které by mohly mít vliv na udělení státního občanství České republiky, a doporučuje tak po zhodnocení dosud známých skutečností kladné vyřízení žádosti o udělení státního občanství České republiky. Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy, odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend ve svém stanovisku ze dne 25.2.2014 uvedlo, že ve vztahu k dodržování povinností cizince, stanovenými zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, nebylo zjištěno, že by žadatel porušil citovaný zákon; z hlediska dodržování pobytového režimu není námitek k udělení státního občanství. Bylo tak prokázáno splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství.

Ministerstvo vnitra po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo k závěru, že žádosti nevyhoví, a to s ohledem na níže uvedené.

Ministerstvo vnitra je povinno v řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky přijít v souladu s ustanovením § 2 odst. 4 a ustanovením § 3 správního řádu s řešením, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a jeho přijetím nevzniknou nedůvodné rozdíly při posuzování shodných či podobných případů. Ministerstvo vnitra se tak rozhoduje v režimu naplnění soukromého zájmu žadatele na udělení státního občanství České republiky a veřejného zájmu na zjištění skutečného vztahu žadatele k České republice, který je vyjádřen v ustanovení § 12 odst. 1 zákona o státním občanství věrností České republiky a zachováváním všech zákonů a jiných obecně závazných právních předpisů a plnění všech povinností budoucího státního občana České republiky. Zde však je nutno vzít především do úvahy, že státní občanství je považováno za pevný, úzký a trvalý vztah mezi žadatelem a Českou republikou. Musí zde proto existovat opravdové vzájemné spojení zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a dovršené integrace žadatele v České republice. Integrace je charakterizována vazbami rodinnými, pracovními, sociálními, jakož i dodržováním právního řádu České republiky, jejíž občanství hodlá žadatel získat.

Rozhodování o přijetí do státního svazku je dle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena, neboť na udělení státního občanství České republiky není právní nárok. Ministerstvo vnitra tak ověřuje jednak splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky stanovených v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, ale zohledňuje také rodinné poměry žadatele, jeho pracovní integraci, zdroje, původ a výši příjmů, a způsob získání pobytu a naplnění jeho účelu v České republice. S odkazem na ustanovení § 2 odst. 4 správního řádu Ministerstvo vnitra zohledňuje jak veřejný zájem, tak okolnosti daného případu, jakož i to, aby při rozhodování skutkově shodných nebo podobných případů nevznikaly nedůvodné rozdíly. Ministerstvo vnitra tak v případě, že zůstává pochybnost o tom, že oba výše definované zájmy nejsou v souladu, žádosti nevyhovuje, a to ani za předpokladu, že žadatel všechny podmínky stanovené k udělení státního občanství České republiky v době rozhodování o žádosti splňuje. Takové rozhodnutí není v rozporu s Evropskou úmluvou o státním občanství, k níž Česká republika přistoupila. Mezinárodní právo všeobecně uznává pravidlo, že je vnitřní záležitostí každého státu, jakým způsobem upraví ve svém právním řádu způsoby nabývání a pozbývání státního občanství, je věcí každého státu určit podle vlastního práva, kdo jsou jeho občané. Tento nezpochybnitelný princip napomáhá státu chránit jeho suverenitu, bezpečnost a integritu, a je v současné době všeobecně přijímán.

Na základě posouzení žádosti o udělení státního občanství České republiky ve výše uvedeném kontextu se Ministerstvo vnitra rozhodlo, že žadateli české státní občanství neudělí. Ministerstvo vnitra podotýká, že status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice zajišťuje žadateli téměř stejné postavení jako státnímu občanu České republiky, má zde garantována rovněž všechna práva jako občané České republiky, vyjma některých práv občanských. Lze odkázat také na čl. 42 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, vyhlášené pod č. 2/1993 Sb., podle něhož cizinci požívají v České republice práv a svobod zaručených Listinou, pokud nejsou výslovně přiznána občanům.

Ministerstvo vnitra odkazuje rovněž na usnesení Ústavního soudu č.j.: IV. ÚS 586/99 ze dne 8.3.2000, kdy Ústavní soud judikoval, že v případech, kdy státoobčanský vztah nevzniká ex lege (ze zákona), ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené ústavou, ústavními zákony, ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup není rozporný ani s Evropskou úmluvou o státním občanství. Ústavní soud dále ve svém usnesení č.j.: II. ÚS 624/06 ze dne 17.5.2007 přímo konstatoval, že není žádného základního práva, které by suverénní stát mohl porušit tím, že cizinci státní občanství neudělí. Dále pak Ústavní soud uvedl, že zákon o nabývání a pozbývání českého občanství nezakotvuje nárok na získání občanství při splnění zákonných podmínek, ale pouze možnost toto získat.

Ministerstvo vnitra proto rozhodlo o žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad k ministrovi vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Dana Koudelková
JUDr. Dana Koudelková
referent společné státní správy a samosprávy

