

MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy  
Oddělení státního občanství a matrik  
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-1051/835.3/2-2014

Praha 9. července 2015

## Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala rozená nar. ev – Ukrajina, státní občanka **Ukrajiny**, trvale bytem zast.: Mr. advokátkou, Advokátní kancelář se sídlem o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, **takto:**

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky **se nevyhovuje.**

### Odůvodnění:

Žadatelka podala dne 6.12.2013 prostřednictvím Krajského úřadu Středočeského kraje žádost o udělení státního občanství České republiky. Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 7.2.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o udělení státního občanství. Žadatelka má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 3.3.1994. Žadatelka je rozvedená. Děti žadatelky, nar. yjev-Ukrajina, a nar. yjev – Ukrajina, žijí se svým otcem v Rusku. Žadatelka je státní občankou Ukrajiny.

Žadatelka byla usnesením Ministerstva vnitra ze dne 6.8.2014 v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 7.2.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byla poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 20.9.2014, doručila na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatelka požádala dne 19.9.2014 a dne 29.10.2014 o prodloužení lhůty k doložení požadovaných dokladů. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 3.11.2014 bylo správní řízení přerušeno do 30.11.2014, a současně žadatelka byla vyzvána

v souladu s § 45 odst. 2 správního řádu, aby doložila doklady uvedené ve výroku usnesení. Žadatelka požadované doplnění doložila dne 3.12.2014. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadatelce umožněno, aby ve lhůtě do 15.6.2015 nahlédla do svého státoobčanského spisu, a seznámila se s podklady rozhodnutí. Této možnosti žadatelka využila dne 2.6.2015, kdy se na Ministerstvo vnitra dostavila její právní zástupkyně. Při jednání na Ministerstvu vnitra byla informována o tom, že žadatelka nesplňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, a to na úseku pobytu a vstupu cizinců na území České republiky a na úseku veřejného zdravotního pojištění. Právní zástupkyně žadatelky uvedla, že ve lhůtě nejpozději do 30.6.2015 se vyjádří k neplnění povinností na úseku pobytu a vstupu cizinců na území České republiky a na úseku veřejného zdravotního pojištění.

Žadatelka je držitelkou cestovního pasu Ukrajiny č. \_\_\_\_\_, který byl vydán na jméno a příjmení \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ ne 6.6.2013 s platností do 6.6.2023. Ke svým cestám do zahraničí žadatelka uvedla, že obě své dcery navštěvuje v Rusku několikrát do roka.

Žadatelka je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočka pro hlavní město Prahu a Středočeský kraj (dále jen „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založila potvrzení zdravotní pojišťovny, z něhož vyplývá, že je přihlášena jako plátce pojistného od 1.7.1993 a nemá ke dni 29.6.2015 evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložila aktuálně Informace o pojištěnci – výpis za období od 1.7.1993 do 30.6.2015, tzv. registrační údaje vystavené zdravotní pojišťovnou dne 30.6.2015, a vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.3.1994 do 27.11.2014, a vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.1.2014 do 28.6.2015, tzv. pracovní vyúčtování. Z předložených dokladů vyplývá, že žadatelka v obdobích, kdy byla vedena jako samoplátce v kategorii osob bez započítatelných příjmů (dále také „OBZP“), a v obdobích, kdy byla vedena v kategorii osob samostatně výdělečně činných (dále také „OSVČ“), měla sama povinnost hradit platby pojistného ve stanovené měsíční výši, naposledy od 1.1.2015 ve výši 1 797 Kč. Žadatelka byla evidována zdravotní pojišťovnou v kategorii OBZP v období od 3.3.1994 do 31.12.1996, a v kategorii OSVČ v období od 1.1.1997 do současné doby. Žadatelka jako samoplátce pojistného nehradila vůbec platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši, takže ke dni 8.10.2013 měla na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 208 740 Kč. Žadatelka přitom o své zákonné povinnosti hradit veřejné zdravotní pojištění dobře věděla a byla s ní řádně obeznámena, neboť první úhradu pojistného ve výši 743 Kč provedla dne 14.4.1994, kdy měla na svém účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 575 Kč. V letech 1994 až 2000 uhradila několik plateb pojistného, poslední platbu ve výši 1000 Kč poukázala zdravotní pojišťovně dne 3.12.2000, kdy měla na svém účtu nedoplatek pojistného ve výši 11 309 Kč. Poté žadatelka vůbec nehradila pojistné od 11/2000 až do 9/2013, kdy na jejím účtu byl ke dni 8.10.2013 vykázán nedoplatek pojistného ve výši 208 740 Kč. Na základě úhrady několika platebních výměrů a výkazů nedoplateků žadatelka snížila nedoplatek pojistného ke dni 12.11.2013 na částku 1 748 Kč. Poté žadatelka opět neuhradila pojistné 11/2013 ve výši 1 748 Kč, takže nedoplatek se zvýšil na částku 3 496 Kč, kterou uhradila dne 8.1.2014, a znovu nehradila pojistné za 1/2014 a 2/2014, takže ke dni 10.3.2014 měla na svém účtu nedoplatek pojistného ve výši 3 504 Kč, který byl uhrazen dne 14.3.2014. Nedoplatky pojistného byly u žadatelky vykázány i v průběhu roku 2015, a to ke dni 8.6.2015 ve výši 10 105 Kč, přičemž dne

23.6.2015 uhradila částku 22 674 Kč; žadatelka má tak na účtu u zdravotní pojišťovny ke dni 28.6.2015 přeplatek pojistného ve výši 12 579 Kč. V důsledku neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění vyměřila zdravotní pojišťovna žadatelce penále, a to za rok 1994 ve výši 231,24 Kč, za rok 1995 ve výši 499,54 Kč, za rok 1996 ve výši 584,51 Kč, za rok 1997 ve výši 1 261,49 Kč, za rok 1998 ve výši 1 094,75 Kč, za rok 1999 ve výši 1 508,17 Kč, za rok 2000 ve výši 3 322,23 Kč, za rok 2001 ve výši 5 506,60 Kč, za rok 2002 ve výši 8 647,25 Kč, za rok 2003 ve výši 12 144,72 Kč, za rok 2004 ve výši 16 306,07 Kč, za rok 2005 ve výši 21 093,83 Kč, za rok 2006 ve výši 26 294 Kč, za rok 2007 ve výši 16 009,17 Kč, za rok 2008 ve výši 19 129,29 Kč, za rok 2009 ve výši 22 394,99 Kč, za rok 2010 ve výši 25 890,88 Kč, za rok 2011 ve výši 29 461,32 Kč, za rok 2012 ve výši 33 227,89 Kč, za rok 2013 ve výši 31 446,08 Kč, ke dni 1.1.2014 bylo vykázáno penále ve výši 66 213 Kč, a za rok 2015 penále ve výši 429 Kč. Maxima dosáhlo penále částky 244 607 Kč ke dni 1.1.2013. Na základě výkazu nedoplatků žadatelka uhradila na penále dne 6.11.2013 částky 66 342 Kč, 43 038 Kč a 39 928 Kč, a dne 6.11.2013 částku 60 536 Kč. Další penále uhradila v průběhu roku 2014, a dlužné penále za rok 2015 ve výši 428,96 Kč uhradila dne 23.6.2015.

V průběhu správního řízení bylo také zjištěno, že žadatelka také nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů upravujících pobyt a vstup cizinců na území České republiky, kdy žadatelce byla dne 23.7.2001 udělena bloková pokuta.

Na základě výše uvedeného žadatelka tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatelka požádala o prominutí splnění citované podmínky. K tomu žadatelka uvedla, že všechny dlužné platby pojistného a penále následně uhradila, přičemž nepožádala příslušnou zdravotní pojišťovnu ani z části o prominutí dluhu, tedy dostala svým povinnostem a uhradila poměrně vysoké sankce v podobě penále, v současné době má na pojistném na veřejném zdravotním pojištění zůstatek ve výši 12 579 Kč. Dále žadatelka uvedla, že z části byl dluh u zdravotní pojišťovny způsoben tím, že po rozchodu s otcem svých dětí řešila své osobní problémy, a nestarala se o plnění svých povinností, tato situace se již v budoucnu nebude opakovat. Doplnila, že v předmětném období nenavštěvovala žádné lékaře, tedy nezatěžovala svou zdravotní pojišťovnu žádnými platbami ve prospěch zdravotnických zařízení. Žadatelka uvedla, že pokud jde o přestupek na úseku pobytu a vstupu cizinců na území České republiky, za který jí byla uložena dne 23.7.2001 bloková pokuta, tak si bohužel s ohledem na velký časový odstup již nedokáže vybavit své provinění.

Žadatelka uvedla v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky zdržuje od roku 1994 s povoleným trvalým pobytem od 3.3.1994; jako zaměstnaná uvedla, že je podnikatelka a její měsíční příjem činí 55 000 Kč. Doplnila, že je osobou samostatně výdělečně činnou, má živnostenské oprávnění s předmětem podnikání Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona. Pokud jde o její funkci jednatele obchodní společnosti C s.r.o., tak tato obchodní společnost nevykonává žádné obchodní aktivity, nedostává z pozice jednatele společnosti žádné odměny. Žadatelka žije

z finančních prostředků, které jí poskytl a dále poskytuje v souladu se smlouvou o finančním vypořádání otec jejich dětí, ..... Do spisu založila potvrzení Finančního úřadu pro Prahu 10, elektronicky podepsáno dne 25.11.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1, § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 20.11.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatelky vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 27.11.2013, v němž je uvedeno, že žadatelka jako osoba samostatně výdělečně činná nemá evidován splatný závazek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále. Dále žadatelka doložila přiznání k dani z příjmů fyzických osob za období 2011 až 2014, a za obchodní společnost ..... s.r.o. přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období 2011 až 2014, a potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 29.10.2014, v němž je uvedeno, že obchodní společnost ..... s.r.o. nebyla ve smyslu § 2 zákona č. 48/1997 Sb., ve znění pozdějších předpisů a § 25 zákona č. 592/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů, přihlášena jako plátce u Všeobecné zdravotní pojišťovny, a potvrzení příslušného finančního úřadu a správy sociálního zabezpečení o její bezdlužnosti.

Žadatelka bydlí na adrese trvalého pobytu v pronajatém rodinném domě, kdy se zavazuje platit po dobu trvání nájmu nájemné ve výši 15 500 Kč měsíčně, společně s nájemným hradí zálohy na služby (dodávka elektřiny, tepelné energie, plynu, vodného, stočného a odvozu odpadů) ve výši 2 000 Kč. Žadatelka uvedla, že její nezletilé děti, ..... nar. .... Kyjev-Ukrajina, a ..... ar. .... jev-Ukrajina, obě státní občanky Ukrajiny, žijí se svým otcem v Rusku.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelka splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 3.3.1994; žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Středočeského kraje dne 6.12.2013.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 28.5.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o odsouzení dotyčné osoby. Žadatelka tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 4.12.2013 před Krajským úřadem Středočeského kraje v Praze v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

Žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů upravujících pobyt a vstup cizinců na území České republiky, kdy žadatelce byla dne 23.7.2001 udělena bloková pokuta, a vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradila řádně a včas pojistné na veřejné zdravotní pojištění v letech 1994 až 2015. Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadatelce nepromine. Žadatelka se zdržuje na území České republiky od roku 1994, tj. více jak dvacet let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadatelce více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jejích práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezezbytku plnit. U žadatelky se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované hrubé porušování povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Žadatelka dlouhodobě a opakovaně neplnila své povinnosti na úseku

veřejného zdravotního pojištění, které jí vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů ve spojení s ustanovením § 7 až § 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, a o své povinnosti hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši a včas velmi dobře věděla, minimálně alespoň od 14.4.1994, kdy uhradila na pojistném částku 743 Kč. Poté pojistné na veřejné zdravotní pojištění, až na výjimky, vůbec nehradila do 8.10.2013, kdy dluh dosáhl částky 208 740 Kč, a penále ke dni 1.1.2013 částku 244 607 Kč. Nedoplatky na pojistném měla i v průběhu projednávání své žádosti o udělení státního občanství České republiky, kdy ke dni 15.6.2015 byl na pojistném vykázán nedoplatek ve výši 10 095 Kč, který byl uhrazen dne 23.6.2015. Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil zákonné povinnosti a platil veřejné dávky. Zde je rozhodující poměr žadatelky ke státu, jehož občankou se chce stát, respektování povinností k orgánům České republiky a vnitřní snaha vyznat se ve svých záležitostech, aby mohla dostát svým závazkům vůči České republice. U žadatelky docházelo dlouhodobě a opakovaně k neplnění povinností vyplývajících z předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, když neodváděla platby pojistného a v důsledku toho jí pak bylo v letech 1994 až 2013, a také v roce 2015 vyměřeno penále. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je v České republice založeno na solidárním systému, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje. Žadatelka porušila také v roce 2001 své povinnosti na úseku pobytu a vstupu cizinců na území České republiky.

Státní občanství je charakterizováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána nejen dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, ale i vazbami sociálními, rodinnými a pracovními. Žadatelka ačkoliv žije na území České republiky od roku 1994, nepodařilo se jí dosud pracovní integrovat. V zaměstnaneckém poměru nikdy nebyla, je jednatelkou obchodní společnosti s.r.o., která však nevyvíjí žádnou činnost, a tudíž žadatelka nedostává z pozice jednatele žádnou odměnu. Žadatelka má vystavený živnostenský list k předmětu podnikání Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona. Do spisu doložila opis vybraných údajů z DAP DPFO za zdaňovací období 2011 až 2013, z nichž však vyplývá, že žadatelce nevznikla žádná daňová povinnost. V dotazníku k žádosti uvedený měsíční příjem ve výši 55 000 Kč je příjmem, který žadatelce poskytuje otec jejich dětí, .... Ministerstvo vnitra hodnotí tak dosavadní pracovní integraci žadatelky v České republice jako zcela zatím nedostatečnou. Dosavadní aktivity žadatelky v oblasti zaměstnání v žádném případě nesvědčí o tom, že by měla skutečný zájem nalézt si standardní a trvalý zdroj příjmů pro samostatné a na jiných osobách nezávislé krytí nezbytných běžných životních nákladů.

Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadatelce splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jejím případě nebyly shledány. Žadatelka porušovala zvláštní předpisy upravující veřejné zdravotní pojištění dlouhodobě a opakovaně, a také porušila v roce 2001 zvláštní právní předpisy upravující pobyt a vstup cizinců na území České republiky. Nedoplatky pojistného na veřejné zdravotní pojištění měla žadatelka po téměř celou dobu povoleného trvalého pobytu,

přičemž platby pojistného vůbec nehradila za období 11/2000 až 9/2013, takže krátce před podáním žádosti měla na svém účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 208 740 Kč a penále ve výši 244 607 Kč, nedoplatky pojistného byly vykázány i v roce 2015 (konkrétně pojistné ke dni 15.6.2015 ve výši 10 095 Kč, penále za rok 2015 ve výši 428,96 Kč). Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadatelce poskytnout delší čas k završení její zejména pracovní integrace do české společnosti, a v delším časovém horizontu ověřit, zda žadatelka bude také plnit povinnosti vyplývající jí ze zvláštních předpisů na úseku pobytu a vstupu cizinců na území České republiky a zejména na úseku veřejného zdravotního pojištění. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností.

Ministerstvo vnitra přihlédlo také ke stanovisku Krajského úřadu Středočeského kraje ze dne 16.1.2014, v němž je uvedeno, že není k podané žádosti o udělení státního občanství České republiky námitek za předpokladu, že žadatelka splní všechny podmínky podle § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, což však není případ žadatelky, která nesplňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) citovaného zákona a to na úseku pobytu a vstupu cizinců na území České republiky a na úseku veřejného zdravotního pojištění, a tato podmínka jí nebyla Ministerstvem vnitra prominuta.

V této souvislosti je třeba také zdůraznit, že na udělení státního občanství České republiky nikdy nebyl a není právní nárok, a to ani za předpokladu, že žadatel splňuje všechny zákonem stanovené podmínky tak, jako jsou uvedeny v zákoně č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, což však není případ žadatelky, neboť zejména na úseku veřejného zdravotního pojištění porušovala dlouhodobě a opakovaně své zákonné povinnosti, a porušení se dopustila také v roce 2001 na úseku pobytu a vstupu cizinců na území České republiky. Česká republika ve svém právním řádu stanovila podmínky pro vznik státoobčanského vztahu. V případech, kdy tento vztah nevzniká ze zákona, ale na základě rozhodnutí orgánu státu, má tento stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě státní občanství udělí či nikoliv. Pokud tedy není cizinci státní občanství České republiky uděleno, neporušuje tím orgán zastupující stát žádné právo zaručené Ústavou, ústavními zákony ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup pak není v rozporu ani s Evropskou úmluvou o státním občanství vyhlášenou pod č. 76/2004 Sb. m. s. Toto stanovisko bylo podpořeno rovněž usnesením Ústavního soudu, kdy Ústavní soud judikoval, že „v případech, kdy státoobčanský vztah nevzniká ex lege (ze zákona), ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené ústavou, ústavními zákony, ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy“. Z výše uvedeného vychází i ustálená judikatura současných správních soudů, např. rozhodnutí Vrchního soudu v Praze č. j. 6A 77/99-8 publikované ve Sbírce soudních rozhodnutí ve věcech správních pod č. 839/2001 nebo usnesení Nejvyššího správního soudu v Brně ze dne 29.6.2004 vydané pod č.j. A 11/2003, či např. Městský soud v Praze judikoval ve svém rozhodnutí č.j. 6 Ca 256/2006 ze dne 27.11.2008, že splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky nemá za následek vznik právního nároku na udělení státního občanství, ale je naopak pouze základním předpokladem k jeho udělení. Ministerstvo vnitra při posuzování jednotlivých žádostí o udělení

státního občanství České republiky zkoumá nejen splnění zákonem stanovených podmínek, ale i další skutečnosti, které jsou podstatné pro posouzení integrace žadatelů v České republice, jako jsou vazby rodinné, pracovní, sociální a další. S tímto postupem Ministerstva vnitra souhlasí i správní soudy České republiky, kdy tyto vyslovují názor, že Ministerstvo vnitra je nejen oprávněno, ale i povinno zkoumat okolnosti každého jednotlivého případu při respektování smyslu a účelu zákonů a mezí, které tyto zákony stanoví, přičemž ale nemá jít o pouhé mechanické posouzení splnění podmínek stanovených v § 7 citovaného zákona, ale i o zhodnocení dalších skutečností významných z hlediska žádosti o udělení státního občanství České republiky.

S ohledem na výše uvedené nebylo Ministerstvem vnitra žadatelce prominuto splnění podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, která je vyžadována pro možné udělení státního občanství České republiky, bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).

JUDr. Dana Koudelková  
referent společné státní správy a samosprávy  
podepsáno elektronicky

otisk úředního razítka