

## MINISTERSTVO VNITRA

odbor všeobecné správy  
oddělení státního občanství a matrik  
náměstí. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Dodatečně anonymizováno  
v souladu s GDPR

Č.j. :VS-1671/835.3/2-2014

Dne 14. dubna 2015

### Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o společné žádosti  
nar. Verchně Voďane – Ukrajina, a  
roz. 7, nar. /odycia – Ukrajina, státních občanů Ukrajiny,  
oba trvale bytem o udělení státního občanství  
České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání  
a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů,  
**t a k t o :**

žádosti manželů o udělení státního občanství České republiky se  
**n e v y h o v u j e .**

### Odůvodnění

Na základě žádosti manželů a bylo zahájeno  
správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost  
o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Úřadu  
městské části Praha 8 dne 11.12.2013, Ministerstvo vnitra žádost obdrželo dne  
5.2.2014. Žadatelé jsou státními občany Ukrajiny, trvalý pobyt na území České  
republiky byl povolen oběma povolen k datu 6.4.2006.

V souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění  
pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), byli žadatelé informováni, že dne  
5.2.2014 bylo dle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona  
č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění  
pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státním občanství“), zahájeno správní řízení  
ve věci jejich žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dále byli žadatelé  
poučeni, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu mají právo nahlížet do  
spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání  
rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům  
rozhodnutí. Zároveň bylo usnesením Ministerstva vnitra ze dne 17.6.2014 správní  
řízení přerušeno s odkazem na § 64 odst. 1 písm. a) správního řádu a žadatelé byli  
vyzváni k předložení dokladů, nezbytných k posouzení splnění zákonných podmínek  
pro udělení státního občanství České republiky a zjištění stavu věci, o němž nejsou  
důvodné pochybnosti.

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 18.8.2014 potvrzení o výši vyplacené mzdy,  
kopii daňového přiznání žadatelky za rok 2013, kopii přiznání společnosti  
s.r.o. k dani z příjmu právnických osob za rok 2013, kopii kupní smlouvy  
uzavřené mezi společností E s.r.o. a žadateli o prodeji nemovitosti ze  
dne 31.5.2012.

Usnesením ze dne 26.11.2014 bylo správní řízení přerušeno znovu a žadatelé byli vyzváni k zaslání písemného prohlášení k cestám do zahraničí, které podnikli v letech 2010 až 2014, vyjádření obou žadatelů ke zdrojům a výši jejich příjmů a dokladů prokazujících veškeré zdroje příjmů v předchozích pěti letech včetně příjmu z pronájmu nemovitosti.

Dne 17.12.2014 Ministerstvo vnitra obdrželo prohlášení žadatelů k cestám do zahraničí, fotokopie částí jejich cestovního pasu a fotokopie nájemních smluv ze dne 12.7.2013 a ze dne 18.4.2014 k bytu na adrese jejich trvalého pobytu.

Ze spisového materiálu je patrné, že žadatelé do České republiky přicestovali v roce 1998, kdy jim byl povolen vízový pobyt. V roce 2005 jim byl povolen dlouhodobý pobyt za účelem podnikání.

Dne 7.6.1999 vzniklo žadatelce živnostenské oprávnění na výrobu, obchod a služby. Provozování této živnosti bylo přerušeno k datu 11.12.2006 a přerušení trvá doposud. Jaké byly zdroje příjmů žadatele po příjezdu do České republiky, není z jeho životopisu patrné.

Dne 21.1.2002 žadatelé založili společnost s.r.o., jejímiž předměty podnikání jsou dle obchodního rejstříku přípravné práce pro stavby, zprostředkování služeb, realitní činnost, holičství, kadeřnictví, správa a údržba nemovitostí, specializované stavební činnosti a reklamní činnost a marketing. Žadatelka je jednatelkou společnosti, oba žadatelé jsou jejími společníky. Fakticky společnost provozuje kadeřnictví ve dvou provozovnách v Praze. Z předložených daňových přiznání je patrné, že za rok 2013 byl vykázán základ daně ve výši 12.578 Kč a daň ve výši 2.280 Kč, za rok 2012 byl vykázán základ daně ve výši 1174 Kč a daň ve výši 190 Kč, za rok 2011 byl vykázán základ daně ve výši 11.527 Kč a daň ve výši 2.090 Kč. Dle dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky ze dne 11.12.2013 činil měsíční příjem obou žadatelů shodně 15 tisíc Kč.

Na základě výzvy Ministerstva vnitra bylo do spisu doloženo potvrzení zaměstnavatele o mzdě vyplacené žadateli za období červen až srpen 2014, a to ve výši 7.298 Kč měsíčně. Zároveň bylo předloženo žadatelovo prohlášení ze dne 17.8.2014 o tom, že za rok 2013 neměl povinnost podávat daňové přiznání, neboť neměl jiné příjmy než příjmy ze zaměstnání.

K příjmům žadatelky bylo na základě výzvy Ministerstva vnitra předloženo potvrzení o vyplacené mzdě za období červen až srpen 2014 rovněž ve výši 7.296 Kč měsíčně. Zároveň bylo předloženo přiznání žadatelky k dani z příjmů fyzických osob za rok 2013, z něhož je patrný základ daně ve výši 129.951 Kč. Ke vzniku daňové povinnosti nedošlo, žadatelce byl vyplacen daňový bonus na vyživované dítě (zletilého syna) ve výši 13.404 Kč.

Vzhledem k tomu, že z dokladů předložených žadateli nebyl patrný příjem v jimi deklarované výši, byli opětovně vyzváni k zaslání dokladů prokazujících jejich zdroje příjmů. Dodatečně byly předloženy fotokopie nájemních smluv, kterými jako vlastníci bytu na adrese jejich trvalého pobytu tento byt pronajali v roce 2013 a 2014 třetí osobě se stanoveným nájemným ve výši 13 tisíc Kč měsíčně. Není tedy patrné, na jaké adrese se žadatelé fakticky zdržují.

Žadatelé splňují podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky, stanovenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, když trvalý pobyt jim byl povolen před více než pěti lety a dle rozsahu

zahraničních cest uvedených v prohlášení ze dne 15.12.2014 se převážně zdržují v České republice.

Pokud jde o podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, tj. podmínku prokázání pozbytí dosavadního státního občanství, s odkazem na ustanovení § 74 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů, se pozbytí dosavadního státního občanství od 1.1.2014 pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

Ministerstvo vnitra si k oběma žadatelům vyžádalo dne 16.5.2014 a 14.4.2015 úřední cestou výpisy z rejstříku trestů, které jsou bez záznamu. Bylo tak prokázáno splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství.

Před Úřadem městské části Praha 8 žadatelé prokázali dne 11.12.2013 znalost českého jazyka v souladu s kritérii stanovenými vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., splňují tak podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je jednou z podmínek pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky.

Žadatelé uvedenou podmínku pro udělení státního občanství České republiky splňují, když předložili potvrzení finančního úřadu o tom, že nemají daňové nedoplatky, z dokladů vystavených Všeobecnou zdravotní pojišťovnou dále vyplývá, že nikdy nebyli samoplátcí pojistného na veřejné zdravotní pojištění. Ve vztahu k dodržování povinností stanovených zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky, ve znění pozdějších předpisů, Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy, odbor cizinecké policie ve svém stanovisku ze dne 31.1.2014 uvádí, že nebylo zjištěno porušení zákonných povinností žadatelů.

Ve své žádosti o udělení státního občanství České republiky žadatelé argumentují délkou svého trvalého pobytu na území České republiky s tím, že se chtějí stát plnohodnotnými občany České republiky. Jiné důvody neuvedli.

Státní občanství je považováno za pevný a trvalý vztah mezi žadatelem a Českou republikou. Skutečný vztah k České republice je posuzován v souladu s Vysvětlující zprávou k Evropské úmluvě o státním občanství, kterou vypracoval Výbor expertů Rady Evropy pro státní občanství, z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice. Integrace je charakterizována vazbami rodinnými, pracovními, sociálními, jakož i dodržováním právního řádu České republiky, jejíž občanství hodlá žadatel získat.

Rozhodování o přijetí do státního svazku je dle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena. Ministerstvo

vnitř tak ověřuje jednak splnění podmínek pro udělení státního občanství stanovených v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, ale zohledňuje také rodinné poměry žadatele, jeho pracovní integraci, zdroje, původ a výši příjmů, a způsob získání pobytu a naplnění jeho účelu v České republice.

Při zvažování možnosti vyhovění žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo v tomto případě zohledněno, že jde-li o integraci žadatelů z hlediska pracovního, od povolení trvalého pobytu působí pouze v obchodní společnosti, za niž je odváděna daň z příjmu v zanedbatelné výši. Jako zaměstnanci společnosti pobírají mzdu v minimální výši. Ministerstvo vnitra proto dospělo k závěru, že je třeba žadatelům k završení jejich integrace z hlediska pracovního poskytnout ještě další čas, a státní občanství České republiky jim proto neudělí.

Ministerstvo vnitra podotýká, že status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice zajišťuje žadateli téměř stejné postavení jako státnímu občanu České republiky, má zde garantována rovněž všechna práva jako občané České republiky, vyjma některých práv občanských. Lze odkázat také na čl. 42 odst. 3 Listiny základních práv a svobod (vyhlášenou pod č. 2/1993 Sb.), podle něhož cizinci požívají v České republice práv a svobod zaručených Listinou, pokud nejsou výslovně přiznána občanům. Ani ze skutečností uváděných žadateli ostatně není patrné, že by je stávající postavení jakkoli omezovalo.

Ministerstvo vnitra odkazuje rovněž na usnesení Ústavního soudu č.j.: IV. ÚS 586/99 ze dne 8.3.2000, kdy Ústavní soud judikoval, že *v případech, kdy státoobčanský vztah nevzniká ex lege (ze zákona), ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené ústavou, ústavními zákony, ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup není rozporný ani s Evropskou úmluvou o státním občanství.* Ústavní soud dále ve svém usnesení č.j.: II. Ús 624/06 ze dne 17.5.2007 přímo konstatoval, že *není žádného základního práva, které by suverénní stát mohl porušit tím, že cizinci státní občanství neudělí.* Dále pak Ústavní soud uvedl, že *zákon o nabývání a pozbývání českého občanství nezakotvuje nárok na získání občanství při splnění zákonných podmínek, ale pouze možnost toto získat.* V neposlední řadě pak dodává, že *co se podmínek pro udělení státního občanství zakotvených v zákoně o státním občanství týče, jde o formální podmínky, jejichž splnění teprve zakládá důvod pro věcné posouzení žádosti.*

Za těchto skutečností bylo o žádosti rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

**P o u č e n í :** Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad ministři vnitra, a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů).



Mgr. Kateřina Uhrová  
referent společné státní správy a samosprávy