

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0461

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

MINISTERSTVO VNITRA
odbor všeobecné správy
oddělení státního občanství a matrik
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-2485/835.3/2-2014

Praha 19. ledna 2015

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala
nar. : Užhorod – Ukrajina, státní občanka **Ukrajiny**, trvale bytem
, zast.: , nar. a, nar.
Ukrajina, trvale bytem , o udělení státního
občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb.,
o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších
předpisů, takto:

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Na základě žádosti jmenované bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení
státního občanství České republiky. Žádost byla podána u Úřadu městské části Praha 4
dne 11.12.2013. Správní řízení o této žádosti bylo zahájeno dne 19.2.2014, kdy žádost
došla na Ministerstvo vnitra. Žadatelka je svobodná, státní občanka Ukrajiny, na území
České republiky má povolený trvalý pobyt od 31.8.2005. Žadatelka žije ve společné
domácnosti se státním občanem České republiky (, nar. a, nar.
Ukrajina), s nímž má tři děti, a, nar. Praha, ;
nar. Praha, a a, nar. Praha, které jsou státními občany
České republiky. Žadatelka je státní občankou Ukrajiny.

Správní řízení bylo usnesením Ministerstva vnitra ze dne 12.8.2014 přerušeno
do dne 15.10.2014, a žadatelka byla v souladu s ustanovením § 47 zákona
č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“),
informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 19.2.2014 podle ustanovení § 44
správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního
občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním
občanství“), správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky.
Žadatelka byla poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo
nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání
rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům
rozhodnutí. Zároveň byla žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději
do 15.10.2014, doručila na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému
zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního

občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatelka doložila požadované doklady ve stanovené lhůtě, tj. dne 8.10.2014, včetně plné moci ze dne 7.10.2014, kterou zmocnila ke svému zastoupení pana
nar. bytem

Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadatelce umožněno, aby ve lhůtě do 20.1.2015 nahlédla do svého státoobčanského spisu a vyjádřila se k podkladům rozhodnutí. Žadatelka této možnosti využila prostřednictvím svého zástupce dne 14.1.2015, který do spisu založil vyjádření žadatelky k opožděné platbě pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období 1/2012, přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období roku 2013 a smlouvu o úplatném převodu vlastnictví jednotek ze dne 21.12.2012.

Žadatelka založila do spisu kopii cestovního pasu Ukrajiny č. _____ který byl vydán na jméno a příjmení _____ dne 22.9.2006 s platností do 22.9.2016. Do spisu založila přehled svých cest do zahraničí za posledních pět let ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky; z přehledu zahraničních cest je patrné, že se žadatelka za posledních pět let ke dni podání žádosti rovněž na území České republiky převážně zdržovala.

Žadatelka je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro Hl.m. Prahu a Středočeský kraj (dále jen „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založila informace o pojištění s výpisem za období od 20.7.2004 do 21.8.2014, tzv. registrační údaje, a vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.2.2012 do 18.8.2014. Z registračních údajů vyplývá, že plátcem pojistného byl za žadatelku v období od 20.7.2004 do 30.11.2008 zaměstnavatel, obchodní firma _____ s.r.o, stát byl plátcem pojistného v období od 24.6.2007 do 17.10.2011, kdy byla zařazena v kategorii mateřská dovolená a rodičovský příspěvek, a v období od 1.11.2011 do 31.12.2011, kdy byla zařazena v kategorii péče o dítě do 7 nebo dvě děti do 15 let. Žadatelka je samoplátcem pojistného, vedena v kategorii osob bez zdanitelných (započitatelných) příjmů, dále jen „OBZP“, od 1.1.2012 do současné doby; v době od 1.1.2012 do 31.7.2013 hradila pojistné ve stanovené výši 1 080 Kč měsíčně, od 1.8.2013 hradí pojistné v měsíční výši 1 148 Kč. Z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 1.2.2012 do 18.8.2014 vyplývá, že žadatelka uhradila pojistné za období 1/2012 ve výši 1 080 Kč se zpožděním 27 dní, tj. dne 6.3.2012. Žadatelka uvedla k této opožděné platbě, že vznikl problém při nastavení trvalého příkazu na internetovém bankovníctví, byla provedena dodatečná platba, a správně nastaven trvalý příkaz tak, aby další platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění byly uhrazeny bez zpoždění.

Žadatelka uvedla, že se na území České republiky zdržuje od roku 1997, po příjezdu vykonávala příležitostně a krátkodobě úklidové práce, v období od 20.7.2004 do 30.11.2008 pracovala v obchodní společnosti _____ s.r.o. V dotazníku k žádosti o udělení státního občanství uvedla, že má příjmy z pronájmu bytu, který je v jejím vlastnictví; příjem z pronájmu činí cca 20 000 Kč měsíčně, do spisu bylo založeno přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2013. Žadatelka

dále založila do spisu potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno 16.10.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 16.10.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatelky vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále doložila potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 18.9.2014, z něhož vyplývá, že nemá ke dni 17.9.2014 nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírážce k pojistnému.

Žadatelka žije se svou rodinou na adrese trvalého pobytu

Dle sdělení otce dětí se nyní rodina fakticky zdržuje na adrese:

Zástupce žadatelky byl informován o ustanovení § 98 odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, kdy cizinec, kterému byla vydána pobytová karta rodinného příslušníka občana Evropské unie a občan Evropské unie, který splnil ohlašovací povinnosti podle § 93 odst. 2 citovaného zákona nebo kterému bylo vydáno potvrzení o přechodném pobytu na území, anebo kterému byl na území povolen trvalý pobyt, je povinen hlásit příslušnému pracovišti odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra změnu pobytu na území do 30 pracovních dnů ode dne změny. Povinnost se na cizince vztahuje, pokud předpokládaná změna místa pobytu bude delší než 180 dní. Zástupce žadatelky dále uvedl, že finančně zajišťuje svou rodinu, a to podnikáním prostřednictvím tří obchodních společností (----- s.r.o. – vlastní obchodní centrum v Kralupech nad Vltavou ;T s.r.o., a ----- s.r.o.).

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelka splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, tj. že má na území České republiky ke dni podání žádosti po dobu nejméně pěti let povolen trvalý pobyt a po tuto dobu se zde převážně zdržuje. Trvalý pobyt na území České republiky má žadatelka povolen od 31.8.2005; žádost o udělení státního občanství České republiky podala prostřednictvím Úřadu městské části Praha 4 dne 11.12.2013.

Žadatelka nespĺňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 11.6.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, z něhož vyplývá, že neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatelky. Žadatelka tak splňuje další podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 11.12.2013 před Úřadem městské části Praha 4 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. že fyzická osoba žádající o udělení státního občanství České republiky prokáže znalost českého jazyka.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojištění na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z dokladů, které žadatelka ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky doložila, nebylo zjištěno, že by neplnila povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Úřad městské části Praha 4 ve svém stanovisku ze dne 10.1.2014 uvedl, že žadatelka neprochází evidencí osob, které mají záznam v rejstříku přestupků, vedeným u zdejšího úřadu, a doporučuje kladné vyřízení žádosti v případě, že žadatelka splní i ostatní podmínky, které posuzuje Ministerstvo vnitra. Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy, odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend ve svém stanovisku ze dne 10.2.2014 uvedlo, že ve vztahu k dodržování povinností cizince, stanovenými zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, nebylo zjištěno, že by žadatelka porušila citovaný zákon;

z hlediska dodržování pobytového režimu není námitek k udělení státního občanství. Z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.2.2012 do 28.11.2013 vyplývá, že žadatelka měla na svém účtu u zdravotní pojišťovny ke dni 8.2.2012 nedoplatek ve výši 1 080 Kč, který jí vznikl tím, že platbu pojistného za období 1/2012 uhradila se zpožděním 27 dní, tj. dne 6.3.2012. Jedná se o bagatelní nedoplatek, který byl následně uhrazen. Ministerstvo vnitra se přiklonilo k tomu, že žadatelka své zákonné povinnosti plní také na úseku veřejného zdravotního pojištění. Ministerstvo vnitra považuje tedy citovanou podmínku za splněnou. Bylo tak prokázáno splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství.

Ministerstvo vnitra po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo k závěru, že žádosti nevyhoví, a to s ohledem na níže uvedené.

Ministerstvo vnitra je povinno v řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky přijít v souladu s ustanovením § 2 odst. 4 a ustanovením § 3 správního řádu s řešením, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a jeho přijetím nevzniknou nedůvodné rozdíly při posuzování shodných či podobných případů. Ministerstvo vnitra se tak rozhoduje v režimu naplnění soukromého zájmu žadatelky na udělení státního občanství České republiky a veřejného zájmu na zjištění skutečného vztahu žadatelky k České republice, který je vyjádřen v ustanovení § 12 odst. 1 zákona o státním občanství věrností České republiky a zachováváním všech zákonů a jiných obecně závazných právních předpisů a plnění všech povinností budoucího státního občana České republiky. Zde však je nutno vzít především do úvahy, že státní občanství je považováno za pevný, úzký a trvalý vztah mezi žadatelkou a Českou republikou. Musí zde proto existovat opravdové vzájemné spojení zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a dovršené integrace žadatelky v České republice. Integrace je charakterizována vazbami rodinnými, pracovními, sociálními, jakož i dodržováním právního řádu České republiky, jejíž občanství hodlá žadatelka získat.

Rozhodování o přijetí do státního svazku je dle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena, neboť na udělení státního občanství České republiky není právní nárok. Ministerstvo vnitra tak ověřuje jednak splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky stanovených v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, ale zohledňuje také rodinné poměry žadatelky, její pracovní integraci, zdroje, původ a výši příjmů, a způsob získání pobytu a naplnění jeho účelu v České republice. S odkazem na ustanovení § 2 odst. 4 správního řádu Ministerstvo vnitra zohledňuje jak veřejný zájem, tak okolnosti daného případu, jakož i to, aby při rozhodování skutkově shodných nebo podobných případů nevznikaly nedůvodné rozdíly. Ministerstvo vnitra tak v případě, že zůstává pochybnost o tom, že oba výše definované zájmy nejsou v souladu, žádosti nevyhovuje, a to ani za předpokladu, že žadatelka všechny podmínky stanovené k udělení státního občanství České republiky v době rozhodování o žádosti splňuje. Takové rozhodnutí není v rozporu s Evropskou úmluvou o státním občanství, k níž Česká republika přistoupila.

Mezinárodní právo všeobecně uznává pravidlo, že je vnitřní záležitostí každého státu, jakým způsobem upraví ve svém právním řádu způsoby nabývání a pozbývání státního občanství, je věcí každého státu určit podle vlastního práva, kdo jsou jeho občané. Tento nezpochybnitelný princip napomáhá státu chránit jeho suverenitu, bezpečnost a integritu, a je v současné době všeobecně přijímán.

Na základě posouzení žádosti o udělení státního občanství České republiky ve výše uvedeném kontextu se Ministerstvo vnitra rozhodlo, že žadatele české státní občanství neudělí. Ministerstvo vnitra podotýká, že status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice zajišťuje žadatele téměř stejné postavení jako státnímu občanu České republiky, má zde garantována rovněž všechna práva jako občané České republiky, vyjma některých práv občanských. Lze odkázat také na čl. 42 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, vyhlášené pod č. 2/1993 Sb., podle něhož cizinci požívají v České republice práv a svobod zaručených Listinou, pokud nejsou výslovně přiznána občanům.

Ministerstvo vnitra odkazuje rovněž na usnesení Ústavního soudu č.j.: IV. ÚS 586/99 ze dne 8.3.2000, kdy Ústavní soud judikoval, že v případech, kdy státoobčanský vztah nevzniká ex lege (ze zákona), ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené ústavou, ústavními zákony, ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup není rozporný ani s Evropskou úmluvou o státním občanství. Ústavní soud dále ve svém usnesení č.j.: II. ÚS 624/06 ze dne 17.5.2007 přímo konstatoval, že není žádného základního práva, které by suverénní stát mohl porušit tím, že cizinci státní občanství neudělí. Dále pak Ústavní soud uvedl, že zákon o nabývání a pozbývání českého občanství nezakotvuje nárok na získání občanství při splnění zákonných podmínek, ale pouze možnost toto získat.

Ministerstvo vnitra proto rozhodlo o žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad k ministrovi vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).

Dana Koudelková

JUDr. Dana Koudelková
referent společné státní správy a samosprávy