

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0422

MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-3705/835.3/2-2014

Praha 26. června 2015

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala _____, rozená _____, nar. _____ Rožkovka – Bělorusko, státní občanka Běloruska, trvale bytem _____, o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Žadatelka _____ podala dne 11.12.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 9 žádost o udělení státního občanství České republiky. Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 17.3.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o udělení státního občanství. V průběhu správního řízení žadatelka změnila adresu trvalého pobytu (z adresy _____ se přestěhovala na adresu současného trvalého pobytu, tj. _____). Žadatelka má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 3.3.2008. Žadatelka je od roku 1996 rozvedená, z předchozího manželství má dnes již zletilou dceru. Žadatelka je státní občankou Běloruska.

Žadatelka byla usnesením Ministerstva vnitra ze dne 26.11.2014 v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 17.3.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byla poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 30.12.2014, doručila na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Usnesení Ministerstva vnitra o přerušení správního řízení ze dne 26.11.2014 bylo opakovaně provozovatelem poštovních služeb vráceno zpět s tím, že se adresát písemnosti odstěhoval. Na elektronickou výzvu Ministerstva vnitra zaslala žadatelka novou adresu pobytu. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 15.1.2015 bylo správní řízení opětovně přerušeno do 16.2.2015 a žadatelka byla vyzvána k doložení dokladů nezbytných k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky. Žadatelka doložila část požadovaného doplnění ve stanovené lhůtě dne 10.2.2015. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 26.3.2015 bylo správní řízení opětovně přerušeno do 17.4.2015 za účelem doložení podkladů nezbytných pro rozhodnutí a zároveň byla žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě Ministerstvu vnitra doložila své písemné vyjádření ke vzniku dlužných částek na veřejném zdravotním pojištění. Požadované doplnění žadatelka doložila dne 15.4.2015. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky byla žadatelce dána možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí (§ 36 odst. 3 správního řádu), a to ve lhůtě do 25.6.2015; žadatelka této možnosti nevyužila, avšak dne 16.6.2015 doložila ještě další požadované doplnění.

Žadatelka je držitelkou cestovního pasu Běloruska č. _____, který byl vydán na jméno a příjmení _____ a dne 11.1.2006 s platností do 23.8.2009. Ke svým cestám do zahraničí žadatelka uvedla, že v roce 2011 navštívila Turecko (5 dní), v roce 2012 Bělorusko (7 dní), v roce 2014 Bělorusko (6 dní), Polsko (9 dní) a Nizozemí (4 dny). Na základě výše uvedeného lze konstatovat, že se žadatelka na území České republiky i převážně zdržuje.

Žadatelka je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl.m. Prahu a Středočeský kraj (dále také jen „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založila potvrzení zdravotní pojišťovny, z něhož vyplývá, že je u zdravotní pojišťovny přihlášena jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.3.2005 do 30.9.2009 a od 1.10.2010 dosud a nemá ke dni 10.6.2015 evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. V období od 1.10.2009 do 30.9.2010 byla žadatelka přihlášena u Zdravotní pojišťovny _____ (tato zdravotní pojišťovna z důvodu nesplnění zákonného závazku dosažení počtu nejméně 100 000 pojištěnců, vyplývajícího z § 4 odst. 2 písm. f) zákona č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách, ve znění pozdějších předpisů, se ke dni 28. března 2011 sloučila se Všeobecnou zdravotní pojišťovnou České republiky. Klienti Zdravotní pojišťovny MÉDIA se tím stali klienty Všeobecné zdravotní pojišťovny.). Žadatelka dále doložila Informace o pojištěnci s výpisem za období od 1.3.2005 do 21.1.2015 a od 1.1.2010 do 14.4.2015, tzv. registrační údaje. Dále doložila Vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.11.2010 do 21.1.2015 a od 1.1.2010 do 31.12.2010, tzv. pracovní vyúčtování. Z předložených dokladů vyplývá, že plátcem pojistného za žadatelku byl její zaměstnavatel v období od 1.3.2005 do 30.9.2009 _____ s.r.o.) a od 1.10.2010 do 31.12.2010 _____ s.r.o.). Žadatelka byla samoplátcem pojistného, vedena v kategorii osob samostatně výdělečně činných, v období od 6.10.2010 do současné doby, a měla a má tak sama povinnost hradit platby pojistného ve stanovené měsíční výši, naposledy konkrétně v období od 1.1.2015 ve výši 1 797 Kč. Žadatelka jako samoplátce pojistného platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené měsíční výši nehradila řádně a včas, ačkoliv byla velmi dobře obeznámena se svou zákonnou povinností hradit řádně a včas veřejné zdravotní pojištění. Z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.11.2010 do 21.1.2015 vyplývá, že platbu pojistného za 1/2011 ve výši 1 670 Kč

částečně uhradila, když na účet zdravotní pojišťovny poukázala se zpožděním 8 dní částku 1 601 Kč. Poté žadatelka nehradila vůbec pojistné za období 2/2011 až 10/2011, takže ke dni 8.11.2011 měla na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 15 274 Kč. Žadatelka zaplatila dne 8.12.2011 na účet zdravotní pojišťovny částku 18 614 Kč, takže jí vznikl na účtu přeplatek ve výši 3 340 Kč. Od této doby však opět žadatelka hradila pojistné na veřejné zdravotní pojištění spíše nepravidelně, takže téměř po celou další dobu povoleného trvalého pobytu měla na účtu nedoplatky, například ke dni 8.8.2012 ve výši 6 788 Kč, ke dni 8.10.2013 ve výši 6 992 Kč, ke dni 8.7.2014 ve výši 5 239 Kč, ke dni 8.12.2014 ve výši 6 760 Kč a ke dni 8.1.2015 ve výši 7 012 Kč, přičemž k úhradě tohoto nedoplatku došlo dne 20.1.2015. Žadatelka měla tak téměř po celou dobu povoleného trvalého pobytu nedoplatky na pojistném a nedoplatky pojistného měla i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky. Nedoplatek pojistného na veřejné zdravotní pojištění činil krátce před podáním žádosti částku 6 992 Kč (ke dni 8.10.2013) a ještě ke dni 8.1.2015 dlužila žadatelka pojistné ve výši 7 012 Kč. V důsledku neplnění zákonných povinností žadatelky na úseku veřejného zdravotního pojištění vyměřila zdravotní pojišťovna žadatelce sankční penále, a to za rok 2011 ve výši 1 183 Kč, za rok 2012 ve výši 318,82 Kč, za rok 2013 ve výši 289,31 Kč a za rok 2014 ve výši 436,72 Kč. Zdravotní pojišťovna prominula žadatelce dne 19.12.2011 penále ve výši 1 183 Kč.

Součástí státoobčanského spisu je Přehled pohledávek k datu 27.1.2015, a Vyúčtování záloh na pojistné na důchodové pojištění za rok 2014, vypracovaný Pražskou správou sociálního zabezpečení, z nichž vyplývá, že žadatelce bylo vyměřeno penále ze záloh důchodového pojištění (dále také „DP“), a to penále ze záloh DP 12 ve výši 510 Kč a penále z dopl. DP 12 ve výši 1 Kč, penále ze záloh DP 13 ve výši 180 Kč, penále ze záloh DP 14 ve výši 668 Kč a penále ze záloh DP 15 ve výši 98 Kč. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že placení pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti upravuje zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. Osoba samostatně výdělečně činná platí buď pojistné na důchodové pojištění nebo zálohy na pojistné a doplatek tohoto pojistného. Za den platby pojistného se považuje den, kdy dojde k připsání pojistného na účet příslušné správy sociálního zabezpečení. Splatnost zálohy na pojistné na důchodové pojištění i pojistného na nemocenské pojištění osoby samostatně výdělečně činné za kalendářní měsíc je od 1. do 20. dne následujícího kalendářního měsíce. Pokud je platba zálohy na pojistné na důchodové pojištění připsána na účet správy sociálního zabezpečení po 20. dni následujícího kalendářního měsíce, počítá se penále ve výši 0,05 % dlužné částky pojistného za každý den prodlení. Pojistné na důchodové pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti, stejně jako doplatek tohoto pojistného za kalendářní rok, je splatné nejpozději do osmi dnů po dni, ve kterém byl, případně měl být podán přehled o příjmech a výdajích osoby samostatně výdělečně činné. Při nedodržení uvedené lhůty plyne penále ve výši 0,05% dlužné částky pojistného za každý den prodlení.

Na základě výše uvedeného žadatelka tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatelka požádala o prominutí splnění citované podmínky. K tomu žadatelka uvedla, že nepravidelné platby zdravotního pojištění

byly způsobeny jejími nepravidelnými příjmy, a jakmile měla na účtu dostatek finančních prostředků, zaplatila splátky včetně případných penalizačních poplatků. Dále žadatelka uvedla, že si již zřídila trvalý příkaz k úhradě zdravotního pojištění a bude dbát na to, aby na jejím účtu vždy zůstala potřebná částka k uhrazení pohledávek, což by neměl být problém, neboť se jí stabilizoval příjem. Součástí spisu je kopie žádosti Komerční bance, a.s., o trvalý příkaz k platbám zdravotního pojištění, s datem první platby dne 8.5.2015 ve výši 1 797 Kč.

Žadatelka uvedla v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky zdržuje od roku 2003. Žadatelka uvedla, že podniká jako osoba samostatně výdělečně činná v obchodní firmě s.r.o.; do dotazníku uvedla, že její měsíční příjem činí 20 000 Kč. Živnostenské oprávnění k předmětu podnikání „Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“ vzniklo dne 6.10.2010, obory činnosti – Přípravné a dokončovací stavební práce, specializované stavební činnosti, Zprostředkování obchodu a služeb, Velkoobchod a maloobchod, Ubytovací služby, Realitní činnost, správa a údržba nemovitostí, Praní pro domácnost, žehlení, opravy a údržba oděvů, bytového textilu a osobního zboží, Poskytování služeb pro rodinu a domácnost. Do spisu doložila přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2010 až 2014. Dále doložila potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, elektronicky podepsáno dne 6.1.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1, § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 31.12.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatelky vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 10.6.2015, v němž je uvedeno, že žadatelka nemá jako osoba samostatně výdělečně činná ke dni 10.6.2015 nedoplatek na pojistném (včetně záloh) a penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti nebyly vystaveny žádné platební výměry a pokuty.

Žadatelka bydlí na adrese trvalého pobytu

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelka splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 3.3.2008; žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Úřadu městské části Praha 8 dne 11.12.2013.

Žadatelka nespĺňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 26.11.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o jeho odsouzení. Žadatelka tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 11.12.2013 před Úřadem městské části Praha 9 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradila řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši, a opakovaně v některých obdobích pojistné na veřejné zdravotní pojištění vůbec nehradila, platbu pojistného za 1/2011 ve výši 1 670 Kč uhradila se zpožděním 8 dní, a to pouze poukázala na účet zdravotní pojišťovny částku 1 601 Kč. Poté žadatelka nehradila vůbec pojistné v období 2/2011 až 10/2011, takže ke dni 8.11.2011 měla na účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 15 274 Kč. Žadatelka zaplatila dne 8.12.2011 na účet zdravotní pojišťovny částku 18 614 Kč, takže jí vznikl na účtu přeplatek ve výši 3 340 Kč. Od této doby však opět žadatelka hradila pojistné na veřejné zdravotní pojištění spíše nepravidelně, takže téměř po celou další dobu povoleného trvalého pobytu měla na účtu nedoplatky, například ke dni 8.8.2012 ve výši 6 788 Kč, ke dni 8.10.2013 ve výši 6 992 Kč, ke dni 8.7.2014 ve výši 5 239 Kč, ke dni 8.12.2014 ve výši 6 760 Kč a ke dni 8.1.2015 ve výši 7 012 Kč, přičemž k úhradě tohoto nedoplatku došlo dne 20.1.2015. Žadatelka měla tak téměř

po celou dobu povoleného trvalého pobytu nedoplatky na pojistném na veřejném zdravotním pojištění a nedoplatky pojistného měla i v průběhu správního řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky. Nedoplatek pojistného na veřejné zdravotní pojištění činil krátce před podáním žádosti částku 6 992 Kč (ke dni 8.10.2013) a ještě ke dni 8.1.2015 dlužila žadatelka pojistné ve výši 7 012 Kč. V důsledku neplnění zákonných povinností žadatelky na úseku veřejného zdravotního pojištění vyměřila zdravotní pojišťovna žadatelce sankční penále, a to za rok 2011 ve výši 1 183 Kč, za rok 2012 ve výši 318,82 Kč, za rok 2013 ve výši 289,31 Kč a za rok 2014 ve výši 436,72 Kč. Zdravotní pojišťovna prominula žadatelce dne 19.12.2011 penále ve výši 1 183 Kč. Žadatelka výše citovanou podmínku nesplňuje i na úseku důchodového pojištění, když jí Pražskou správou sociálního zabezpečení bylo vyměřeno penále ze záloh DP 12 ve výši 510 Kč, penále z dopl. DP 12 ve výši 1 Kč, penále ze záloh DP 13 ve výši 180 Kč, penále ze záloh DP 14 ve výši 668 Kč a penále ze záloh DP 15 ve výši 98 Kč.

Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadatelce nepromine. Žadatelka se zdržuje na území České republiky od roku 2003, tj. více jak dvanáct let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadatelce více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jejích práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také beze zbytku plnit. U žadatelky se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované porušování povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, které přetrvává i v průběhu projednávání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Z důvodu ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Žadatelka dlouhodobě a opakovaně neplnila své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, které jí vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů ve spojení s ustanovením § 7 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, a o své povinnosti hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši a včas velmi dobře věděla, minimálně alespoň od února 2011, kdy dne 16.2.2011 uhradila na pojistném částku 1 601 Kč, což vyplývá z doloženého Vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 1.11.2010 do 21.1.2015, vystavené zdravotní pojišťovnou dne 21.1.2015.

Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je nutno zdůraznit, že státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Na základě mezinárodního standardu zde musí existovat skutečný vztah k České republice z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu

pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice. V případě žadatelky však nelze konstatovat její plnou integraci, zejména pokud se jedná o dodržování právních předpisů. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. Žadatelka doposud dle názoru Ministerstva vnitra rozhodně neprokázala, že je schopna řádně plnit své povinnosti vůči státu vyplývající mimo jiné ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění a důchodové pojištění. U žadatelky docházelo dlouhodobě k neplnění povinností vyplývajících z předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, když neodváděla řádně a včas platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění a v důsledku toho jí pak bylo vyměřeno penále; a své zákonné povinnosti žadatelka neplnila ani v průběhu správního řízení ve věci její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka měla na účtu u zdravotní pojišťovny krátce před podáním své žádosti nedoplatek pojistného ve výši 6 992 Kč (ke dni 8.10.2013), nedoplatky na pojistném měla vykázané i v průběhu správního řízení, například ke dni 8.7.2014 činil nedoplatek pojistného 5 239 Kč, ke dni 8.12.2014 ve výši 6 760 Kč a ke dni 8.1.2015 ve výši 7 012 Kč; tento nedoplatek byl žadatelkou uhrazen dne 20.1.2015. Žadatelce bylo rovněž vyměřeno sankční penále, a to za roky 2011 až 2014, konkrétně penále za rok 2014 bylo vyměřeno ve výši 436,72 Kč. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že zejména veřejné zdravotní pojištění je v České republice založeno na solidárním systému, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje. Svě povinnosti žadatelka neplní i na úseku důchodového pojištění, když jí Pražskou správou sociálního zabezpečení je vyměřováno od roku 2012 do současné doby penále ze záloh DP.

Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadatelce splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jejím případě nebyly shledány. Ve své žádosti o prominutí splnění výše citované podmínky žadatelka uvedla, že dluhy na veřejném zdravotním pojištění byly způsobeny jejími nepravidelnými příjmy, a vždy jakmile měla na účtu dostatek finančních prostředků, zaplatila splátky včetně případných penalizačních poplatků. Ministerstvo vnitra neshledalo výše uvedené tvrzení žadatelky za důvod hodný zvláštního zřetele. Ze státoobčanského spisu a zejména z údajů daňových přiznání žadatelky nevyplývá, že by její finanční situace byla tak špatná, resp. jí rozhodně nelze považovat za takovou, aby z deklarovaných příjmů nemohla hradit předepsané platby na pojistném (když tyto předepsané měsíční platby na pojistném se pohybovaly od částky 1670 Kč po maximálně 1 797 Kč měsíčně). Žadatelka také uvedla, že v roce 2003 prodala v Bělorusku dům a rozhodla se pro život v České republice. Výnos z prodeje domu v zahraničí tak mohla žadatelka mimo jiné použít k úhradě plateb pojistného na veřejném zdravotním pojištění. Ministerstvo vnitra chápe, že žadatelka jako podnikající osoba mohla mít nepravidelné příjmy, ale ani tuto skutečnost nelze považovat samu o sobě za důvod hodný zvláštního zřetele, na základě kterého by bylo možné žadatelce výše uvedenou podmínku prominout. Nepravidelné příjmy v podnikání jsou bezesporu skutečností, která podnikatelům může komplikovat plnění jejich dalších závazků, nelze však považovat za pravděpodobné, že neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění bylo v případě žadatelky zaviněno pouze nepravidelnými příjmy. Pokud by tomu tak bylo, domníváme se, že by v případě žadatelky mohlo docházet k jednotlivým dílčím, opožděným úhradám plateb pojistného, jež by byly

zaviněny nepravdělnými příjmy žadatelky. Prodlevy v úhradách na pojistné však v případě žadatelky činily i několik měsíců, což svědčí i o tom, že porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění mělo i jiné příčiny, než jen nepravdělné příjmy. Při zvažování prominutí výše uvedené podmínky Ministerstvo vnitra přihlédlo zejména k tomu, že žadatelka neplnila povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění po delší dobu, porušení povinností se dopouštěla opakovaně. V této souvislosti pak Ministerstvo vnitra muselo zohlednit, že současný systém veřejného zdravotního pojištění je založen na principu solidarity a jedním ze stěžejních pilířů tohoto principu je zásada, že osoby, které se na tomto systému účastní jako pojištěnci, přispívají do tohoto systému jednak průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tento požadavek je jedním ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování systému veřejného zdravotního pojištění a tedy i jeho následné bezproblémové funkčnosti. Dlužné částky na pojistném, tak jak žadatelce průběžně vznikaly a jak byly popsány výše, nelze považovat za bagatelní. Své zákonné povinnosti si žadatelka neplní také na úseku důchodového pojištění. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadatelce poskytnout další čas k tomu, aby mohlo být v delším časovém horizontu ověřeno, zda žadatelka bude dobrovolně plnit své zákonné povinnosti vyplývající jí ze zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění a důchodového pojištění. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností.

Ministerstvo vnitra také přihlédlo ke stanovisku Úřadu městské části Praha 9 ze dne 11.2.2014, v němž je uvedeno, že tento úřad souhlasí s udělením státního občanství České republiky za předpokladu, že nebudou shledány žádné okolnosti, které by vylučovaly udělení státního občanství České republiky. V průběhu správního řízení bylo však zjištěno, že žadatelka nespĺňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, když dlouhodobě a opakovaně porušovala zvláštní předpisy na úseku veřejného zdravotního pojištění a porušuje také předpisy důchodového pojištění, a výše uvedená podmínka jí nebyla Ministerstvem vnitra prominuta, když důvody hodné zvláštního zřetele nebyly v jejím případě shledány.

S ohledem na výše uvedené nebyla Ministerstvem vnitra žadatelce prominuta podmínka stanovená v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, která je vyžadována pro možné udělení státního občanství České republiky, a bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministrovi vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Dana Koudelková

JUDr. Dana Koudelková

referent společné státní správy a samosprávy