

**Ministerstvo vnitra**  
odbor všeobecné správy  
oddělení státního občanství a matrik  
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-4917/835.3/2-2014

V Praze dne 26.10.2015

### Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal \_\_\_\_\_, nar. \_\_\_\_\_ Velikije Luky – Rusko, státní občan Ruska, trvale bytem \_\_\_\_\_ podle § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky se *nevyhovuje*.

### Odůvodnění:

Jmenovaný podal žádost o udělení státního občanství České republiky u Krajského úřadu Středočeského kraje dne 30.12.2013. Ministerstvu vnitra žádost došla dne 29.04.2014 a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o této žádosti. Žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 27.07.2011.

Ministerstvo vnitra usnesením ze dne 23.02.2015 správní řízení o žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "správní řád"), přerušilo do 27.03.2015 a vyzvalo žadatele k předložení dokladů a potvrzení nezbytných k řádnému projednání žádosti resp. k tomu, aby byl zjištěn stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, jak vyžaduje ustanovení § 3 správního řádu. Žadatel byl v tomto usnesení v souladu s ustanovením § 47 správního řádu informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 29.04.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon o státním občanství"), správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. V tomto usnesení byl dále poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Žadatel si výše uvedené usnesení převzal do vlastních rukou dne 11.03.2015.

Některé z požadovaných dokladů žadatel doložil dne 30.03.2015 a zároveň požádal o prodloužení lhůty k doložení zbylých dokladů. O prodloužení lhůty opětovně žadatel požádal dne 06.05.2015 a doložil opět jen některé z požadovaných dokladů.

Ministerstvo vnitra usnesením ze dne 13.05.2015 žadateli vyhovělo a lhůtu mu prodloužilo do 29.05.2015. Jelikož však podání, které Ministerstvo vnitra obdrželo dne 02.06.2015 neobsahovalo všechny potřebné doklady, bylo správní řízení ještě jednou přerušeno usnesením ze dne 24.08.2015 na dobu do 29.09.2015. Žadatel tak postupně dodal požadované doklady, přičemž poslední z nich obdrželo Ministerstvo vnitra dne 12.10.2015.

Na základě dokladů připojených k žádosti a doložených do spisu bylo zjištěno následující. Žadatel ve svém životopise uvádí, že se na území České republiky zdržuje od roku 1999. Trvalý pobyt mu byl povolen od 27.07.2011. Žadatel je rozvedený, bezdětný. Žije na adrese povoleného trvalého pobytu v pronajatém bytě.

Žadatel založil do spisu fotokopie datových stran cestovního pasu Ruské federace č. [redacted] s platností do 10.11.2016 a fotokopii průkazu povolení k trvalému pobytu č. [redacted] s platností do 27.07.2021. Žadatel do spisu doložil přehled cest do zahraničí za posledních pět let ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky; z přehledu zahraničních cest je patrné, že se žadatel za posledních pět let ke dni podání žádosti rovněž na území České republiky převážně zdržoval.

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny, Regionální pobočky pro hl. město Prahu a Středočeský kraj. Do spisu doložil žadatel potvrzení této pojišťovny ze dne 28.01.2014, 17.04.2015 a ze dne 05.10.2015 v nichž je uvedeno, že nemá ke dni vystavení potvrzení splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění a že je jejím pojištěncem od 09.06.2006 dosud. Ačkoliv byl žadatel opakovaně vyzván, tzv. registrační údaje (informaci o pojištěnci) Všeobecné zdravotní pojišťovny a vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění nedoložil. Žadatel doložil do spisu potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, které bylo vydané dne 23.03.2015, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 16.03.2015 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále doložil potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 15.01.2014 a 02.04.2015, z nichž vyplývá, že žadatel jako fyzická osoba nemá ke dni vystavení potvrzení evidován splatný závazek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírážce k pojistnému.

Žadatel uvedl, že žije v České republice od roku 1999. Podle doložených dokladů měl od května 2006 žadatel na území České republiky povolen vízový pobyt nad 90 dnů za účelem zaměstnání, od září 2006 měl na území České republiky povolený dlouhodobý pobyt, rovněž za účelem zaměstnání a účasti v právnické osobě. Dne 27.07.2011 dostal žadatel povolení k trvalému pobytu na území České republiky. Žadatel uvedl, že v období 1999-2006 pracoval jako technik pro Pražský památkový ústav, v období 2006-2007 byl jednatelem družstva A [redacted], od roku 2007 dosud je jednatelem spol. K [redacted] s.r.o. a od roku 2013 dosud je jednatelem spol. Korunní 14 s.r.o. Jedná se o společnosti, zabývající se grafickými a polygrafickými službami. Žadatel doložil do svého spisu smlouvu o výkonu funkce jednatele ve spol. K [redacted] s.r.o. ze dne 10.03.2007 a mzdový výměr ze dne

30.12.2013. Žadatel doložil do spisů potvrzení Úřadu práce České republiky krajské pobočky v Příbrami, kontaktní pracoviště pro Prahu-východ vystavené dne 18.05.2015, že nikdy nebyl veden jako uchazeč o zaměstnání.

Žadatel za obchodní společnost K ..... s.r.o. doložil potvrzení příslušného finančního úřadu o neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky, potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny, že u dané společnosti není evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění, potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení, že tato právnická osoba nemá nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírůžky k pojistnému a fotokopie daňových přiznání uvedené obchodní společnosti za zdaňovací období roku 2012-2014. Za společnost Korunní 14 s.r.o. doložil žadatel fotokopii daňového přiznání právnických osob na rok 2014 a potvrzení příslušného finančního úřadu o neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve státoobčanském spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel nespĺňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, tj. že má na území České republiky ke dni podání žádosti po dobu nejméně pěti let povolen trvalý pobyt a po tuto dobu se zde převážně zdržuje. Trvalý pobyt na území České republiky má žadatel povolen od 27.07.2011; žádost o udělení státního občanství České republiky podal žadatel prostřednictvím Krajského úřadu Středočeského kraje dne 30.12.2013. Ministerstvo vnitra může splnění této podmínky prominout tomu žadateli, který má na území České republiky povolen trvalý pobyt a fakticky se také na jejím území zdržuje, a zároveň naplňuje alespoň jeden z důvodů taxativně uvedených v ustanovení § 11 odst.1 písm. a) až h) zákona o státním občanství, tj. v případě, že se a) narodil na území České republiky, anebo b) žije na území České republiky nepřetržitě alespoň deset let, anebo c) měl v minulosti státní občanství České republiky, popř. státní občanství České a Slovenské Federativní Republiky, anebo d) byl osvojen státním občanem České republiky, anebo e) jeho manžel (manželka) je státním občanem České republiky, anebo f) jehož alespoň jeden z jeho rodičů je státním občanem České republiky, anebo g) přesídlil do České republiky do 31.12.1994 na základě pozvání vlády, nebo h) je bezdomovcem (tj. osobou bez státního občanství), nebo má na území České republiky přiznáno postavení uprchlíka (tj. byla mu poskytnuta mezinárodní ochrana formou azylu). Na prominutí splnění kterékoliv podmínky, resp. na udělení státního občanství České republiky však není právní nárok, což potvrdil i Nejvyšší správní soud v rozsudku ze dne 30.01.2014, č.j. 4 As 142/2013, když uvedl, že „*judikatura správních soudů ve věci udělování státního občanství prodělala vývoj, a to zejm. ve prospěch žadatelů o získání státního občanství, přesto žádné rozhodnutí nestanovilo, že by žadatel měl nárok na udělení státního občanství...*“.

Pokud jde o podmínku uvedenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 01.01.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů

(zákon o státním občanství České republiky), kdy podle jeho ustanovení § 74 se její splnění nevyžaduje.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 14.01.2015 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, z něhož vyplývá, že neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatele. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Součástí státoobčanského spisu je dále záznam o pohovoru konaném dne 30.12.2013, při kterém žadatel u Krajského úřadu Středočeského kraje prokázal znalost českého jazyka na základě kritérií stanovených ve vyhlášce č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky, čímž splnil podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 zákona o státním občanství potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z dokladů, které žadatel ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky doložil, nebylo zjištěno, že by neplnil povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Nesplnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství tak nebylo prokázáno. Obecní úřad Nupaky ve svém stanovisku ze dne 14.01.2014 uvedl, že nemá námítky k udělení státního občanství České republiky žadateli. Krajský úřad Středočeského kraje ve svém stanovisku ze dne 04.04.2014 uvádí, že nemá připomínky k žádosti jmenovaného za předpokladu, že budou splněny i ostatní podmínky podle § 7 zákona o státním občanství. Krajské ředitelství policie Středočeského kraje, odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend, v stanovisku ze dne 18.04.2014 uvedlo, že žadateli nedoporučuje udělení státního občanství České republiky, neboť cizinec nespĺňuje podmínku stanovenou

v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství a zároveň nesplňuje ani dikci ustanovení § 11 odst. 1 písm. b) téhož zákona, umožňující prominutí podmínky pěti let trvalého pobytu na území České republiky pro udělení státního občanství České republiky. V citovaném stanovisku je uvedeno, že žadatel prokazatelně žije na území České republiky nepřetržitě až od 30.05.2006.

Ministerstvo vnitra po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo nakonec k závěru, že jeho žádosti nevyhoví a splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství mu nepromine, a to s ohledem na níže uvedené.

K důvodům, které vedly Ministerstvo vnitra, že žadateli neprominulo splnění podmínky uvedené v ustanovení §7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství nutno uvést následující. Ministerstvo vnitra na základě všech předložených podkladů dospělo k závěru, že žadateli splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství nelze prominout, jelikož nesplňuje ani jeden z důvodů uvedených v ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) až h) zákona o státním občanství, pro který lze event. její splnění prominout. Zvláště správní orgán zvažoval důvod uvedený v ustanovení § 11 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, který umožňuje splnění této podmínky prominout v případě, že žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt a žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let. Žadatel uvádí, že se v České republice zdržuje od roku 1999. Tento údaj však nepotvrzuje žádný z doložených dokladů. Proto správní orgán přihlédl ke stanovisku odboru cizinecké policie a potvrzení vydaného odborem azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra podle nichž se žadatel prokazatelně na území České republiky zdržuje až od května roku 2006. V řízení tak nebylo prokázáno, že žadatel žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let. Ostatní důvody pro prominutí této podmínky uvedené v § 11 odst. 1 zákona o státním občanství, jak jsou výše popsány, nepřicházejí v případě žadatele do úvahy.

V rámci správního řízení nebylo ani prokázáno, že žadatel má vazby na české státní občany.

Státní občanství představuje trvalý, pevný a úzký svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem, na jeho udělení není právní nárok. Ministerstvo vnitra zároveň podotýká, že status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice zajišťuje žadateli téměř stejné postavení jako státnímu občanu České republiky, má zde garantována rovněž všechna práva jako občané České republiky, včetně zdravotního pojištění či sociálního zabezpečení, čehož je v tomto případě dlouhodobě využíváno. Lze odkázat také na č. 42 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, podle něhož cizinci požívají v České republice práva a svobod zaručených Listinou, pokud nejsou výslovně přiznána občanům.

Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, a to dokonce i za předpokladu, že osoba žádající o udělení státního občanství České republiky splňuje všechny zákonné podmínky pro udělení, tak jak jsou stanoveny

v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, když žadatel dokonce jednu z těchto podmínek nesplňuje. Toto stanovisko bylo podpořeno rovněž usnesením Ústavního soudu č.j.: IV. ÚS 586/99 ze dne 8.3.2000, kdy Ústavní soud judikoval, že *v případech kdy státoobčanský vztah nevzniká ex lege (ze zákona), ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené ústavou, ústavními zákony, ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup není rozporný ani s Evropskou úmluvou o státním občanství.*

Tuto tezi pak Ústavní soud dále rozpracoval ve svém usnesení č.j.: II. Ús 624/06 ze dne 17.5.2007. V tomto usnesení Ústavní soud přímo konstatoval, že *není žádného základního práva, které by suverénní stát mohl porušit tím, že cizinci státní občanství neudělí.* Dále pak Ústavní soud uvedl, že *zákon o nabývání a pozbývání českého občanství nezakotvuje nárok na získání občanství při splnění zákonných podmínek, ale pouze možnost toto získat.* V neposlední řadě pak dodává, že *co se podmínek pro udělení státního občanství zakotvených v zákoně o státním občanství týče, jde o formální podmínky, jejichž splnění teprve zakládá důvod pro věcné posouzení žádosti.*

Na základě této úvahy proto Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

#### Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad k ministrovi vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4 (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).

Mgr. Pavla Vlasatá  
ministrský rada

