

MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy

Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

Č.j. : VS-3182/835.3/2-2013

Praha 27. května 2014

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal
státní občan Alžírska, trvale bytem – Alžírsko,
ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

O d ů v o d n ě n í :

Žadatel podal dne 14.11.2013 prostřednictvím Krajského úřadu Moravskoslezského kraje žádost o udělení státního občanství České republiky. Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 11.12.2013. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 6.6.2005, kategorie – rodinný příslušník občana České republiky. Žadatel uzavřel dne 13.10.2001 manželství s
státní občankou České republiky. Před uzavřením manželství se narodila dne dcera, a za trvání manželství se narodil dne syn, oba státní občané České republiky po matce. Žadatel je státním občanem Alžírska.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 21.1.2014 v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 11.12.2013 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Žadatel byl současně vyzván k odstranění nedostatků žádosti a doložení chybějících dokladů ve lhůtě do 25.3.2014. Citované usnesení Ministerstva vnitra žadatel převzal dne 24.1.2014; část požadovaných dokladů doložil ve stanovené lhůtě dne 14.3.2014, další doplnění, mimo informace o pojištění, tzv. registrační údaje, a svůj přehled vyplacených dávek státní sociální podpory a pěstounské péče oprávněné osobě, doložil dne 23.4.2014.

Žadatel je držitelem cestovního pasu Alžírsko č. [redacted], který byl vydán dne 2.3.2012 s platností do 23.11.2015. Ke svým cestám do zahraničí žadatel uvedl, že v roce 2012 cestoval na dovolenou do Maďarska, a to na 10 dní.

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Ostrava, pobočky pro Moravskoslezský, Olomoucký a Zlínský kraj (dále jen „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založil potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 10.3.2014, v němž je uvedeno, že žadatel je přihlášen jako plátcce pojistného na veřejné zdravotní pojištění a pravidelně měsíčně odvádí pojistné na zdravotní pojištění. Dále je v potvrzení uvedeno, že ke dni 10.3.2014 má nedoplatek na pojistném ve výši 5 400 Kč a nedoplatek na penále ve výši 1 482 Kč. Dále doložil vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 31.1.1992 do 10.3.2014, ze kterého je patrné, že žadatel neuhradil vyměřené pojistné v měsíční výši 1 080 Kč za období 6/2012 – 10/2012, takže ke dni 10.3.2014 činí nedoplatek pojistného na osobním účtu žadatele částku 5 400 Kč. Zdravotní pojišťovna vyměřila žadateli penále, a to za rok 2012 ve výši 309,96 Kč, za rok 2013 ve výši 985,50 Kč a za rok 2014 ve výši 186,30, takže celkový nedoplatek penále činí ke dni 10.3.2014 částku 1 482 Kč. Na základě výše uvedeného žadatel nespĺňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatel požádal o prominutí citované podmínky, a k tomu uvedl, že se v zákonné lhůtě nepřihlásil na Úřadu práce, byl vyřazen z evidence Úřadu práce a pojistné na veřejné zdravotní pojištění si tak musel hradit sám. Vzhledem k tomu, že neměl finanční prostředky na jeho uhrazení, vznikl na pojistném dluh ve výši 5 400 Kč. Žadatel doložil Ministerstvu vnitra dne 23.4.2014 dohodu o úhradě dluhu ve splátkách, kterou s ním uzavřela zdravotní pojišťovna dne 10.4.2014. Dle této dohody by měl žadatel uhradit dluh na pojistném na veřejné zdravotní pojištění ve výši 5 400 Kč do 20.3.2015 v pravidelných měsíčních splátkách ve výši 500 Kč.

Žadatel uvedl, že se na území České republiky zdržuje od roku 1998. Žadatel požádal dne 10.1.2001 o udělení mezinárodní ochrany formou azylu. Rozhodnutím odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ze dne 4.4.2001 nebyl žadateli azyl udělen. Žadatel podal proti tomuto rozhodnutí dne 20.4.2001 rozklad, a dne 18.6.2003 podal žalobu ke Krajskému soudu v Ostravě; žaloba byla pravomocně zamítnuta dne 17.12.2004. Dne 29.12.2004 podal kasační stížnost – řízení o kasační stížnosti bylo pravomocně zastaveno dne 12.5.2005. Dne 16.5.2005 požádal žadatel o trvalý pobyt na území České republiky z důvodu sloučení s občanem České republiky. Ke své pracovní integraci do společnosti v České republice žadatel uvedl, že pracoval jako dělník v mlékárně, bezpečnostní pracovník v řetězci diskontních prodejen společnost [redacted] či jako operátor skladu a řidič. Z potvrzení Úřadu práce České republiky – krajské pobočky v Ostravě ze dne 27.1.2014 vyplývá, že žadatel byl veden v evidenci uchazečů o zaměstnání v období od 7.6.2005 do 31.8.2005, od 3.5.2008 do 18.5.2008 a od 1.2.2012 do 29.5.2012; podpora v nezaměstnanosti ani podpora při rekvalifikaci mu nebyla poskytována. V současné době je žadatel veden v evidenci uchazečů o zaměstnání v době od 30.11.2012 dosud, podpora v nezaměstnanosti mu byla poskytována v době od 30.11.2012 do 31.12.2012, podpora při rekvalifikaci mu nebyla poskytována.

Žadatel založil do spisu potvrzení Finančního úřadu pro Moravskoslezský kraj, které bylo elektronicky podepsáno dne 10.3.2014, a v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle ustanovení § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 10.3.2014 neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále doložil potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Frýdek-Místek ze dne 27.1.2014, v němž výše uvedený orgán potvrzuje, že žadatel nemá ke dni 27.1.2014 nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírážce k pojistnému.

Žadatel je nájemcem obecního bytu č. 8 na adrese trvalého pobytu, kde bydlí se svou manželkou a dětmi. Do spisu založil smlouvu o nájmu bytu, která byla uzavřena v roce 2010, a evidenční list nájemného s platností od 1.2.2014. Celkové měsíční nájemné z bytu činí 4 232 Kč, a zálohy na plnění poskytovaná s užíváním bytu (vodné a stočné, komín, osvětlení společných prostor, společná televizní anténa) činí 766 Kč. Ze stanoviska Magistrátu města Frýdku-Místku ze dne 20.11.2013 vyplývá, že žadatel má dluh z užívání obecního bytu, a to na nájemném za období 10/2013 ve výši 4 232 Kč, poplatky z prodlení 116 Kč a náklady soudního řízení 8 089 Kč. Žadatel doložil dne 23.4.2014 sdělení odboru správy obecního majetku Magistrátu města Frýdek-Místek ze dne 17.4.2014, v němž je uvedeno, že žadatel nemá ke dni 17.4.2014 dluh na nájmu a úhradách za plnění poskytovaných s nájmem bytu.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 6.6.2005 za účelem sloučení rodiny s manželkou, státní občankou České republiky, žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Moravskoslezského kraje dne 14.11.2013.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 17.12.2013 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o odsouzení dotyčné osoby. Žadatel doložil výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob ze dne 27.1.2014, který rovněž neobsahuje žádné informace o odsouzení dotyčné osob. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 14.11.2013 před Krajským úřadem Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

Žadatel nespĺňuje podmínku uvedenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl

své dosavadní státní občanství, nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. V této souvislosti Ministerstvo vnitra žadatele informuje, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky); dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky již nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a dále povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, tj. konkrétně ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a ustanovení § 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Informace o pojištěnci, tzv. registrační údaje, žadatel nedoložil, ačkoliv k jejich předložení byl Ministerstvem vnitra vyzván. Z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 31.1.1992 do 10.3.2014, vystavené zdravotní pojišťovnou dne 10.3.2014, vyplývá, že žadatel nehradil pojistné za období 6/2012 – 10/2012 ve stanovené měsíční výši 1080 Kč, takže ke dni 8.11.2012 měl na svém osobním účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 5 400 Kč. Z potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 10.3.2014 vyplývá, že žadatel má k tomuto dni nedoplatek na pojistném ve výši 5 400 Kč a na penále ve výši 1 482 Kč, a tyto nedoplatky žadatel nemá dosud uhrazené. Zdravotní pojišťovna uzavřela se žadatelem dne 10.4.2014 dohodu o úhradě dluhu ve splátkách č. 1/2014, dle které by měl žadatel uhradit dluh ve výši 5400 Kč v měsíčních splátkách počínaje měsícem května 2014. Dle ustanovení § 8 odst. 5 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, „nezaplatí-li plátce pojistného pojistné ve stanovené výši a včas, je příslušná zdravotní pojišťovna vymáhat na dlužníkovi jeho zaplacení včetně penále“. Po splnění dohody o splátkách je žadatel oprávněn požádat zdravotní pojišťovnu o prominutí penále, vyúčtovaného z dlužného pojistného za dobu splátek.

Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky.

uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadateli nepromíne. Žadatel se zdržuje na území České republiky již od roku 1998, tj. téměř šestnáct let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadateli víc než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také beze zbytku plnit. U žadatele se nejedná o porušení jednorázové, ale opakované porušení povinností vyplývajících z předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. V období, kdy byl žadatel samoplátcem pojistného, měl na svém osobním účtu nedoplatky, tyto nedoplatky se vyskytují i v průběhu správního řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky, a vlastně dluh na pojistném není do dnešního dne uhrazen – žadatel má na jeho úhradu povolený splátkový kalendář. Na straně žadatele se tak jedná o neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění, které se žadatel snaží řešit, avšak teprve v souvislosti s probíhajícím řízením o žádosti o udělení státního občanství České republiky. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazují. Ministerstvo vnitra proto v případě žadatele neshledalo důvody hodné zvláštního zřetele, na základě kterých by mu splnění uvedené podmínky mohlo prominout. Dle názoru Ministerstva vnitra přitom žadateli v plnění těchto povinností nebránily žádné objektivní ani subjektivní důvody. Důvody, které žadatel uvedl, tj. že se ve lhůtě nepřihlásil na úřad práce, a proto byl vyřazen z evidence úřadu práce, nijak nebrání v tom, aby povinnosti na úseku zdravotního pojištění plnil sám bez pomoci státu. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. U žadatele docházelo k neplnění povinností vyplývajících z předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, když neodváděl platby pojistného ve stanovené výši a včas, a v důsledku toho mu pak vzniklo i penále, které zdravotní pojišťovna žadateli předepsala. Dle ustanovení § 18 odst. 4 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, se penále nepředepíše, nepřesáhne-li v úhrnu 100 Kč za jeden kalendářní rok. Ministerstvo vnitra tak nenabýlo jistoty, že ze strany žadatele by se případně nemohla tato situace opakovat, pokud bude osobně opětovně nositelem této povinnosti. Dle názoru Ministerstva vnitra je tak nutné žadateli poskytnout určitý čas k tomu, aby vzniklý dluh beze zbytku uhradil a prokázal, že do budoucna k neplnění zákonných povinností již nedojde, zvláště v situaci, pokud by zůstal bez stálého zaměstnání a tudíž i bez vlastního příjmu, případně v situacích, kdy bude samoplátcem pojistného.

Státní občanství je charakterizováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána nejen dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, ale i vazbami rodinnými, sociálními a pracovními. Ministerstvo vnitra také neshledalo v případě žadatele jeho pracovní integraci za dostačující. Ačkoliv se na území České republiky zdržuje od roku 1998, doložil jen doklady k pracovní činnosti u společnosti

s.r.o., kde byl zaměstnán jako skladník v období od 16.8.2010 do 31.1.2012. Pracovní smlouvu s Detektivní informační službou ČR, která je bez podpisů a razítek, nelze považovat za doklad k pracovní činnosti. Dále žadatel

předložil pracovní smlouvu ze dne 27.8.2005, kterou uzavřel se zaměstnavatelem s.r.o.; další doklady, z nichž by bylo patrné, jak dlouho tento pracovní poměr trval, žadatel nepředložil. Žadatel je od 30.11.2012 dosud veden v evidenci uchazečů o zaměstnání, přičemž jeho manželce je Úřadem práce České republiky vyplácen příspěvek na bydlení; za období od 8/2012 do 12/2013 bylo vyplaceno celkem 13 763 Kč.

Žadatel nepředložil Ministerstvu vnitra některé požadované doklady, konkrétně informace o pojištění vystavené zdravotní pojišťovnou, tzv. registrační údaje, a za sebe přehled vyplacených dávek státní sociální podpory a pěstounské péče oprávněné osobě. Neprojevili tak patřičnou součinnost ve správním řízení, jak mu ukládá ustanovení § 50 odst. 2 správního řádu, ačkoliv k jejich předložení byl Ministerstvem vnitra vyzván.

Protože žadatel nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, a splnění této podmínky mu nebylo prominuto, Ministerstvo vnitra rozhodlo tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Oldřich Pejs

JUDr. Oldřich Pejs

referent společné státní správy a samosprávy