

Naturalizace v České republice (GA15-076265)  
podle zákona č. 40/1993 Sb.  
prac. č.: 0356

## MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy  
Oddělení státního občanství a matrik  
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Dodatečně anonymizováno  
v souladu s GDPR

Č.j. : VS-2757/835.3/2-2013

Praha 19. května 2014

### Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal  
Maroko, státní občan **Maroka**, trvale bytem  
o udělení státního občanství České  
republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání  
a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů,  
**takto:**

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky  
**se nevyhovuje.**

### Odůvodnění:

Na základě žádosti výše jmenovaného bylo Ministerstvem vnitra dne  
**11.11.2013** zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České  
republiky. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána  
prostřednictvím Krajského úřadu Královéhradeckého kraje dne **25.9.2013**. Žadatel  
je ženatý, **manželství se státní občankou České republiky, paní**  
uzavřel v Hradci Králové dne  
7.3.2008. Z manželství se děti nenarodily. Na území České republiky má žadatel  
povolen trvalý pobyt od **30.11.2010** za účelem trvalý pobyt - ostatní. Žadatel je  
státním občanem Maroka.

Ministerstvo vnitra žadatele v souladu s ustanovením § 47 zákona  
č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“),  
informovalo svým usnesením ze dne 17.12.2013, že zahájilo dne 11.11.2013  
podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb.,  
o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších  
předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o jeho žádosti  
o udělení státního občanství České republiky. Dále byl žadatel poučen, že podle  
ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat  
důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit  
v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň  
byl žadatel vyzván, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 20.2.2014, doručil  
na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného  
stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České  
republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství). Žadatel  
ve stanovené lhůtě doložil část požadovaných dokladů. Správní řízení bylo  
usnesením Ministerstva vnitra ze dne 17.2.2014 opětovně přerušeno a zároveň byl  
žadatel s odkazem na ustanovení § 59 správního řádu předvolán na den 24.3.2014  
na Ministerstvo vnitra, neboť jeho osobní účast v řízení byla shledána nezbytnou.  
Dále byl žadatel poučen, že pokud se ze závažných důvodů nemůže dostavit, je jeho  
povinností se bezodkladně omluvit s uvedením důvodu.

Žadatel se ve stanovený den k jednání na Ministerstvo vnitra dostavil i se svou manželkou, . Bylo mu umožněno nahlédnout do spisu a současně byl poučen o svých právech a povinnostech v průběhu řízení dle § 36 a § 38 správního řádu, jakož i o podmínkách udělení státního občanství České republiky. Žadatel byl seznámen s celým státoobčanským spisem, zejména se stanovisky Magistrátu města Hradec Králové ze dne 21.10.2013, Krajského úřadu Královéhradeckého kraje ze dne 22.10.2013, a odboru cizinecké policie Krajského ředitelství policie Královéhradeckého kraje ze dne 31.10.2013.

Žadatel předložil k nahlédnutí cestovní pas Maroka č \_\_\_\_\_ který byl vydán dne 18.4.2013 s platností do 18.4.2018. Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Hradec Králové, pobočky pro Královéhradecký a Pardubický kraj (dále jen „zdravotní pojišťovna“). Součástí spisu jsou potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 19.9.2013 a ze dne 20.1.2014, v nichž je uvedeno, že k výše uvedeným dnům nemá žadatel u zdravotní pojišťovny dluh na pojistném a penále. Dále doložil „Informace o pojištěnci s výpisy za období od 30.9.2006 do 19.9.2013, od 30.9.2006 do 20.1.2014, a od 30.9.2006 do 24.3.2014, tzv. registrační údaje“. Součástí spisového materiálu jsou také vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 24.8.2013 do 21.1.2014 a za období od 1.11.2012 do 23.3.2014. Z předložených dokladů je patrné, že žadatel byl samoplátcem veřejného zdravotního pojištění, zařazený v kategorii osob bez započitatelných příjmů („OBZP“), v období od 1.10.2012 do 31.7.2013, kdy měl hradit pojistné ve výši 1080 Kč, a v období od 1.8.2013 do 31.12.2013, kdy mu bylo vyměřeno pojistného ve výši 1148 Kč. Dále z předložených dokladů vyplývá, že žadatel jako samoplátce porušoval povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, když úhrady pojistného na veřejné zdravotní pojištění prováděl v nesprávné výši či se zpožděním několika dní, pojistné 04/2013 ve výši 1080 Kč uhradil se zpožděním 32 dní, nedoplatek pojistného ke dni 10.6.2013 činil částku 2160 Kč, kterou zaplatil dne 11.6.2013. Také v průběhu roku 2014 měl žadatel na svém osobním účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatky pojistného, a to ke dni 8.1.2014 ve výši 2 296 Kč, a ke dni 10.1.2014 činil nedoplatek pojistného ještě částku 1 148 Kč, která byla uhrazena dne 20.1.2014. Při jednání na Ministerstvu vnitra dne 24.3.2014 byl žadatel upozorněn, že nespĺňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že žadatel „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatel požádal při jednání na Ministerstvu vnitra o prominutí splnění výše uvedené podmínky, a současně k tomu uvedl, že pojistné na veřejné zdravotní pojištění hradil vždy v hotovosti na pokladně zdravotní pojišťovny, a to složením vyšší částky. V současné době je plátcem pojistného za žadatele jeho zaměstnavatel. s.r.o.

Žadatel se zdržuje na území České republiky od 23.9.2006. Po příjezdu podal dne 30.9.2006 v Azylovém zařízení Ministerstva vnitra, Příjímací středisko Vyšší Lhoty, žádost o udělení mezinárodní ochrany formou azylu; mezinárodní ochrana formou azylu nebyla žadateli na území České republiky udělena. Žadatel měl ještě udělen přechodný pobyt na území České republiky od 29.7.2008 za účelem rodinným; tento pobyt byl ukončen udělením pobytu trvalého dne 30.11.2010. Žadatel uvedl, že jako cizinec má problém najít si zaměstnání. Úřadem práce České republiky – krajskou pobočkou v Hradci Králové byl veden v evidenci uchazečů

o zaměstnání v období od 15.9.2010 do 28.2.2011 (v tomto období mu podpora v nezaměstnanosti ani podpora při rekvalifikaci poskytována nebyla); v období evidence uchazečů o zaměstnání od 5.9.2011 do 5.9.2012 mu byla poskytována podpora v nezaměstnanosti v době od 5.9.2011 do 4.2.2012 (poskytnutá výše podpory v nezaměstnanosti činila v měsíci 10/2011 částku 4 406 Kč, v měsících 11/2011 – 2/2012 činila výše měsíční podpory částku 5 083 Kč, a v měsíci 3/2012 mu bylo vyplaceno 702 Kč), podpora při rekvalifikaci mu nebyla poskytována. Od 10.1.2014 pracuje žadatel jako administrativní pracovník u firmy \_\_\_\_\_, s.r.o. Uvedl, že jeho čistá měsíční mzda činí cca 7 500 Kč. Dále sdělil, že se snaží najít si nějakou další brigádu. Na území České republiky nepodniká ani jako fyzická osoba ani prostřednictvím právnické osoby. Do spisu doložil potvrzení Finančního úřadu pro Královéhradecký kraj, které bylo elektronicky podepsáno dne 1.7.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrdil ke dni 27.6.2013 neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále doložil potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Hradec Králové ze dne 1.7.2013, v němž je uvedeno, že není v evidenci OSSZ Hradec Králové a nemá ke dni 1.7.2013 nedoplatek na pojistném a penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku v zaměstnanosti, a ani nemá zaveden splátkový kalendář.

Žadatel bydlí se svou manželkou na adrese trvalého pobytu v pronajatém bytě o velikosti 1+1. Tento byt byl jeho manželce přidělen v roce 1989 jako podnikový byt tehdejšími \_\_\_\_\_, o.p., závod \_\_\_\_\_ Králové. Žadatel původně předložil Ministerstvu vnitřní věci měsíční předpis pevných a zálohových plateb spojených s užíváním bytu od 1.6.2013, zpracovaný firmou C \_\_\_\_\_ bytové správy spol.s.r.o., na jednu osobu – jeho manželku (celkem na částku 4 812 Kč). Dne 25.4.2014 doložil žadatel nový předpis pevných a zálohových plateb za plnění poskytovaná s užíváním bytu, který je již stanoven pro dvě osoby; celkem pevné platby (nájemné) a zálohové platby (měřené teplo, vodné a stočné, elektřina společná) byly s účinností od 1.5.2014 stanoveny na částku 5 472 Kč.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitřní věci k následujícím závěrům:

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitřní věci vyžádalo dne 12.11.2013 a dne 15.5.2014 výpisy z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, které neobsahují žádné informace o odsouzení žadatele. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 25.9.2013 před Krajským úřadem Královéhradeckého kraje v Hradci Králové v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

Žadatel však nespĺňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1

písm. a) zákona o státním občanství. Žadatel má povolen trvalý pobyt na území České republiky od 30.11.2010. Žádost o udělení státního občanství České republiky podal žadatel prostřednictvím Krajského úřadu Královéhradeckého kraje dne 25.9.2013. Požádal proto o prominutí splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Dle ustanovení § 11 odst. 1 zákona o státním občanství může Ministerstvo vnitra prominout podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. a) citovaného zákona, má-li žadatel na území České republiky povolen trvalý pobyt a narodil se na území České republiky, anebo žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let, anebo měl v minulosti státní občanství České republiky, popřípadě státní občanství České a Slovenské Federativní Republiky, anebo byl osvojen státním občanem České republiky, anebo jeho manžel (manželka) je státním občanem České republiky, anebo přesídlil do České republiky do 31. prosince 1994 na základě pozvání vlády, nebo je bezdomovcem nebo má na území České republiky přiznáno postavení uprchlíka. Ministerstvo vnitra by mohlo žadateli splnění uvedené podmínky prominout dle ustanovení § 11 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt a jeho manželka je státní občankou České republiky.

Žadatel dále nesplňuje podmínku uvedenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství, nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. Doložil potvrzení Velvyslanectví Marockého království v Praze č. 323/250/13 ze dne 30.5.2013, v němž je uvedeno, že „zletilý občan Maroka, který dobrovolně získá státní příslušnost v cizině, je oprávněný vzdát se marocké státní příslušnosti.“ V této souvislosti Ministerstvo vnitra žadatele informuje, že dnem 1.1.2014 nabytí účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky); dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky již nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a dále povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel nesplňuje ani tuto podmínku uvedenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť neplnil povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní



pojištění. Žadatel tuto podmínku nesplňuje, neboť na základě dokladů vystavených příslušnou zdravotní pojišťovnou, vyplývá, že v období od 1.10.2012 do 21.1.2014, kdy byl veden v kategorii osob bez započitatelných příjmů, měl na svém osobním účtu nedoplatky, a tyto nedoplatky se vyskytovaly i v průběhu správního řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Žadatel jako samoplátce porušoval povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, když úhrady pojistného na veřejné zdravotní pojištění prováděl nepravidelně, například pojistné 04/2013 ve výši 1080 Kč uhradil se zpožděním 32 dní, nedoplatek pojistného ke dni 10.6.2013 činil částku 2160 Kč, kterou zaplatil dne 11.6.2013; ke dni 8.1.2014 činil nedoplatek pojistného částku 2 296 Kč, a ještě ke dni 10.1.2014 činil nedoplatek pojistného částku 1 148 Kč, která byla uhrazena teprve dne 20.1.2014, tj. se zpožděním 10 dní. Na straně žadatele se tak jedná o neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění, které se však žadatel snažil řešit. Následkem neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění vzniklo žadateli penále, které za rok 2013 činilo částku 18,36 Kč, a penále od začátku roku 2014 činilo částku 13,21 Kč. Dle ustanovení § 8 odst. 5 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, „nezaplatí-li plátce pojistného pojistné ve stanovené výši a včas, je příslušná zdravotní pojišťovna vymáhat na dlužníkovi jeho zaplacení včetně penále“. Vzniklá penále nebyla žadateli přičtena k tíži, neboť dle ustanovení § 18 odst. 4 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, se penále nepředepíše, nepřesáhne-li v úhrnu 100 Kč za jeden kalendářní rok.

Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil zákonné povinnosti a platil veřejné dávky. Zde je relevantní poměr žadatele ke státu, jehož občanem se chce stát, respektování povinností k orgánům České republiky a vnitřní snaha vyznat se ve svých záležitostech, aby mohl dostát svým závazkům vůči České republice. U žadatele docházelo k neplnění povinností vyplývajících z předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, když neodváděl platby pojistného ve stanovené výši a včas, a v důsledku toho mu pak vzniklo i penále, které žadateli nebylo zdravotní pojišťovnou předepsáno, neboť nepřesáhlo v úhrnu 100 Kč za jeden kalendářní rok. V této souvislosti Ministerstvo vnitra však podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je v České republice založeno na solidárním systému, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje. Ministerstvo vnitra by mohlo v souladu s ustanovením § 11 odst. 4 zákona o státním občanství prominout splnění uvedené podmínky z důvodů hodných zvláštního zřetele.

Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána dne 25.9.2013, žadatel získal povolení k trvalému pobytu na území České republiky dne 30.11.2010, a to za účelem trvalý pobyt – ostatní. K podání žádosti tak došlo za necelé tři roky po povolení trvalého pobytu na území České republiky. Pokud zákon uvádí liberační důvody ve smyslu ustanovení § 11 odst. 1 zákona o státním občanství, dle názoru Ministerstva vnitra, míní stav, kdy jde o fyzickou osobu v České republice dostatečně integrovanou nejen vazbami pracovními, sociálními, rodinnými, ale také dodržováním právního řádu České republiky po přiměřeně dlouhou dobu. V případě takového jedince, s přihlédnutím k okolnostem daného případu, se zohlední příslušný liberační důvod, který podmínku pěti let trvalého pobytu adekvátně zkrátí. Ministerstvo vnitra nepovažuje délku

trvalého pobytu, která ke dni podání žádosti uplynula, za dostatečnou, aby mohl být použit jako liberační důvod k prominutí podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství to, že žadatel má za manželku státní občanku České republiky. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadateli poskytnout delší čas k završení jeho integrace do české společnosti, a to s ohledem také na níže uvedené.

Státní občanství je charakterizováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána nejen dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, ale i vazbami rodinnými, sociálními a pracovními. Ministerstvo vnitra také neshledalo v případě žadatele jeho pracovní integraci za dostačující. Ačkoliv se na území České republiky zdržuje od 23.9.2006, zaměstnán byl v České republice pouze po dobu cca 14 měsíců, a u posledního zaměstnavatele, \_\_\_\_\_ s.r.o., pracuje teprve krátce, tj. od 10.1.2014. K námitce žadatele, že jako cizinec má horší uplatnění na českém pracovním trhu, nelze přihlídnout. Česká republika je jedním ze členů Evropské unie, který vytváří potřebné podmínky pro začlenění cizinců do společnosti, o čemž svědčí i to, že zde žijí a pracují řádově desetitisíce cizinců ze zemí mimo Evropskou unii bez výrazných problémů. Působí zde řada neziskových organizací, které svou činností přispívají k oboustranně přínosnému soužití cizinců a většinové společnosti. Ministerstvo vnitra rovněž nevyužilo možnosti a neprominulo žadateli splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákon o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v případě žadatele nebyly shledány. Žadatel porušoval předpisy upravující veřejné zdravotní pojištění opakovaně, a k porušení na úseku veřejného zdravotního pojištění došlo i v průběhu projednání jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadateli poskytnout delší čas k završení jeho integrace do české společnosti, a to také po pracovní stránce, a v delším časovém horizontu ověřit, zda žadatel bude také řádně, tedy ve stanovené výši a lhůtě, plnit povinnosti vyplývající mu ze zvláštních předpisů, které upravují veřejné zdravotní pojištění, jak již bylo výše uvedeno.

Protože žadatel nesplňuje podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) a písm. e) zákona o státním občanství, a splnění těchto podmínek mu nebylo prominuto, Ministerstvo vnitra rozhodlo tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad do 15 dnů od jeho doručení ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



*Oldřich Pejs*

JUDr. Oldřich Pejs

referent společné státní správy a samosprávy