

Naturalizace v České republice (GA15-076265)
podle zákona č. 40/1993 Sb.,
prac. č.: 0338

MINISTERSTVO VNITRA
Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-1253/835.3/2-2014

Praha 19. listopadu 2014

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala
..., státní občanka Ukrajiny, trvale
byter o udělení státního občanství
České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání
a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
takto:

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Žadatelka ... podala dne 19.12.2013 prostřednictvím Úřadu
městského obvodu Pízen žádost o udělení státního občanství České republiky.
Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 30.1.2014, a tímto dnem bylo zahájeno
správní řízení o udělení státního občanství. Žadatelka má na území České republiky
povolen trvalý pobyt od 23.6.2006. Žadatelka je podruhé vdaná, manželství se
státním občanem Ukrajiny uzavřela dne 2.9.2011 v Ostrohu (Ukrajina). Žadatelka má
dva syny, starší syn ... je státním
občanem Ukrajiny, mladší syn ... je státním
občanem České republiky. Žadatelka je státní občankou Ukrajiny.

Žadatelka byla usnesením Ministerstva vnitra ze dne 21.5.2014 v souladu
s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších
předpisů, (dále jen „správní řád“), informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo
dne 30.1.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona
č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění
pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o její
žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byla poučena, že podle
ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat
důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit
v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla
žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 10.7.2014, doručila
na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného
stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České
republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatelka doložila požadované doklady Ministerstvu vnitra ve stanovené lhůtě dne 9.7.2014. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadatelce umožněno, aby ve lhůtě do 3.10.2014 nahlédla do svého státoobčanského spisu. Těto možnosti žadatelka využila dne 30.9.2014.

Žadatelka je držitelkou cestovního pasu Ukrajiny č. _____, který byl vydán dne 18.6.2010 s platností do 18.6.2020. Žadatelka je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky (dále jen „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založila Informace o pojištění – výpis za období od 23.6.2006 do 18.6.2014, vystavené zdravotní pojišťovnou dne 18.6.2014, vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 23.6.2006 do 18.6.2014 a vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 15.6.2011 do 18.6.2014. Z předložených dokladů vyplývá, že žadatelka v obdobích, kdy byla vedena jako samoplátce v kategorii osob bez započitatelných příjmů (dále jen „OBZP“), měla sama povinnost hradit platby pojistného ve stanovené měsíční výši 1080 Kč. Žadatelka byla evidována zdravotní pojišťovnou v kategorii OBZP v obdobích od 1.9.2007 do 31.3.2008, od 1.6.2008 do 31.1.2010, od 1.5.2010 do 31.10.2010, od 1.3.2011 do 30.4.2012 a od 1.7.2012 do 31.10.2012. Žadatelka jako samoplátce pojistného **nehradila vůbec** platby pojistného na **veřejné zdravotní pojištění** ve stanovené výši 1080 Kč, takže ke dni 8.9.2011 měla na svém osobním účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 42 120 Kč. Žadatelka uhradila dne 29.9.2011 částku 4 860 Kč, a to na základě výkazu nedoplatek, a poté opět nehradila platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění, takže ke dni 18.6.2014 činil **nedoplatek pojistného na veřejné zdravotní pojištění částku 50 220 Kč**. V důsledku neplnění povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění vyměřila zdravotní pojišťovna žadatelce penále, a to za rok 2008 ve výši 1 592,46 Kč, za rok 2009 ve výši 3 798,90 Kč, za rok 2010 ve výši 5 720,22 Kč, za rok 2011 ve výši 7 082,64 Kč, za rok 2012 ve výši 8 429,94 Kč, za rok 2013 ve výši 9 165,15 Kč, za rok 2014 ve výši 4 243,59 Kč. Celkový nedoplatek penále ke dni 18.6.2014 byl 40 033 Kč.

Na základě výše uvedeného žadatelka tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. **e)** zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“. Žadatelka požádala o prominutí splnění citované podmínky. K tomu žadatelka uvedla, že byla vedena na Úřadu práce jako uchazečka o zaměstnání, z evidence byla vyřazena, a nevěděla o tom, že má hradit zdravotní pojištění sama. Po čtyřech letech byla kontaktována zdravotní pojišťovnou s informací, že má na veřejném zdravotním pojištění nedoplatky. Požádala zdravotní pojišťovnu o splátkový kalendář, zaplatila jen několik měsíců. Dále žadatelka uvedla, že na její žádost bylo Krajským soudem v Plzni **zahájeno insolvenční řízení**. Do spisu doložila vyhlášku Krajského soudu v Plzni ze dne 23.4.2014 č.j. KSPL 52 INS 11305/2014-A-2, kterým bylo oznámeno, že insolvenčním návrhem bylo zahájeno insolvenční řízení ve věci **dlužníka, tj. žadatelky**, a žádost asistentky soudce ze dne 13.6.2014 o určení insolvenčního správce dle ustanovení § 25 zákona č. 182/2006 Sb., insolvenční zákon, v platném znění.

Žadatelka uvedla v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky **zdržuje od roku 2000**. Požádala o azyl, který jí nebyl udělen. Na území České republiky měla několik krátkodobých pracovních poměrů, od 11.4.2008 do 2.5.2008 pracovala ve společno: _____ s.r.o.,

od 10.2.2010 do 30.3.2010 ve společnosti s.r.o., od 1.4.2010 do 28.4.2010 ve společnosti s.r.o., od 15.11.2010 do 3.2.2011 ve společnosti s.r.o., a od 13.5.2012 do 11.6.2012 byla opět zaměstnána ve společnosti s.r.o. Od 22.11.2012 byla vedena Úřadem práce České republiky – krajskou pobočkou v Plzni v evidenci uchazečů o zaměstnání, přičemž podpora v nezaměstnanosti ani podpora při rekvalifikaci jí nenáležela. Při nahlížení do státoobčanského spisu na Ministerstvu vnitra dne 30.9.2014 žadatelka uvedla, že dne 28.8.2014 nastoupila jako pracovnice montáže elektroniky u společnosti s.r.o., uvedla, že její hrubý měsíční příjem by měl činit cca 16 000 Kč. Žadatelka prohlásila, že na území České republiky nikdy nepodnikala jako fyzická osoba ani prostřednictvím právnické osoby. Žadatelka prohlásila, že nyní nepobírá žádné dávky státní sociální podpory. Dále uvedla, že na syna k němuž otcovství určil státní občan České republiky, pobírá sиротčí důchod ve výši cca 6 000 Kč měsíčně; otec syna zemřel v Plzni dne 24.1.2007. Žadatelka do spisu založila potvrzení Úřadu práce České republiky ze dne 4.6.2014 o dávkách státní sociální podpory, z něhož vyplývá, že žadatelka čerpala dávky státní sociální podpory ode dne 18.4.2007 do 30.9.2011 (za duben-červenec 2007 žádala zpětně a poprvé byly dávky vypláceny v srpnu 2007). Vyplácen byl přídavek na dítě a sociální příplatek (tato dávka zanikla ze zákona k 31.12.2010). Dále do spisu založila potvrzení Finančního úřadu pro Plzeňský kraj, elektronicky podepsáno dne 11.12.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1, § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 10.12.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatelky vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Plzeň – Město (dále jen „OSSZ Plzeň-město“) ze dne 9.12.2013, v němž je uvedeno, že žadatelka není ke dni 9.12.2013 přihlášena na OSSZ Plzeň-město jako plátce pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a tudíž nemá žádné splatné nedoplatky na pojistném a na penále.

Žadatelka bydlí se svým manželem, státním občanem Ukrajiny, a svými syny státní občan Ukrajiny, a státní občan České republiky) na adrese trvalého pobytu v bytě, jenoz vrasuníkem je starší syn žadatelky.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelka splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 23.6.2006 za účelem sloučení s občanem České republiky – žadatelka je ostatní rodinný příslušník; žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Úřadu městského obvodu Plzeň 3 dne 19.12.2013.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 30.4.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o odsouzení dotyčné osoby. Žadatelka tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení

§ 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 19.12.2013 před Úřadem městského obvodu v Plzni 3 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

Žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, neboť jako samoplátce pojistného nehradila vůbec platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši 1080 Kč, takže ke dni 18.6.2014 činil nedoplatek pojistného částku 50 220 Kč a penále částku 40 033 Kč.

Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení

§ 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadatelce nepromine. Žadatelka se zdržuje na území České republiky od roku 2000, tj. více jak čtrnáct let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadatelce více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jejích práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezesbytku plnit. U žadatelky se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované hrubé porušování povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazuje. Žadatelka dlouhodobě a opakovaně neplnila a neplní své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, které jí vyplývají z ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů ve spojení s ustanovením § 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, a o své povinnosti hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění ve stanovené výši a včas velmi dobře věděla, minimálně alespoň od doby, kdy jí byly doručeny od zdravotní pojišťovny platební výměry s výkazy nedoplatků – první byl vystaven dne 27.7.2011 na částku 38 880 Kč (pojistné) a na částku 14 113 Kč (penále), přičemž žadatelka uhradila dne 29.11.2011 částku 4 860 Kč. Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil zákonné povinnosti a platil veřejné dávky. Zde je rozhodující poměr žadatelky ke státu, jehož občankou se chce stát, respektování povinností k orgánům České republiky a vnitřní snaha vyznat se ve svých záležitostech, aby mohla dostat svým závazkům vůči České republice. U žadatelky docházelo a stále dochází pravidelně k neplnění povinností vyplývajících z předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, když neodváděla a stále neodvádí platby pojistného a v důsledku toho jí pak bylo vyměřeno penále. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je v České republice založeno na solidárním systému, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje.

Státní občanství je charakterizováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána nejen dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, ale i vazbami sociálními, rodinnými a pracovními. Žadatelka ačkoliv žije na území České republiky od roku 2000, nepodařilo se jí dosud pracovní integrovat. Měla několik krátkodobých pracovních poměrů, v evidenci uchazečů o zaměstnání byla naposledy vedena od 22.11.2012, přičemž jí podpora v nezaměstnanosti ani podpora při rekvalifikaci nenáležela. Při nahlížení do spisu na Ministerstvu vnitra dne 30.9.2014 uvedla, že dne 28.8.2014 nastoupila jako pracovnice montáže elektroniky u společnosti .eň, s.r.o., uvedla, že by její hrubý měsíční příjem měl činit cca 15 – 16 000 Kč. Ministerstvo vnitra hodnotí dosavadní pracovní integraci žadatelky v České republice jako zcela nedostatečnou. Dosavadní aktivity žadatelky v oblasti zaměstnání v žádném případě nesevčí o tom, že by měla skutečný zájem nalézt si standardní a trvalý zdroj příjmů pro samostatné a na jiných osobách, případně na státu, nezávislé krytí nezbytných běžných životních nákladů.

Ministerstvo vnitra tedy nevyužilo možnosti a neprominulo žadatelce splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v jejím případě nebyly shledány. Žadatelka porušovala zvláštní předpisy upravující veřejné zdravotní pojištění dlouhodobě a opakovaně, a tento stav stále trvá. Žadatelka dosud neuhradila nedoplatky pojistného na veřejné zdravotní pojištění a penále, takže nepředložila Ministerstvu vnitra potvrzení zdravotní pojišťovny o své bezdlužnosti; ke dni 18.6.2014 měla na svém osobním účtu u zdravotní pojišťovny nedoplatek pojistného ve výši 50 220 Kč a penále ve výši 40 034 Kč. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadatelce poskytnout delší čas k završení její zejména pracovní integrace do české společnosti, a v delším časovém horizontu ověřit, zda žadatelka bude také plnit povinnosti vyplývající jí ze zvláštních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností.

S ohledem na výše uvedené nebylo Ministerstvem vnitra žadatelce prominuto splnění podmínky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, která je vyžadována pro možné udělení státního občanství České republiky, bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Dana Koudelková
JUDr. Dana Koudelková

referent společné státní správy a samosprávy