

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)  
podle zákona č. 40/1993 Sb.  
prac. č.: 0333

MINISTERSTVO VNITRA  
Odbor všeobecné správy  
Oddělení státního občanství a matrik  
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-259/835.3/2-2014

Praha 9. října 2014

## Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podala

– Sýrie, státní občanka **Sýrie**, trvale bytem  
, podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb.,  
o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, **takto:**

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky  
**se nevyhovuje**

### **Odůvodnění:**

Žadatelka a podala dne 14.11.2013 prostřednictvím Krajského úřadu Ústeckého kraje žádost o udělení státního občanství České republiky, do které zahrnuje svou nezletilou dceru, **Sýrie**. Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 14.1.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o udělení státního občanství České republiky. V průběhu správního řízení nabyla **Sýrie** zletilosti. Vzhledem k tomu, že společné řízení o udělení státního občanství České republiky je možné vést jen ohledně manželů nebo rodičů a jejich nezletilých dětí podle § 7 odst. 2 a § 9 odst. 1, 2 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen zákon o státním občanství), nezbylo Ministerstvu vnitra než rozhodnout ve smyslu § 140 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), a žádost zletilé **Sýrie** o státní občanství České republiky vyloučit ze společného řízení s tím, že o ní bude jednáno a rozhodováno samostatně pod spisovou značkou VS-6007/835.3/2-2014.

Žadatelka má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 20.6.2012. Žadatelka uzavřela dne 22.8.1993 v Damašku manželství se státním občanem Sýrie. Z manželství se narodila dcera **Sýrie**. Manžel žadatelky, **Sýrie**, nabyl státní občanství České republiky udělením dne 17.12.2012. Žadatelka je státní občankou Sýrie.

Žadatelka byla usnesením Ministerstva vnitra ze dne 3.4.2014 v souladu s ustanovením § 47 správního řádu informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 14.1.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona o státním občanství správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byla poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Žadatelka byla současně předvolána k jednání na Ministerstvu vnitra dne 24.4.2014, a vyzvána k odstranění nedostatků žádosti a doložení chybějících dokladů.

Žadatelka se ve stanovené lhůtě dne 24.4.2014 dostavila na Ministerstvo k jednání; jednání byl přítomen i manžel žadatelky a jejich dcera, která byla do žádosti o udělení státního občanství České republiky původně zahrnuta. Při jednání na Ministerstvu vnitřní věci doložila žadatelka část požadovaných dokladů, a uvedla, že ve lhůtě 21 dní doloží registrační údaje a podrobné vyúčtování plateb pojistného, vystavené Všeobecnou zdravotní pojišťovnou České republiky, doklady k bydlení, potvrzení finančního úřadu a správy sociálního zabezpečení o své bezdlužnosti, a potvrzení o tom, že oznámila příslušnému pobytovému pracovišti odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitřní věci svou kontaktní adresu. Žadatelka ve lhůtě požadované doklady nedoložila. Vzhledem k tomu, že Ministerstvo vnitřní věci je povinno podle § 3 správního řádu postupovat tak, aby byl zjištěn stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, proto svým usnesením ze dne 16.6.2014 správní řízení opětovně přerušilo do 20.8.2014 za účelem doložení chybějících dokladů. Žadatelka ve stanovené lhůtě doložila požadované doklady.

Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadatelce umožněno, aby ve lhůtě do 10.9.2014 nahlédla do svého státoobčanského spisu.

Žadatelka je držitelkou cestovního pasu Sýrie č. ..., který byl vydán dne 30.5.2009 s platností do 29.5.2015. Ke svým cestám do zahraničí za uplynulých pět let ke dni podání žádosti uvedla, že v roce 2012 vycestovala na dobu 14 dní do Řecka za účelem dovolené, a v roce 2013 na dobu tří týdnů do Španělska. Dále žadatelka uvedla, že Sýrii navštívila naposledy v roce 2011. Žadatelka prohlásila, že se na území České republiky převážně zdržuje.

Žadatelka založila do spisu potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hl. m. Prahu a Středočeský kraj (dále jen „zdravotní pojišťovna“), v němž je uvedeno, že je přihlášena jako plátec pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 20.6.2012 a ke dni 24.4.2014 není u žadatelky evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložila aktuální potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 26.6.2014, že k tomuto dni nemá splatný nedoplatek na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění a Informace o pojištenci s výpisem za období od 20.6.2012 do 23.6.2014, tzv. registrační údaje. Podrobné vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění žadatelka nepředložila, ačkoliv bylo vyžádáno. Z předložených registračních údajů je patrné, že žadatelka je vedena od 1.7.2012 do současné doby v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, a má tak sama povinnost hradit platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění, a to v období od 1.7.2012 do 31.7.2013 ve stanovené měsíční výši 1080 Kč, a od 1.8.2013 ve výši 1148 Kč. Z registračních údajů vyplývá, že žadatelka své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění řádně a včas neplnila. První platbu pojistného za měsíc červenec 2012 uhradila teprve dne 12.9.2012, kdy zaplatila částku 2160 Kč. Další úhradu pojistného zaslala zdravotní pojišťovně dne 9.1.2013, když zaplatila částku 4320 Kč. Nedoplatek pojistného činil ke dni 19.10.2013 částku 136 Kč. Žadatelka rovněž platila pojistné od 1.8.2013 v nesprávné výši 1080 Kč, přičemž měla pojistné hradit ve výši 1148 Kč. Vyměřené penále ve výši 107 Kč bylo žadatelkou uhrazeno dne 15.1.2013.

Na základě výše uvedeného žadatelka tak nesplňuje podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, tj. že „plní povinnosti

vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky“.

Žadatelka uvedla, že na území České republiky se zdržuje od roku 2006, kdy přicestovala se svou dcerou. Žadatelka uvedla, že v Sýrii vystudovala lékařskou fakultu, a má atestaci z endokrinologie a diabetologie. Po příjezdu do České republiky studovala český jazyk, a nyní se připravuje na kvalifikační testy, aby mohla pracovat jako lékařka. Při jednání na Ministerstvu vnitra dne 24.4.2014 žadatelka prohlásila, že nebyla vedena na Úřadu práce, a nepobírala dávky státní sociální podpory; finančně je závislá na svém manželovi, který provozuje soukromou gynekologickou praxi v Praze 4. Do spisu doložila potvrzení Finančního úřadu pro Ústecký kraj, elektronicky podepsané dne 9.7.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle ustanovení § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrdil ke dni 9.7.2014 neexistenci daňových nedoplatků žadatelky vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále předložila potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Teplice ze dne 5.6.2014, v němž je uvedeno, že žadatelka nemá k tomuto dni splatný nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (včetně nedoplatku, k jehož úhradě bylo povoleno splácení ve splátkách podle § 20a zákona č. 589/1992 Sb., v platném znění).

Žadatelka žije se svým manželem a dcerou na adrese současného trvalého pobytu, tj. \_\_\_\_\_, kde mají od září 2013 pronajatý rodinný dům. V době podání žádosti o udělení státního občanství České republiky dne 14.11.2013 u Krajského úřadu Ústeckého kraje měla žadatelka trvalý pobyt na adrese T. \_\_\_\_\_ Žadatelka se dostavila dne 9.7.2014 na odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, kde jí byla zaevidována nová adresa trvalého pobytu.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 24.1.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který neobsahuje žádné informace o odsouzení dotyčné osoby. Žadatelka tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 13.11.2013 před Krajským úřadem Ústeckého kraje v Ústí nad Labem v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. prokázání znalosti českého jazyka.

Žadatelce byl trvalý pobyt v České republice povolen dne 20.6.2012. Dle § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství je jednou z podmínek pro udělení

českého státního občanství nejméně pětiletý povolený trvalý pobyt v České republice ke dni podání žádosti. Žadatelka tak nespĺňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, tj. ke dni 14.11.2013. Ministerstvo vnitra má možnost žadatelce splnění uvedené podmínky prominout dle § 11 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť manžel žadatelky, státním občanem České republiky (státní občanství České republiky nabytí udělením dne 17.12.2012). Ministerstvo vnitra však rozhodlo, s ohledem na níže uvedené, možnosti dané mu zákonem nevyužít.

Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána u Krajského úřadu Ústeckého kraje dne 14.11.2013, trvalý pobyt byl žadatelce povolen dne 20.6.2012, z čehož vyplývá, že předmětná žádost byla podána za necelých sedmáct měsíců po udělení trvalého pobytu na území České republiky. Státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) fyzické osoby a státu. Mezinárodní právo vyžaduje, aby při vzniku takového vztahu mezi jednotlivcem a státem takový užší vztah existoval. V případě udělení státního občanství je proto nezbytné tento faktický vztah zjišťovat a přihlížet zejména k rodinným, společenským a pracovním vazbám žadatelky ke státu a rovněž k tomu, jak plní své povinnosti vyplývající z právního řádu. Ministerstvo vnitra má za to, že žadatelce je třeba poskytnout určitý čas k završení její integrace, a to i z hlediska možnosti posouzení dodržování povinností cizince s trvalým pobytem v České republice.

Žadatelka nespĺňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. Ministerstvo vnitra v této souvislosti uvádí, že dnem 1.1.2014 nabytí účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Dle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

V průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, tj. konkrétně ustanovení § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a ustanovení § 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Žadatelka nepředložila podrobné vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění, ačkoliv bylo vyžádáno. Z předložených registračních údajů je patrné, že žadatelka je vedena od 1.7.2012 do současné doby v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, a má tak sama povinnost hradit platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění, a to v období od 1.7.2012 do 31.7.2013 ve stanovené měsíční výši 1080 Kč a od 1.8.2013 ve výši 1148 Kč. Z registračních údajů vyplývá, že žadatelka své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění řádně a včas neplnila; aktuální zůstatek nedoplatku pojistného činil ke dni 19.10.2013 částku 136 Kč, penále ve výši 107 Kč uhradila dne 15.1.2013. Jak již bylo výše uvedeno, první platbu pojistného za měsíc červenec 2012 uhradila teprve dne 12.9.2012, kdy zaplatila částku 2160 Kč. Další úhradu pojistného zaslala zdravotní pojišťovně dne 9.1.2013, když zaplatila částku 4320 Kč. Žadatelka rovněž platila pojistné od 1.8.2013 v nesprávné výši 1080 Kč, přičemž měla pojistné hradit ve výši 1148 Kč. Dle ustanovení § 18 odst. 4 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, se penále nepředepíše, nepřesáhne-li v úhrnu 100 Kč za jeden kalendářní rok. Pojistné je splatné vždy od prvního dne kalendářního měsíce, za který se platí, do osmého dne měsíce následujícího po kalendářním měsíci, za který se platí. Případně-li poslední den splatnosti na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den. Pojištěnec – osoba bez zdanitelných příjmů je povinen sám platit měsíčně pojistné ve výši vypočtené jako 13,5 % z vyměřovacího základu rovnajícího se platné minimální mzdě po zaokrouhlení na korunu nahoru. Od 1. 1. 2007 do 31. 7. 2013 činilo pojistné 1 080 Kč. Od 1. 8. 2013 došlo ke zvýšení minimální mzdy na částku 8 500 Kč a pojistné tak činí 1 148 Kč.

Ministerstvo vnitra může na základě ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra po posouzení všech podkladů rozhodlo, že podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadatelce nepromíne. Žadatelka se zdržuje na území České republiky od roku 2006, tj. téměř osm let. Tato dostatečně dlouhá doba pobytu v České republice dala nepochybně žadatelce víc než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jejích práv a povinností vůči České republice a tato práva a povinnosti také bezesbytku plnit. U žadatelky se nejedná o porušení jednorázové, ale o opakované porušení povinností vyplývajících z předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Z dikce ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, především ze slova „plní“, je nutno dovodit, že žadatel o české státní občanství průběžně, tedy v průběhu plynutí času, a v podstatě soustavně plní své závazky, na něž výše uvedené ustanovení zákona odkazují. Ministerstvo vnitra proto v případě žadatelky neshledalo důvody hodné zvláštního zřetele, na základě kterých by jí splnění uvedené podmínky mohlo prominout. Dle názoru Ministerstva vnitra přitom žadatelce v plnění těchto povinností nebránily žádné objektivní ani subjektivní důvody. Na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil své zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní

a prosto všech pochybností. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení státního občanství České republiky důvodně požadovat, neboť dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany dle mezinárodního práva existovat. Žadatelka tak po určitou dobu řádně a včas nepřispívala do fondů, ze kterých je na základě principu solidarity hrazena zdravotní péče poskytovaná všem obyvatelům České republiky. Ministerstvo vnitra však oceňuje, že žadatelka již nemá ke dni 26.6.2014 splatný nedoplatek na pojistném a penále na veřejné zdravotní pojištění. Ministerstvo vnitra by mohlo žadatelce splnění uvedené podmínky dle § 11 odst. 4 citovaného zákona prominout z důvodu hodného zvláštního zřetele. Po zvážení všech podkladů pro vydání rozhodnutí však této možnosti nevyužilo, a to zejména s přihlédnutím k tomu, že délka povoleného trvalého pobytu žadatelky ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky nedosahuje ani poloviny požadované délky, činí jen necelých sedmáct měsíců. Ministerstvo vnitra má za to, že je třeba v delším časovém horizontu ověřit, zda žadatelka bude řádně a včas plnit povinnosti vyplývající jí zejména ze zvláštních právních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění.

Státní občanství je charakterizováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána nejen dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat, ale i vazbami rodinnými, sociálními a pracovními. Ministerstvo vnitra také neshledalo v případě žadatelky její pracovní integraci za dostačující. Ačkoliv se na území České republiky zdržuje od roku 2006, na území České republiky nikdy nepracovala, také nepodnikala ani jako fyzická osoba či prostřednictvím právnické osoby. Žadatelka také nepředložila Ministerstvu vnitra požadovaný doklad, konkrétně Vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění od data povoleného trvalého pobytu. Neprojevila tak patřičnou součinnost ve správním řízení, jak jí ukládá ustanovení § 50 odst. 2 správního řádu, ačkoliv k jejich předložení byla Ministerstvem vnitra vyzvána. Ministerstvo vnitra také přihlédlo ke stanovisku Krajského úřadu Ústeckého kraje ze dne 10.12.2013, které uvedlo, že v případě, že bude žadatelka splňovat další podmínky dané zákonem o státním občanství, nemá úřad k udělení státního občanství České republiky námitek.

Vzhledem k tomu, že žadatelka nespňuje dvě podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. a) a písm. e) zákona o státním občanství, které jsou vyžadovány pro možné udělení státního občanství České republiky, a jejich nesplnění nebylo žadatelce Ministerstvem vnitra prominuto, bylo proto rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí. Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, nebo zda splnění některé z podmínek pro udělení státního občanství České republiky promine či nikoliv.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



*Dana Koudelková*

JUDr. Dana Koudelková

referent společné státní správy a samosprávy