

## MINISTERSTVO VNITRA

odbor všeobecné správy

oddělení státního občanství a matrik  
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. :VS-1538/835.3/2-2014

Dne : 9. října 2014

### Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo ve věci žádosti, kterou podal  
- Itálie, státní občan Itálie, trvale bytem  
dělení státního občanství České republiky  
podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání  
a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů,  
**t a k t o :**

žádosti ,  
o udělení státního občanství České republiky  
se **nev y h o v u j e .**

### Odůvodnění

Na základě žádosti, kterou podal bylo zahájeno  
správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost o udělení  
státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu  
Jihomoravského kraje, Ministerstvo vnitra žádost obdrželo dne 3.2.2014. Žadatel je  
státním občanem Itálie, trvalý pobyt na území České republiky mu byl povolen ke dni  
24.4.2012 za účelem sloučení rodiny. Manželství se státní občankou České republiky  
uzavřel dne 31.8.2013, již v roce 2008 se manželům narodil syn. Z předchozího  
manželství s italskou státní občankou má žadatel syna nar. 1997, žijícího v Itálii.

V souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění  
pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), byl žadatel informován, že dne 3.2.2014  
bylo dle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona  
č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění  
pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státním občanství“), zahájeno správní řízení  
ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dále byl žadatel  
poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu,  
navrhovat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí  
a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí.  
Zároveň bylo usnesením Ministerstva vnitra ze dne 20.5.2014 správní řízení  
přerušeno s odkazem na § 64 odst. 1 písm. a) správního řádu a žadatel byl vyzván  
k předložení dokladů nezbytných k posouzení splnění zákonných podmínek pro  
udělení státního občanství České republiky, resp. možnosti prominutí splnění  
podmínek pro udělení státního občanství České republiky, a zjištění stavu věci,  
o němž nejsou důvodné pochybnosti.

Dne 24.6.2014 Ministerstvo vnitra obdrželo žadatelovo vyjádření k cestám do  
zahraničí a vyjádření k výdělečné činnosti, registrační údaje Všeobecné zdravotní  
pojišťovny, vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění, daňová  
příznání společnosti  
i z příjmu právnických osob za rok 2012

a 2013, a potvrzení finančního úřadu, okresní správy sociálního zabezpečení a zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti uvedené obchodní společnosti.

Vzhledem k předloženým dokladům vystaveným Všeobecnou zdravotní pojišťovnou Ministerstvo vnitra informovalo žadatele o nesplnění zákonné podmínky pro udělení státního občanství stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, zároveň bylo usnesením ze dne 1.8.2014 správní řízení přerušeno znovu a žadatel byl z důvodu posouzení možnosti prominutí splnění této podmínky vyzván k zaslání vyjádření ke vzniku dlužných částek na zdravotním pojištění.

Požadované vyjádření žadatele bylo Ministerstvu vnitra doručeno dne 7.8.2014, zároveň bylo zasláno aktuální potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti za žadatele i obchodní společnost a vyúčtování plateb pojistného k žadateli za období 1.2.2009 do 6.8.2014.

Ze spisového materiálu je patrné, že žadatel do České republiky přicestoval na počátku roku 2009 se svým synem a jeho matkou, s níž uzavřel manželství v loňském roce. Dne 20.5.2009 byl žadateli povolen přechodný pobyt na území České republiky. Ke dni 23.1.2009 žadateli vzniklo živnostenské oprávnění na výrobu, obchod a služby, s obory činnosti poskytování software, poradenství v oblasti informačních technologií, zpracování dat, hostingové a související činnosti a webové portály, dále pak mimoškolní výchova a vzdělávání, pořádání kurzů, školení, včetně lektorské činnosti.

Z předložených daňových přiznání žadatele k dani z příjmu fyzických osob je patrné, že za rok 2010 vznikla žadateli daňová povinnost ve výši 30.420 Kč, za rok 2011 daňová povinnost ve výši 41.385 Kč a za rok 2012 daň ve výši 31.510 Kč.

Dne 9.5.2012 žadatel založil společnost ..... s.r.o., v níž má poloviční obchodní podíl, zároveň je jednatelem společnosti. Z daňových přiznání k dani z příjmu právnických osob je patrná daň 6.460 Kč za rok 2012 a 41.610 Kč za rok 2013.

Ve svém životopisu žadatel uvedl, že se zabývá především prací spojenou s programem, poskytujícím servis velkým firmám jako jsou Hornbach, Bauhaus apod. Žadatel má dle svého sdělení především zahraniční klientelu, ale přál by si prorazit i na český trh. V dotazníku k žádosti o udělení státního občanství ze dne 4.12.2013 žadatel uvedl výši měsíčního příjmu 60.000 Kč.

Ministerstvo vnitra si vyžádalo dne 9.5.2014 úřední cestou žadatelův výpis z rejstříku trestů, který je bez záznamu. Bylo tak prokázáno splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství.

Před Krajským úřadem Jihomoravského kraje žadatel prokázal dne 4.12.2013 znalost českého jazyka v souladu s kritérii stanovenými vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., splňuje tak podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

Pokud jde o podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, tj. podmínku prokázání pozbytí dosavadního státního občanství, s odkazem na ustanovení § 74 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů, se pozbytí dosavadního státního občanství od 1.1.2014 pro udělení státního

občanství České republiky nevyžaduje. Proto je již bezpředmětná žádost ze dne 4.12.2013 o prominutí propuštění ze státního svazku Itálie, odůvodněná italským státním občanstvím obou dětí žadatele.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je jednou z podmínek pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky.

Žadatel uvedenou podmínku pro udělení státního občanství České republiky nesplňuje, když z dokladů vystavených Všeobecnou zdravotní pojišťovnou vyplývá, že měl nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění a penále, neplnil tak s odkazem na ustanovení § 8 odst. 1 písm. c), § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a § 7 odst. 2 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, povinnost hradit zdravotní pojišťovně pojistné.

Dle předložené informace Všeobecné zdravotní pojišťovny o pojištění je žadatel samoplátcem pojistného jako osoba samostatně výdělečně činná od února 2009. Dle předloženého vyúčtování plateb pojistného činil k datu 9.8.2010 nedoplatek na pojistném 10.124 Kč. K datu 12.8.2010 vystavila Všeobecná zdravotní pojišťovna výkaz nedoplatků na tuto dlužnou částku, dne 16.8.2010 byla dlužná částka uhrazena. Dne 5.6.2013 vystavila Všeobecná zdravotní pojišťovna výkaz nedoplatků na částku 5.579 Kč, dne 6.6.2013 byla dlužná částka uhrazena.

Ministerstvo vnitra má s odkazem na § 11 odst. 4 zákona o státním občanství možnost prominout splnění uvedené podmínky pouze v případech hodných zvláštního zřetele. Aby mohla být možnost prominutí splnění podmínky posouzena, byl žadatel vyzván k tomu, aby se ke vzniku dlužných částek vyjádřil. Ke vzniku dlužných částek ve svém vyjádření ze dne 6.8.2014 uvedl, že v letech 2010 a 2013 došlo k výraznému poklesu jeho příjmů, způsobeném platební neschopností většiny jeho italských klientů. Poukázal na to, že v Itálii dochází zejména v letním období k útlumu činnosti firem, snižování zakázek a ke zpožděným platbám. Zároveň poukázal na skutečnost, že nedoplatky byly řádně uhrazeny v krátkém časovém horizontu bez závažných sankcí ze strany zdravotní pojišťovny.

V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je solidárním systémem, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno jeho řádným průběžným financováním.

V případě žadatele Ministerstvo vnitra považuje za stěžejní skutečnost, že k porušení zákonných povinností žadatelem došlo opakovaně. Žadatel nereagoval včas na vyrovnání záloh po podání přehledu o příjmech a výdajích, pojistné hradil až po vystavení výkazu nedoplatků. Žadatel je povinen si osvojit povinnosti, které na něj právní řád České republiky klade, a je nepochybně v jeho možnostech, aby si vytvořil s předstihem dostatečnou finanční rezervu a po skončení kalendářního roku byl schopen reagovat na vyúčtování záloh v zákonem stanovené lhůtě. Ministerstvo vnitra tudíž v tomto případě neshledalo důvody hodné zvláštního zřetele a splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství žadateli prominuto nebylo.

Podmínkou pro udělení státního občanství České republiky je s odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství nejméně pětiletý



povolený trvalý pobyt na území České republiky za předpokladu, že se zde žadatel po tuto dobu převážně zdržuje. Žadateli byl dle sdělení odboru cizinecké policie, oddělení pobytových agend v Brně ze dne 24.1.2014 trvalý pobyt na území České republiky povolen k datu 24.4.2012. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána již 4.12.2013, délka trvalého pobytu žadatele tak činila v době podání žádosti pouze devatenáct měsíců. Pokud jde o faktický pobyt žadatele v České republice, na základě výzvy Ministerstva vnitra k zaslání prohlášení s uvedením všech cest do zahraničí žadatel předložil prohlášení ze dne 23.6.2014, v němž uvádí, že mimo Českou republiku jezdí zhruba jednou měsíčně v průměru na týden. V první polovině letošního roku pobýval v zahraničí celkem 32 dní, v roce 2013 celkem 43 dní a v roce 2012 celkem 45 dní.

Podmínku pro udělení státního občanství České republiky, stanovenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, žadatel vzhledem k datu povolení trvalého pobytu nespĺňuje. Odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje v Brně ve svém stanovisku ze dne 24.1.2014 uvádí, že s udělením státního občanství České republiky žadateli nesouhlasí vzhledem k nespĺnění výše uvedené zákonné podmínky.

Ministerstvo vnitra má možnost prominutí splnění této podmínky s odkazem na ustanovení § 11 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství v případě žadatele, který má na území České republiky povolen trvalý pobyt a jeho manželka je státní občankou České republiky.

Státní občanství je považováno za pevný a trvalý vztah mezi žadatelem a Českou republikou. Skutečný vztah k České republice je posuzován v souladu s Vysvětlující zprávou k Evropské úmluvě o státním občanství, kterou vypracoval Výbor expertů Rady Evropy pro státní občanství, z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice. Integrace je charakterizována vazbami rodinnými, pracovními, sociálními, jakož i dodržováním právního řádu České republiky, jejíž občanství hodlá žadatel získat. Pokud jde o dodržování právního řádu České republiky, bylo zjištěno, že žadatel měl závazky vůči zdravotní pojišťovně, ačkoli ve své žádosti o prominutí chybějící délky trvalého pobytu uváděl, že si řádně všechny povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění plní. Nelze přehlédnout rovněž krátkou délku trvání manželství se státní občankou České republiky.

Proto se Ministerstvo vnitra rozhodlo, že žadateli chybějící délku povoleného trvalého pobytu nezbytného pro udělení státního občanství České republiky nepromine.

Protože žadatel nespĺňuje dvě zákonem stanovené podmínky pro udělení státního občanství České republiky, jejichž splnění mu nebylo prominuto, rozhodlo Ministerstvo vnitra tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

**P o u ě n í :** Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů).



Mgr. Kateřina Uhrová  
referent společné státní správy a samosprávy