

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)

podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0324

## MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy  
Oddělení státního občanství a matrik  
Nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

C.j. :VS-2837/835.3/2-2013

Dne : 18. června 2014

### Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala  
zahrnutý nezletilý dítě, do níž byly  
a - Česká republika,  
občané Ukrajiny, trvale byteli - Česká republika, všichni státní  
občanství České republiky podle § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání  
a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů,  
t a k t o :

žádosti výše jmenovaných o udělení státního občanství České republiky  
se nevyhovuje.

### Odůvodnění

Na základě žádosti bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost o udělení státního občanství České republiky, do níž byly zahrnuty obě nezletilé děti žadatelky, byla podána prostřednictvím Úřadu městského obvodu Plzeň 3, Ministerstvo vnitra žádost obdrželo dne 15.11.2013. Trvalý pobyt na území České republiky má žadatelka povolen od 23.8.1996, synovi byl trvalý pobyt povolen ke dni 29.8.2001 a dceři ke dni 9.4.2006. Žadatelka i její nezletilé děti jsou ukrajinskými státními občany. Žadatelka uzavřela dne 23.11.1996 manželství s ukrajinským státním občanem, z tohoto manželství se narodily obě děti zahrnuté do žádosti. Manžel žadatelky zemřel dne 22.5.2008.

Žadatelka byla v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 15.11.2013 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb, o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byla poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň bylo správní řízení ve věci žádosti výše jmenovaných o udělení státního občanství České republiky usnesením ze dne 24.1.2014 přerušeno do dne 28.2.2014 a žadatelka byla vyzvána předložením podkladů, nezbytných k posouzení splnění zákonem stanovených podmínek pro udělení státního občanství České republiky dle § 7 a § 8 zákona o státním občanství, resp. pro úplné a přesné zjištění

stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, v souladu s ustanovením § 3 správního řádu.

Dne 20.2.2014 Ministerstvo vnitra obdrželo žádost o prodloužení lhůty stanovené k předložení požadovaných dokladů. Na požádání žadatelky bylo proto správní řízení přerušeno usnesením ze dne 2.4.2014 znovu s tím, že k předložení dokladů jí byla stanovena dodatečná lhůta.

Dne 3.4.2014 bylo Ministerstvu vnitra předloženo vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění k žadatelce, registrační údaje Všeobecné zdravotní pojišťovny k žadatelce a oběma nezletilým dětem, doklady ke studiu obou dětí, potvrzení finančního úřadu o bezdlužnosti společnosti s r.o., družstva a družstva, potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti družstva k datu 14.3.2014, kopie daňových přiznání k dani z příjmů právnických osob za rok 2010 až 2012 k družstvu za období od 15.8.2013 až 31.12.2013 k družstvu

a za období od 14.6.2012 do 31.12.2013 ke společnosti s r.o. Do spisu byla doložena také kopie nájemní smlouvy, uzavřené mezi žadatelkou, jejím synem a družstvem k rodinnému domu. Dále byla předložena potvrzení České správy sociálního zabezpečení a potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny o tom, že družstvo ani společnost s r.o. nejsou registrováni jako plátce pojistného.

Usnesením ze dne 2.5.2014 Ministerstvo vnitra správní řízení přerušilo znovu a žadatelka byla vyzvána, aby předložila své vyjádření ke vzniku dlužných částek na sociálním zabezpečení a požádala zároveň o prominutí splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Zároveň byla vyzvána, aby předložila aktuální přehled vystavený Pražskou správou sociálního zabezpečení k platbám pojistného za družstvo

od listopadu 2013 a přehled vystavený Všeobecnou zdravotní pojišťovnou k platbám pojistného na veřejné zdravotní pojištění za družstvo od listopadu 2013, kdy bylo zahájeno toto správní řízení.

Dne 29.5.2014 bylo Ministerstvu vnitra doručeno vyjádření žadatelky spolu s aktuálními přehledy Pražské správy sociálního zabezpečení a vyúčtováním Všeobecné zdravotní pojišťovny k plátcům, žádost o prominutí splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, dále potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení a Všeobecné zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti družstva, přehledy pohledávek družstva, kopie přihlášek k pohledávkám, kopie daňového přiznání žadatelky k dani z příjmu fyzických osob za rok 2013 a kopie usnesení Magistrátu města Kladna ve věci přestupku v dopravě.

Ze spisového materiálu je patrné, že žadatelka do České republiky přicestovala v roce 1996, trvalý pobyt jí byl povolen v témže roce za účelem sloučení rodiny s babičkou. Dle registračních údajů Všeobecné zdravotní pojišťovny byla žadatelka evidována jako osoba bez zdanitelných příjmů až do r. 2000. V době od 27.9.2000 do 24.6.2001 byla evidována jako uchazeč o zaměstnání, poté nastoupila na rodičovskou dovolenou. V letech 2002 - 2004 pobírala vedle rodičovského příspěvku také sociální příplatek. Od 1.9.2004 byla zaměstnancem družstva, od r. 2006 byla na rodičovské dovolené s dcerou.

Od 1.4.2007 žadatelka byla zaměstnána v družstvu jako generální ředitelka, zároveň byla od 26.2.2007 místopředsedkyní představenstva tohoto družstva.

Dne 26.9.2007 bylo založeno družstvo / ..... jejímiž předměty podnikání jsou dle obchodního rejstříku zprostředkování zaměstnání, hostinská činnost, obráběčství, zednictví, zámečnictví, kovářství, podkovářství, slévárenství, modelářství a výroba, obchod a služby. Předsedkyní představenstva družstva je žadatelka. Z předložených daňových přiznání družstva ..... k dani z příjmu právnických osob je patrné, že podnikání družstva bylo v letech 2011 a 2012 ztrátové, za rok 2010 vznikla družstvu daňová povinnost ve výši 25.270 Kč.

Dle obchodního rejstříku je žadatelka od 14.6.2012 jednatelkou společnosti s.r.o., zároveň má ve společnosti poloviční obchodní podíl. Předmětem podnikání společnosti je pronájem nemovitostí, bytů a nebytových prostor. Z předložených daňových přiznání společnosti k dani z příjmu právnických osob je patrné ztrátové podnikání v roce 2012 i 2013.

Dále je žadatelka předsedkyní představenstva družstva ..... zapsaného v obchodním rejstříku od 15.8.2013. Předmětem podnikání družstva je dle obchodního rejstříku hostinská činnost, výroba, obchod a služby, slévárenství, modelářství, zámečnictví, nástrojářství a obráběčství. Z předloženého daňového přiznání družstva k dani z příjmu právnických osob za rok 2013 je patrné ztrátové podnikání.

V dotazníku k žádosti o udělení státního občanství České republiky žadatelka uvedla, že pracuje jako předsedkyně představenstva družstva a její hrubý měsíční příjem činí 70 tisíc Kč. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 24.1.2014 byla žadatelka vyzvána mj. k předložení dokladů prokazujících aktuální výši jeho příjmu, žadatelka následně zaslala nájemní smlouvu, uzavřenou 1.8.2010 mezi žadatelkou, jejím nezletilým synem jako pronajímateli a družstvem ..... jako nájemcem. Na základě této smlouvy užívá družstvo ..... rodinný dům na adrese ..... za úplatu ve výši 35.000 Kč měsíčně. Dle předloženého přiznání žadatelky k dani z příjmů fyzických osob jí vznikla za rok 2013 daňová povinnost ve výši 48.057 Kč.

Nezletilý žadatel ..... navštěvuje dle předloženého vysvědčení sedmou třídu základní školy, nezletilá žadatelka ..... navštěvuje druhou třídu základní školy.

Žadatelka i její děti splňují podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti, stanovenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, když trvalý pobyt jim byl povolen před více než pěti lety a z vyjádření žadatelky k cestám do zahraničí ze dne 20.2.2014 je patrné, že se zdržovala se svými dětmi převážně na území České republiky.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo výpisy z rejstříku trestů dne 19.11.2013 a dne 17.6.2014, které jsou bez záznamu. Žadatelka tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství.

Před Úřadem městského obvodu Plzeň 3 žadatelka prokázala dne 21.10.2013 znalost českého jazyka v rozsahu stanoveném vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., splňuje tak podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství. Nezletilé děti splnění této podmínky neprokazují.



Pokud jde o podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, tj. podmínku prokázání pozbytí dosavadního státního občanství, s odkazem na ustanovení § 74 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů, se pozbytí dosavadního státního občanství od 1.1.2014 pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

Podmínkou pro udělení státního občanství České republiky je s odkazem na § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky.

Tuto podmínku žadatelka **nesplňuje**, když z předložených dokladů je patrné, že **právnícká osoba, jejímž je statutárním zástupcem, měla v průběhu tohoto správního řízení nedoplatky na veřejném zdravotním pojištění a nedoplatky na sociálním zabezpečení**. Nebyly tak plněny s odkazem na ustanovení § 8 odst. 2, § 9 odst. 2 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, ve znění pozdějších předpisů, ustanovení § 5 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a ustanovení § 9 zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, povinnosti odvádět řádně a včas pojistné veřejné zdravotní pojištění a pojistné na sociální zabezpečení.

Z předloženého vyúčtování Všeobecné zdravotní pojišťovny k platbám záloh na pojistné na veřejné zdravotní pojištění plátcem ..... za období od počátku r. 2012 je patrné, že za rok 2012 vzniklo družstvu penále ve výši 4.369 Kč, za rok 2013 penále ve výši 19.006 Kč a penále za období od 1.1. do 21.1.2014 činilo 1116 Kč. Celkem tak k datu 22.1.2014 činilo penále na veřejném zdravotním pojištění 24.492 Kč. Tato částka byla uhrazena dne 5.2.2014 (usnesení Ministerstva vnitra o přerušení správního řízení bylo žadatelce doručeno dne 30.1.2014). K datu 21.5.2014 bylo družstvu vyčísleno další penále ve výši 4.569 Kč, poslední úhrada dlužné částky byla provedena dne 23.5.2014.

Z předloženého přehledu Pražské správy sociálního zabezpečení k platbám záloh na pojistné na sociální zabezpečení za plátce ..... od 18.11.2013 do 22.4.2014 vyplývá opakovaný vznik dlužných částek na pojistném, jakož i penále. K datu 18.11.2013 činila dlužná částka na pojistném 258.091 Kč a penále 20.289 Kč, k datu 31.1.2014 činila dlužná částka na pojistném 416.111 Kč a penále 30.138 Kč, k datu 22.4.2014 činila dlužná částka na pojistném 251.179 Kč a penále 17.850 Kč.

Žadatelka ve svém vyjádření ze dne 27.5.2014 poukázala na druhotnou platební neschopnost, tj. špatnou platební morálkou obchodních partnerů družstva /....., a ke svému vyjádření připojila přehled pohledávek po splatnosti a přihlášky pohledávek na tři právnícké osoby podané v souvislosti s insolvenčním řízením.

Ze stanoviska odboru cizinecké policie Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje ze dne 8.11.2013 je dále patrné, že se žadatelka dopustila přestupku dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, když nesplnila povinnost nahlásit prodloužení platnosti cestovního dokladu v zákonem stanovené lhůtě, za porušení této povinnosti byla pokutována dne 9.3.2011 částkou 1000 Kč. Ke svému

pochybení žadatelka uvedla, že k vystavení nového cestovního pasu došlo ještě za platnosti pasu předchozího, proto žadatelka nahlásila vystavení nového cestovního pasu v době, kdy jej chtěla začít používat. Žadatelka poukázala na to, že nejednala úmyslně a uloženu pokutu obratem zaplatila.

Ministerstvo vnitra má s odkazem na § 11 odst. 4 zákona o státním občanství možnost prominout splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona pouze v případech hodných zvláštního zřetele.

Státní občanství je považováno za pevný a trvalý vztah mezi žadatelem a Českou republikou. Skutečný vztah k České republice je posuzován v souladu s Vysvětlující zprávou k Evropské úmluvě o státním občanství, kterou vypracoval Výbor expertů Rady Evropy pro státní občanství, z toho pohledu, zda zde existuje opravdové spojení existence zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a integrace fyzické osoby v České republice. Integrace je charakterizována vazbami rodinnými, pracovními, sociálními, jakož i dodržováním právního řádu České republiky, jejíž občanství hodlá žadatel získat.

V této souvislosti Ministerstvo vnitra rovněž podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je solidárním systémem, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno jeho řádným průběžným financováním.

Z předložených dokladů je patrné, že zákonné povinnosti nebyly dlouhodobě plněny jak na úseku zdravotního pojištění, tak sociálního zabezpečení. Dlužné částky byly Všeobecnou zdravotní pojišťovnou i Pražskou správou sociálního zabezpečení vykazovány nepřetržitě od zahájení tohoto správního řízení, po vystavení potvrzení o bezdlužnosti došlo v krátké době ke vzniku dalších dlužných částek. Je tedy zjevné, že ani v souvislosti s podáním žádosti o udělení státního občanství ke změně přístupu k plnění zákonných povinností nedošlo. Vzhledem ke zjištěným skutečnostem Ministerstvo vnitra nemůže dovodit předpoklad, že do budoucna budou povinnosti stanovené právním řádem České republiky plněny. Důvody uváděné žadatelkou zohledněny být nemohou, neboť pak by došlo de facto k posvěcení aktuálního porušování právních předpisů. Na základě posouzení žádosti o udělení státního občanství České republiky ve výše uvedeném kontextu Ministerstvo vnitra v daném případě důvody zvláštního zřetele neshledalo a rozhodlo, že žadatelce splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství nepromine.

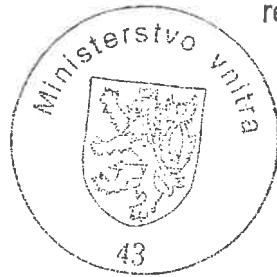
Jde-li o nezletilé děti žadatelky, které jsou vzhledem ke svému věku zcela závislé na žadatelce, je třeba podotknout, že již status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice jim zajišťuje veškeré základní potřeby a jistoty, včetně zdravotního pojištění, vzdělání či sociálního zabezpečení, mají zde garantována rovněž téměř všechna práva jako občané České republiky. Ani ze spisu není patrné, že by stávající státoobčanské postavení nezletilých jakkoli omezovalo.

Ministerstvo vnitra dospělo na základě výše uvedených skutečností k závěru, že žadatelce nepromine splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra proto po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení a po zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí ve věci dospělo k závěru, že žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podala jak za svou osobu, tak za své nezletilé děti, nevyhoví.

Za těchto skutečností bylo o žádosti rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

**Poučení :** Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad do 15 dnů od jeho doručení ministrovi vnitra, a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra ( ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu ).

**Mgr. Kateřina Uhrová**  
referent společné státní správy a samosprávy



A handwritten signature in black ink, appearing to be "K. Uhrová", written over a faint horizontal line.