

MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

Č.j. : VS-3191/835.3/2-2013

Praha 4. července 2014

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala
- **Kazachstán**, státní občanka Kazachstánu, trvale bytem
o udělení státního občanství
České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání
a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
takto:

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

O d ů v o d n ě n í :

Výše jmenovaná žadatelka podala dne 16.10.2013 prostřednictvím
Úřadu městské části Praha 13 žádost o udělení státního občanství České republiky.
Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 11.12.2013. Žadatelka má na území
České republiky povolen trvalý pobyt od 10.1.2007. Žadatelka je svobodná,
bezdětná, státní občanka Kazachstánu.

Žadatelka byla usnesením Ministerstva vnitra ze dne 22.1.2014 v souladu
s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších
předpisů, (dále jen „správní řád“), informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo
dne 11.12.2013 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona
č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky,
ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení
o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byla poučena, že podle
ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat
důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit
v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla
žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 25.3.2014, doručila
na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného
stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České
republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatelka doložila doklady ve stanovené lhůtě. Před vydáním rozhodnutí
ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadatelce
umožněno, aby ve lhůtě do 23.4.2014 nahlédla do svého státoobčanského spisu.
Této možnosti žadatelka využila dne 22.4.2014, kdy se dostavila k jednání
na Ministerstvu vnitra. Při jednání uvedla, že ve lhůtě 10ti dnů doručí Ministerstvu

vnitřní podklady ke své podnikatelské činnosti na území České republiky. Žadatelka podklady k provozování živnosti na území České republiky doložila Ministerstvu vnitra dne 2.5.2014.

Žadatelka založila do spisu kopii svého platného cestovního pasu Kazachstánu č. N _____ který byl vydán dne 11.8.2010 s platností do 10.8.2020. Ke svým cestám do zahraničí uvedla, že za uplynulých pět let cestovala několikrát do Ruska, a po zemích Evropské unie (Německo, Francie), kdy se převážně jednalo o krátkodobé pracovní cesty v délce maximálně několika dní.

Žadatelka byla v období od 10.1.2007 do 31.12.2009 pojištěncem Oborové zdravotní pojišťovny zaměstnanců bank, pojišťoven a stavebnictví. Do spisu založila potvrzení o zdravotním pojištění, které bylo vystaveno dne 11.2.2014. Žadatelka je nyní pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha pro hl.m. Prahu a Středočeský kraj (dále jen „zdravotní pojišťovna“), a to konkrétně od 1.1.2010 dosud. Do spisu založila aktuální potvrzení zdravotní pojišťovny o tom, že je pojištěncem od 1.1.2010 dosud, a nemá ke dni 11.2.2014 vůči zdravotní pojišťovně žádné finanční závazky na pojistném ani na penále, a není zde evidována jako samoplátce. Dále doložila aktuální Informace o pojištění s výpisem za období od 10.1.2007 do 11.2.2014, ze kterých je patrné, že jako samoplátce, zařazena v kategorii osob samostatně výdělečně činných, byla registrována v období od 1.2.2010 do 30.1.2011, v období od 1.1.2010 do 15.12.2014 je plátcem pojistného stát, neboť je žadatelka vedena v kategorii škola, a současně je od 1.8.2012 dosud plátcem její zaměstnavatel s.r.o.

Žadatelka uvedla, že se na území České republiky zdržuje od května 2001. V letech 2001 – 2004 navštěvovala Fakultní základní školu při PedF UK v Praze 13, v roce 2004 byla přijata na Gymnázium Karla Sladkovského v Praze, které ukončila složením maturitní zkoušky v roce 2008. V roce 2008 byla žadatelka přijata ke studiu na Provozně ekonomické fakultě České zemědělské univerzity v Praze; v roce 2011 ukončila bakalářské studium státní závěrečnou zkouškou a obhájením bakalářské práce, a získala vysokoškolské vzdělání studiem v bakalářském studijním programu Hospodářská politika a správa ve studijním oboru Veřejná správa a regionální rozvoj. Žadatelce byl udělen akademický titul bakalář ve zkratce Bc. uváděné před jménem, a to dle ustanovení § 45 odst. 4 zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), v platném znění. Ve stejném roce žadatelka nastoupila k magisterskému studiu, v současné době je studentkou navazujícího magisterského oboru „Veřejná správa a regionální rozvoj“ na Provozně ekonomické fakultě České zemědělské univerzity v Praze. Žadatelka pracovala v letech 2009 – 2010 jako brigádník ve firmě _____ spol.s.r.o. na pozici obchodní pro zpracování poptávek a nabídek, od 1.8.2012 dosud pracuje jako recepční v hotelu _____ Apartments (zaměstnavatel _____ s.r.o.). Její měsíční příjem činí cca 10 000 Kč. Provozování živnosti k předmětu podnikání Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona má žadatelka přerušeno od 31.2.2011 do 31.1.2016. Do spisu dodatečně založila dne 2.5.2014 kopie přiznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období roku 2010 a 2011.

Žadatelka založila do spisu potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, které bylo elektronicky podepsáno dne 25.10.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, potvrzuje ke dni 25.10.2013 neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále založila potvrzení

Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 14.8.2013 o stavu závazků týkajících se pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále ve smyslu ustanovení § 22d zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v platném znění, z něhož vyplývá, že žadatelka jako osoba samostatně výdělečně činná nemá evidován splatný závazek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále. Žadatelka prohlásila, že na území České republiky nebyla v evidenci Úřadu práce jako uchazečka o zaměstnání, a rovněž nepobírá žádné dávky státní sociální podpory. Do spisu založila potvrzení Úřadu práce České republiky – krajské pobočky pro hl.m.Prahu ze dne 19.3.2014, v němž je uvedeno, že jí nebyla poskytována žádná dávka státní sociální podpory, a žadatelka není v evidenci Úřadu práce evidována jako uchazečka o zaměstnání a nejsou jí poskytovány žádné dávky hmotné nouze.

Žadatelka bydlí na adrese trvalého pobytu v pronajatém bytě o velikosti 2+k.k.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům:

Žadatelka splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, tj. že má na území České republiky ke dni podání žádosti po dobu nejméně pěti let povolen trvalý pobyt a po tuto dobu se zde převážně zdržuje. Trvalý pobyt na území České republiky má žadatelka povolen od 10.1.2007, žádost o udělení státního občanství České republiky podala dne 16.10.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 13.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si aktuálně Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 1.7.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, z něhož vyplývá, že neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatelky. Žadatelka tak splňuje další podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 30.10.2014 před Úřadem městské části Praha 13 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. že prokáže znalost českého jazyka.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a ustanovení zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění,

daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 citovaného zákona potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z dokladů, které žadatelka ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky doložila, nebylo zjištěno, že by neplnila povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Úřad městské části Praha 13 ve svém stanovisku ze dne 14.11.2013 uvedl, že doporučuje kladné vyřízení její žádosti o udělení státního občanství České republiky za předpokladu, že žadatelka splní i ostatní podmínky vyplývající z § 7 zákona o státním občanství České republiky. Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy, odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend ve svém stanovisku ze dne 5.12.2013 uvedlo, že ve vztahu k dodržování povinností cizince, stanovenými zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, nebylo zjištěno, že by žadatelka porušila citovaný zákon, a z hlediska dodržování pobytového režimu není námitek k udělení státního občanství České republiky. Bylo tak prokázáno splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství.

Žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 01.01.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Podle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

Ministerstvo vnitra po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo nakonec k závěru, že její žádosti nevyhoví, a to s ohledem na níže uvedené.

Státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Splnění zákonem stanovených podmínek je však pouze základním předpokladem pro kladné projednání žádosti o udělení českého státního občanství. Rozhodování o přijetí do státního svazku je dle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena. Ministerstvo vnitra tak ověřuje jak splnění podmínek pro udělení státního občanství uvedených v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, tak i míru integrace žadatelky

v České republice, i soulad rozhodnutí s veřejným zájmem v souladu s ustanovením § 2 odst. 4 správního řádu. Ministerstvo vnitra tak v případě zvažování soukromého zájmu žadatelky na udělení státního občanství České republiky a veřejného zájmu ve vzájemné souvislosti dává přednost veřejnému zájmu, pokud by zde zůstala pochybnost o tom, že oba výše definované zájmy nejsou v souladu, a žádosti o udělení státního občanství České republiky nevyhovuje, a to ani za předpokladu, že žadatelka podmínky stanovené k udělení státního občanství České republiky v době rozhodování o žádosti splňuje.

Žadatelka má v důsledku povoleného trvalého pobytu v České republice zajištěny veškeré základní potřeby a jistoty. Status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice jí zajišťuje prakticky stejné postavení jako státnímu občanu České republiky, s výjimkou některých práv z oblasti veřejného práva (např. volební právo), na druhé straně s možností výkonu téměř jakéhokoli zaměstnání či podnikání a s možností využívat sociálního systému České republiky. Na udělení státního občanství České republiky není právní nárok a zůstává tak na správním orgánu, zda žádosti vyhoví či nevyhoví. Udělení státního občanství je vnímáno jako projev státní suverenity a v tomto ohledu záleží na státu samotném, komu státní občanství udělí a komu ne. Takové rozhodnutí není v rozporu s Evropskou úmlouvou o státním občanství, k níž Česká republika přistoupila. Mezinárodní právo všeobecně uznává pravidlo, že je vnitřní záležitostí každého státu, jakým způsobem upraví ve svém právním řádu způsoby nabývání a pozbývání státního občanství. Je věcí každého státu určit podle vlastního práva, kdo jsou jeho občané. Tento nezpochybnitelný princip je v současné době všeobecně přijímán. K tomu se vyjádřil i Ústavní soud České republiky ve svém usnesení ze dne 08.03.2000 sp. zn. IV. ÚS 586/99, když zaujal stanovisko, že Česká republika ve svém právním řádu stanovila podmínky pro vznik státoobčanského vztahu způsobem, který z hlediska ústavnosti nevzbuzuje pochyb. V případech, kdy tento vztah nevzniká ex lege, ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené Ústavou, ústavními zákony ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Na tomto svém stanovisku setrval Ústavní soud České republiky i v usnesení ze dne 17.5.2007, sp.zn. II. ÚS 624/06.

Ministerstvo vnitra proto rozhodlo o žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad do 15 dnů od jeho doručení ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Oldřich Pejs

JUDr. Oldřich Pejs

referent společné státní správy a samosprávy

BEZDŮVODNĚ

