

Č.j.: VS-1796/835.3/2-2014

Praha 22.09.2014

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala
– Rusko, státní občanka Ruská, trvale bytem
o udělení státního občanství České republiky
podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Na základě žádosti jmenované bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost byla podána u Úřadu městské části Praha 2 dne 27.11.2013. Správní řízení o této žádosti bylo zahájeno dne 07.02.2014, kdy žádost došla na Ministerstvo vnitra. Žadatelka podruhé vdaná. První manželství, ze kterého se narodila dcera ne bylo rozvedeno 12.11.2007. Druhé manželství, které trvá dosud, žadatelka uzavřela se státním občanem České republiky dne 06.08.2008 v Novosibirsku v Rusku. Z tohoto manželství se nenarodily žádné děti. Žadatelka má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 09.12.2009, a je státní občankou Ruska.

Správní řízení bylo usnesením Ministerstva vnitra ze dne 09.06.2014 přerušeno do 24.07.2014 a žadatelka byla v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informována, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 07.02.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka byla poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 24.07.2014, doručila na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatelka doložila požadované doklady ve stanovené lhůtě, tj. dne 03.07.2013. Po shromáždění podkladů rozhodnutí informovalo Ministerstvo vnitra žadatelku dopisem ze dne 10.09.2014, že má právo nahlížet do spisu a seznámit se s podklady rozhodnutí a k tomu mu stanovilo lhůtu pěti pracovních dnů od doručení tohoto dopisu. Žadatelka uvedený dopis převzala dne 12.09.2014 a možnosti

nahlédnout do svého státoobčanského spisu využila, a dne 16.09.2014 se za tímto účelem dostavila na Ministerstvo vnitra. Do spisu nedoložila žádné doklady, neměla připomínky či doplňující informace.

Žadatelka založila do spisu fotokopie stran cestovního pasu Ruské federace č. 5 [redacted], který byl vydán na jméno a příjmení [redacted] dne 10.07.2013 s platností do 10.07.2018 a fotokopii průkazu o povolení k trvalému pobytu č. ZC [redacted], platný do 09.12.2019. Do spisu dále založila přehled svých cest do zahraničí za posledních pět let ke dni podání žádosti o udělení státního občanství České republiky; z přehledu zahraničních cest je patrné, že se žadatelka za posledních pět let ke dni podání žádosti rovněž na území České republiky převážně zdržovala.

Žadatelka je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny, krajské pobočky pro hlavní město Prahu. Do spisu založila potvrzení této zdravotní pojišťovny ze dne 19.06.2014, v němž je uvedeno, že nemá ke dni vystavení potvrzení splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložila informaci o pojištěnci, vydané zdravotní pojišťovnou dne 06.11.2013 z níž je patrné, že po dobu povoleného trvalého pobytu byl za žadatelku plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění vysoká škola, její zaměstnavatel a pouze v období od 01.07.2011 do 31.10.2012 byla vedena jako osoba bez zdanitelných příjmů. Během tohoto období hradila žadatelka pojistné v termínu.

Žadatelka uvedla, že je příslušnicí České krajské komunity v Ruské federaci, k čemuž doložila potvrzení, vystavené Ministerstvem zahraničních věcí České republiky ze dne 20.07.2009. Žadatelka přicestovala do České republiky v září roku 2008, povolení k přechodnému pobytu rodinného příslušníka Evropské unie za účelem rodinným měla žadatelka od 04.12.2008 a povolený trvalý pobyt na území České republiky má od 09.12.2009. Žadatelka uvedla, že od roku 2009 je studentkou Vysoké školy obchodní v Praze o.p.s., studijního oboru cestovní ruch při kombinované formě studia. Dále žadatelka uvádí, že od 01.11.2012 je zaměstnána ve společnosti [redacted], s.r.o. jako manažerka velkoobchodu.

Žadatelka založila do spisu potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, které bylo vydané dne 12.11.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst.1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 11.11.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále doložila potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 26.11.2013, z něhož vyplývá, že žadatelka není vedena jako osoba samostatně výdělečně činná.

Žadatelka žije společně se svým manželem, státním občanem České republiky a svou nezletilou dcerou z prvního manželství, na adrese trvalého pobytu v bytě, který vlastní matka manžela žadatelky. Dcera má dosud státní občanství Ruska.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelka nespĺňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, tj. že má na území České republiky ke dni podání žádosti po dobu nejméně pěti let povolen trvalý pobyt a po tuto dobu se zde převážně zdržuje. Trvalý pobyt na území České republiky má žadatelka povolen od 09.12.2009; žádost o udělení státního občanství České republiky podala žadatelka prostřednictvím Úřadu městské části Praha 2 dne 27.11.2013. Žadatelka požádala o prominutí nesplnění této podmínky z důvodu, že její manžel je státním občanem České republiky. Dalším důvodem je, že vyřizování žádosti o udělení státního občanství České republiky je pro žadatelku stresující a rozhodla se tudíž žádost podat ve lhůtě tak, aby bylo o ni rozhodováno ve smyslu výše citovaného zákona o státním občanství (nikoliv dle nové právní úpravy, tj. dle zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Ministerstvo vnitra může splnění této podmínky prominout podle ustanovení § 11 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství z důvodu, že žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt a jeho manželka (manželka) je státním občanem České republiky. Na prominutí splnění kterékoliv podmínky, resp. na udělení státního občanství České republiky však není právní nárok, což potvrdil i Nejvyšší správní soud v rozsudku ze dne 30.01.2014, č.j. 4 As 142/2013, když uvedl, že „*judikatura správních soudů ve věci udělování státního občanství prodělala vývoj, a to zejm. ve prospěch žadatelů o získání státního občanství, přesto žádné rozhodnutí nestanovilo, že by žadatel měl nárok na udělení státního občanství...*“.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky si Ministerstvo vnitra vyžádalo dne 20.05.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, z nichž vyplývá, že neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatelky. Žadatelka tak splňuje podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 03.12.2013 před Úřadem městské části Praha 2 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství, tj. že fyzická osoba žádající o udělení státního občanství České republiky prokáže znalost českého jazyka.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně,

odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 zákona o státním občanství potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z dokladů, které žadatelka ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky doložila, nebylo zjištěno, že by neplnila povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Úřad městské části Praha 2, odbor správních agend ve svém stanovisku ze dne 03.12.2013 uvedl, že proti žadatelce nebylo vedeno přestupkové řízení. Úřad městské části Praha 2, odbor matrik doporučuje kladné vyřízení žádosti. Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy, odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend ve svém stanovisku ze dne 03.02.2014 uvádí, že s ohledem na nesplnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, ponechává udělení státního občanství České republiky ke zvážení oddělení státního občanství a matrik. I tak bylo prokázáno splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství.

Žadatelka nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázala, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyla své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyla. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 01.01.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Podle ustanovení § 74 citovaného zákona řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

Ministerstvo vnitra po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo nakonec k závěru, že její žádosti nevyhoví, a to s ohledem na níže uvedené.

Po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo Ministerstvo vnitra k závěru, že žádosti jmenované o udělení státního občanství nevyhoví. Žadatelka nesplňuje podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. a) a písm. b) citovaným zákonem. Splnění podmínky uvedené v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství se již nevyžaduje a splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství jí nepromine. Ministerstvo vnitra se rozhoduje v režimu zvážení naplnění soukromého zájmu žadatelky na udělení státního občanství České republiky a na naplnění veřejného zájmu na přijetí žadatelky do státního svazku České republiky. Rozhodování o přijetí do státního svazku České republiky je podle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena, neboť na udělení státního občanství České republiky není

právní nárok. Ministerstvo vnitra tak v případě zvažování obou výše uvedených zájmů ve vzájemné souvislosti dává přednost veřejnému zájmu, pokud zde zůstává pochybnost o tom, že oba výše definované zájmy nejsou v souladu, a žádosti o udělení státního občanství České republiky nevyhovuje, a to ani za předpokladu, že žadatelka podmínky stanovené k udělení státního občanství České republiky v době rozhodování o žádosti splňuje. Takové rozhodnutí není v rozporu s Evropskou úmluvou o státním občanství, k níž Česká republika přistoupila. Mezinárodní právo všeobecně uznává pravidlo, že je vnitřní záležitostí každého státu, jakým způsobem upraví ve svém právním řádu způsoby nabývání a pozbývání státního občanství, je věcí každého státu určit podle vlastního práva, kdo jsou jeho občané. Tento nezpochybnitelný princip je v současné době všeobecně přijímán.

Ministerstvo vnitra proto rozhodlo o žádosti jmenované o udělení státního občanství České republiky způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad k ministru vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4 (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).

Mgr. Pavla Vlášatá
referentka společné státní správy a samosprávy



