

MINISTERSTVO VNITRA

ODBOR VŠEOBECNÉ SPRÁVY, ODDĚLENÍ STÁTNÍHO OBČANSTVÍ A MATRIK

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

Nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.J.: VS-2985/835.3/2-2013

Praha dne 25.4.2014

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky podle § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, kterou podala občanka **Ukrajiny**, trvale byten / – Ukrajina, státní

takto:

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky se **nevyhovuje**.

Odůvodnění

Pani (dále jen „žadatelka“) podala dne 21.10.2013 prostřednictvím Krajského úřadu Karlovarského kraje žádost o udělení státního občanství České republiky. Ministerstvo vnitra následně zahájilo o žádosti správní řízení dne 3.12.2013. Žadatelka je státní občankou Ukrajiny, trvalý pobyt jí byl v České republice trvalý pobyt povolen dne 13.9.2004 za účelem sloučení rodiny s manželem, který je českým státním občanem.

Ministerstvo vnitra svým usnesením ze dne 8.1.2014 správní řízení o žádosti o udělení státního občanství na základě ustanovení § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších právních předpisů (dále jen „správní řád“) přerušilo do dne 15.2.2014. Žadatelka byla v usnesení zároveň vyzvána, aby odstranila nedostatky žádosti doložením dokladů, jejichž předložení bylo nezbytné k posouzení splnění zákonem stanovených podmínek pro udělení státního občanství České republiky, resp. ke zjištění takového stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti v souladu s ustanovením § 3 správního řádu. V uvedeném usnesení o přerušení správního řízení pak byla žadatelka dále Ministerstvem vnitra v souladu s § 47 správního řádu informována, že dne 3.12.2013 bylo podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státním občanství“), zahájeno správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dále pak byla žadatelka informována, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí.

Dne 5.2.2014 žadatelka učinila doplňující podání, ve kterém dokládá požadované dokumenty specifikované usnesením vydaným 8.1.2014. Navazující doplňující podání bylo žadatelkou učiněno dne 28.3.2014, kdy byla předložena prostá fotokopie potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny o bezdlužnosti žadatelky k datu 25.3.2014 a fotokopie nově uzavřené pracovní smlouvy.

Ze spisového materiálu vyplývá, že žadatelka přicestovala do České republiky za účelem získání zaměstnání. V České republice byla od povolení trvalého pobytu v zaměstnaneckém poměru u jedenácti zaměstnavatelů. Tato skutečnost vyplývá z doloženého přehledu úhrad pojistného u Všeobecné zdravotní pojišťovny. Příkladně žadatelka byla zaměstnána od roku 2004 do roku 2006 jako montážní dělnice u [redacted]. Následně od roku 2006 do roku 2008 opětovně jako montážní dělnice u společnosti [redacted] s.r.o. Další pracovní integrace žadatelky, s významnou délkou pracovního vztahu, probíhala u společnosti [redacted] s.r.o., a to od 8.6.2009 do 31.12.2009, kde vykonávala závislou činnost s pracovním zařazením pokojská. U ostatních zaměstnavatelů se doba pracovního poměru omezovala na řády měsíců. V evidenci uchazečů o zaměstnání byla žadatelka vedena v období od 26.5.2009 do 7.6.2009, od 28.1.2010 do 22.9.2010 od 14.5.2012 do 21.8.2012 a od 22.2.2013 do 9.4.2013. V loňském roce byla žadatelka zaměstnána od 1.1. do 21.2. ve společnosti [redacted] L., v době od 2.4. do 9.6. pak ve společnosti F [redacted] a.s.

Ve svém životopisu žadatelka zmínila svou profesionální praxi jako pedikérka od r. 2010. Při podání žádosti u Krajského úřadu Karlovarského kraje uvedla, že byla od 9.4.2013 vedena na úřadu práce a nyní hledá zaměstnání i v Německu. V živnostenském rejstříku bylo zjištěno, že dne 1.6.2010 žadatelce vzniklo živnostenské oprávnění na pedikúru a manikúru, provozování živnosti však bylo přerušeno již v době od 1.6.2010 do 31.12.2012 a nově od 13.1.2014. Jak potvrzuje žadatelka ve svém vyjádření ze dne 3.2.2014, fakticky na základě živnostenského listu nikdy nepodnikala.

Žadatelka uzavřela dne 14. 2. 2014 pracovní smlouvu se společností Léčebné Lázně a.s. se zkušební dobou 3 měsíců. Pracovní poměr je sjednán na dobu určitou do 31.3.2015. Druh práce dle pracovní smlouvy je uveden pokojská. Dále pak žadatelka v průběhu správního řízení doložila potvrzení Finančního úřadu pro Karlovarský kraj ze dne 13. 1. 2014, že jako fyzická osoba nemá daňové nedoplatky vůči orgánům Finanční správy České republiky. Žadatelka též doložila prosté kopie pracovních smluv, které měla uzavřené v minulosti, a potvrzení o době vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání a o poskytování podpory v nezaměstnanosti a podpory při rekvalifikaci ze dne 7.6.2013 vydané Úřadem práce České republiky – krajskou pobočkou v Karlových Varech. Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb pak dne 23.1.2014 osvědčila, že žadatelka nemá splatný nedoplatek na pojistném ani penále ve vztahu k pojistnému na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

Vzhledem k tomu, že v době podání žádosti o udělení státního občanství byla žadatelka bez vlastního příjmu, předložila Ministerstvu vnitra výplatní pásky manžela pracujícího ve Spolkové republice Německo jako řidič, a to ve formě prostých fotokopií, z nichž plyne mzda za rok 2012 ve výši 24.453 EUR hrubého a za rok 2013 ve výši 24.770 EUR hrubého. V dotazníku k žádosti o udělení státního občanství ze dne 21.10.2013 žadatelka uvedla, že manželův měsíční příjem činí 50 tisíc Kč.

Ohledně rodinných poměrů žadatelky bylo v průběhu správního řízení zjištěno, že je podruhé vdaná. Manželství uzavřela dne 12.8.2004 na Ukrajině se státním občanem České republiky, z manželství se děti dosud nenarodily. Ze svého prvního manželství má pak žadatelka již zletilého syna, žijícího na Ukrajině. Žadatelka bydlí s manželem v bytě na adrese povoleného trvalého pobytu, který užívají na základě nájemní smlouvy ze dne 1.9.2004.

Spolu s žádostí byly žadatelkou předloženy tzv. registrační údaje pojištěnce Všeobecné zdravotní pojišťovny ze dne 18.10.2013, ze kterých je patrné, že je v České republice přihlášena k veřejnému zdravotnímu pojištění od data povoleného trvalého pobytu. Samoplátcem pojistného byla jako osoba bez zdanitelných příjmů v době od 1.10.2010 do 31.3.2011, od 1.4.2012 do 30.4.2012, od 1.9.2012 do 31.12.2012 a od 1.7.2013 do nástupu do nynějšího zaměstnání. Dále je z doloženého vyúčtování zřejmé, že k 5.5.2011 byl u žadatelky vykázán nedoplatek na pojistném na veřejném zdravotním pojištění ve výši 6180 Kč a penále ve výši 129 Kč. Následně byla provedena úhrada dlužného pojistného dne 16.6.2011, avšak výše uvedené penále uhrazeno nebylo. Následně od 1.1.2012 do 10.11.2013 byly provedeny pouze dvě úhrady pojistného, a to v srpnu a v říjnu 2013 pokaždé ve výši 1100 Kč. Na základě tohoto opětovného neuhrazení pojistného dle zákonného rozsahu bylo za rok 2013 vyčísleno penále ve výši 1100 Kč, k datu 10.11.2013 činil nedoplatek na pojistném 7724 Kč. V průběhu vedeného správního řízení bylo žadatelkou mimo jiné opětovně doložena, na základě vyúčtování pojistného na veřejném zdravotním pojištění vydaného dne 3.2.2014 Územním pracovištěm v Chebu, skutečnost dále přetrvávajícího dluhu jak na pojistném, tak na vzniklém penále. Žadatelka dne 27.1.2014 provedla platbu 4000 Kč směřující k částečnému uhrazení dlužného pojistného, avšak i nadále k 3.2.2014 Všeobecná zdravotní pojišťovna evidovala pohledávku jak na pojistném 4872 Kč tak i penále v souhrnné výši 1452 Kč. Následně žadatelka doložila dne 28.3.2014 fotokopii potvrzení vydaného výše uvedeným územním pracovištěm Všeobecné zdravotní pojišťovny o skutečnosti, že u žadatelky neeviduje žádné splatné nedoplatky ani penále.

Žadatelka splňuje podmínku alespoň pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky, tak jak je uvedena v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství, když trvalý pobyt jí byl povolen k datu 13.9.2004 a z předložených dokladů je patrné, že se na území České republiky převážně zdržuje.

Vzhledem k tomu, že o žádosti žadatelky o udělení státního občanství České republiky nebylo pravomocně rozhodnuto do dne 1.1.2014, tj. do dne nabytí účinnosti zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů, na základě přechodného ustanovení obsaženého v § 74 tohoto zákona již žadatelka nepředkládá doklad o pozbytí svého dosavadního státního občanství a nevztahuje se tak na ni povinnost prokázat splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství.

Ministerstvo vnitra si vyžádalo dne 9.12.2013 úřední cestou žadatelčin výpis z rejstříku trestů, který je bez záznamu. Bylo tak prokázáno splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství.

Součástí spisu je záznam o pohovoru konaném dne 21.10.2013 před Krajským úřadem Karlovarského kraje, kterým žadatelka prokázala znalost českého jazyka v rozsahu stanoveném vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb. Splňuje tak i podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky.

Tuto podmínku žadatelka nespĺňuje, když bylo v průběhu správního řízení zjištěno, že neplnila povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Žadatelka v období let 2011 až 2014, tedy v období, kdy byla u Všeobecné zdravotní pojišťovny vedena i jako samoplátce v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, řádně neodváděla pojistné na veřejné zdravotní pojištění, čímž jí dlouhodobě vznikal dluh na pojistném a potažmo na vyměřeném penále. Žadatelka tak řádně neplnila povinnost hradit příslušné zdravotní pojišťovně pojistné, jak je stanoveno v § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, resp. pravidelně provádět úhrady záloh na pojistném jako osoba bez zdanitelných příjmů podle § 10 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo vnitra má možnost splnění výše uvedené podmínky prominout v souladu s § 11 odst. 4 zákona o státním občanství z důvodů hodných zvláštního zřetele.

Žadatelka ve svém vyjádření ze dne 3.2.2014 ke svému pochybení uvedla, že porušení povinností nebylo úmyslné a okamžitě po zjištění existence nedoplatku dlužné částky uhradila. Žadatelka rovněž poukázala na svízelnou situaci na trhu práce a na přístup zaměstnavatelů, kteří žadatelce nevystavili pracovní smlouvu a ona následně zjistila, že za ní nebylo hrazeno zdravotní pojištění.

K vyjádření žadatelky Ministerstvo vnitra poznamenává, že žadatelce vznikly nedoplatky na pojistném v rozmezí tří let ve třech různých obdobích, měla tedy vzhledem k předchozím úhradám dlužných částek včasným úhradám pojistného věnovat náležitou pozornost. O tom, že by vzniklé dluhy uhradila okamžitě po jejich zjištění, jak uvádí, předložené doklady nespĺvědí.

Při zvažování prominutí výše uvedené zákonné podmínky Ministerstvo vnitra přihlíželo zejména k tomu, že dluh na pojistném žadatelce narůstal ještě v průběhu tohoto správního řízení. V době, kdy bylo žadatelce doručeno usnesení Ministerstva vnitra o přerušení správního řízení, činila dlužná částka na pojistném 8.872 Kč a penále 1314 Kč. Již k žádosti o udělení státního občanství byly předloženy registrační údaje Všeobecné zdravotní pojišťovny a vyúčtování vystavené 18.10.2013, žadatelka tedy o svých závazcích věděla. Přesto k úhradě dlužných částek nedošlo a žadatelka zareagovala až po upozornění Ministerstva vnitra týkající se nespĺnění zákonné podmínky pro udělení státního občanství. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je solidárním systémem, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno jeho řádným průběžným financováním.

Vzhledem k tomu, že k úhradě dlužných částek na veřejném zdravotním pojištění došlo až v průběhu správního řízení poté, kdy byla žadatelka upozorněna na nesplnění zákonné podmínky pro udělení státního občanství, není možné v tomto případě dovodit předpoklad, že žadatelka bude do budoucna své zákonné povinnosti dobrovolně plnit. Žadatelce je potřeba poskytnout ještě další časový prostor, ve kterém bude moci prokázat, že si již plně osvojila povinnosti, které na ni právní řád České republiky klade, resp. bude moci prokázat, že povinnosti uložené jí právním řádem České republiky již dále neporušuje. Takto poskytnutý časový prostor pak bude moci žadatelka využít i k tomu, aby bez jakýchkoliv pochybností prokázala, že se v České republice plně etablovala co do své pracovní integrace do společnosti.

V případě žadatelky tak Ministerstvo vnitra důvody hodné zvláštního zřetele neshledalo a splnění zákonné podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství jí prominuto nebylo.

Protože žadatelka nesplňuje jednu ze zákonem stanovených podmínek k udělení státního občanství České republiky, jejíž splnění jí nebylo prominuto, rozhodlo Ministerstvo vnitra tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministrovi vnitra a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (§ 152 odst. 1 správního řádu).

Mgr. Kateřina Uhrová
referent společné státní správy a samosprávy

