

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0223

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

Ministerstvo vnitra
odbor všeobecné správy
oddělení státního občanství a matrik
nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j.: VS-807/835.3/2-2014

V Praze dne 11.07.2014

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo ve věci společné žádosti, kterou podali manželé
- Kosovo, a
/o, a do které zahrnuli své nezletilé děti:
- Česká republika, a
Plzeň – Česká republika, všichni státní občané Srbska, trvale bytem
o udělení státního občanství České republiky, takto:
žádosti výše jmenovaných o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Jmenovaní podali společnou žádost o udělení státního občanství České republiky u Krajského úřadu Karlovarského kraje dne 25.11.2013. Ministerstvu vnitra žádost došla dne 24.01.2014 a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o této žádosti. Dospělí žadatelé mají na území České republiky povolen trvalý pobyt od 06.03.2006, starší syn od 29.08.2006 a mladší syn od 12.03.2007.

Ministerstvo vnitra usnesením ze dne 28.04.2014 správní řízení o společné žádosti jmenovaných o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "správní řád"), přerušilo do 10.06.2014 a vyzvalo dospělé žadatele k předložení dokladů a potvrzení nezbytných k řádnému projednání žádosti resp. k tomu, aby byl zjištěn stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, jak vyžaduje ustanovení § 3 správního řádu. Žadatelé byli v tomto usnesení v souladu s ustanovením § 47 správního řádu informováni, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 24.01.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon o státním občanství"), správní řízení o jejich společné žádosti o udělení státního občanství České republiky. V tomto usnesení byli dále poučeni, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu mají právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Oba dospělí žadatelé si výše uvedené usnesení převzali do vlastních rukou dne 05.05.2014.

Žadatelé doložili požadované doklady do spisu dne 30.05.2014. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky byli žadatelé dopisem Ministerstva vnitra ze dne 17.06.2014 informováni, že Ministerstvo vnitra shromáždilo podklady potřebné k rozhodnutí ve věci jejich žádosti a byli zároveň upozorněni, že mohou nahlížet do spisu a vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí, a to ve lhůtě do 5 pracovních dnů od doručení tohoto dopisu. Tento dopis Ministerstva vnitra žadatelka převzala dne 19.06.2014 a žadatelovi bylo doručeno vložení do domovní schránky dne 03.07.2014.

Dospělý žadatel založil do spisu fotokopie datových stran cestovního pasu Republiky Srbsko č. 009258248 s platností do 30.07.2020 a fotokopii štítku povolení k trvalému pobytu č. F. s platností do 06.03.2016, žadatelka založila do spisu fotokopie datových stran cestovního pasu Republiky Srbsko č. s platností do 22.07.2020 a fotokopii štítku povolení k trvalému pobytu č. F. 198 platného do 06.03.2016. Za nezletilé děti založili žadatelé do spisu fotokopie datových stran cestovního pasu Republiky Srbsko syna č. 009261500 s platností do 30.07.2015 a fotokopii průkazu povolení k trvalému pobytu syna č. s platností do 23.08.2013, a fotokopie datových stran cestovního pasu Republiky Srbsko syna č. 3 s platností do 30.07.2015 a fotokopii průkazu povolení k trvalému pobytu syna č. C. platného do 22.09.2018. Dále do spisu založili přehled cest do zahraničí všech osob zahrnutých do žádosti za posledních pět let ke dni podání společné žádosti o udělení státního občanství České republiky; z přehledu zahraničních cest je patrné, že se žadatelé za posledních pět let ke dni podání žádosti rovněž na území České republiky převážně zdržovali.

Dospělí žadatelé žijí v České republice od roku 1996, v roce 2006 jim byl na území České republiky povolen trvalý pobyt. Žadatel uvedl, že v roce 1997 založil obchodní společnost s.r.o., kde je společníkem a jediným jednatelem, a ve které byl v zaměstnaneckém poměru od 20.04.1998 do 31.01.2008, podle jeho slov v současnosti společnost vyvíjí minimální aktivity (jako převažující činnost je zapsána: Koupě zboží za účelem dalšího prodeje a společnost vykazuje jednoho zaměstnance). Do spisu doložil fotokopii přiznání k dani z příjmů právnických osob této společnosti za zdaňovací období 2008 (vykázána ztráta hospodaření), 2009 (vykázána ztráta hospodaření), 2010 (vykázána ztráta hospodaření), 2011 (vykázána ztráta hospodaření), 2012 (vykázána ztráta hospodaření) a 2013 (vykázána ztráta hospodaření), dále potvrzení Finančního úřadu pro Karlovarský kraj, územní pracoviště v Mariánských Lázních, ze dne 25.11.2013, které u této společnosti potvrzuje neexistenci daňových nedoplateků vůči orgánům Finanční správy České republiky, potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Cheb ze dne 02.12.2013, že tato společnost je v evidenci vedena jako plátce pojistného od 01.05.1999 do 30.09.2012 a nemá nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, a potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočka Plzeň, pobočka pro Jihočeský, Karlovarský a Plzeňský kraj, ze dne 21.05.2014, že tato společnost je evidována jako plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění a odvádí pojistné za své zaměstnance a není evidován žádný splatný nedoplatek pojistného ani penále.

plátce pojistného na veřejné zdravotní pojištění a odvádí pojistné za své zaměstnance a není evidován žádný splatný nedoplatek pojistného ani penále.

Ke své osobě žadatelka do spisu doložila potvrzení Finančního úřadu pro Karlovarský kraj, územní pracoviště v Mariánských Lázních, ze dne 25.11.2013, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 25.11.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči orgánům Finanční správy České republiky, dále doložila potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Cheb ze dne 20.05.2014, které potvrzuje, že žadatelka jako společník-jednatel s.r.o. není přihlášena jako plátce pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále, tudíž nemá ke dni 20.05.2014 nedoplatek na pojistném a penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, dále potvrzení Zdravotní pojišťovny ministerstva vnitra České republiky, pobočka České Budějovice a Plzeň, ze dne 25.11.2013, že u žadatelky není evidován splatný nedoplatek pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění. Z přehledu pojistných dob pojištění ze dne 21.05.2014 je zřejmé, že po dobu povoleného trvalého pobytu byl plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění její zaměstnavatel nebo stát, a to po dobu, kdy byla na mateřské dovolené, od října 2012 byla vedena v kategorii osoba bez zdanitelných příjmů, a byla tudíž samoplátcem, ale nebyly Zdravotní pojišťovnou ministerstva vnitra České republiky vykázány nedostatky při úhradě pojistného.

Žadatelé žijí ve společné domácnosti se svými nezletilými dětmi na adrese trvalého pobytu v rodinném domě, který je ve vlastnictví společnosti s.r.o. Starší syn je studentem devátého ročníku Základní školy JIH, Mariánské Lázně; do spisu bylo k jeho osobě doloženo potvrzení Finančního úřadu pro Karlovarský kraj, územní pracoviště v Mariánských Lázních, ze dne 26.05.2014, které potvrzuje neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky. Mladší syn je žákem druhého ročníku Základní školy JIH, Mariánské Lázně. Obě děti se v České republice narodily.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve státoobčanském spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatelé splňují podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky ke dni podání žádosti tak, jak je uvedena v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství a po tuto dobu se zde převážně zdržují. Dospělí žadatelé mají povolen trvalý pobyt na území České republiky od 06.03.2006, starší syn od 29.08.2006 a mladší syn Viktor od 12.03.2007 a žádost byla podána u Krajského úřadu Karlovarského kraje dne 25.11.2013.

Žadatelé a jejich syn starší 15 let splňují i podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, což vyplývá z výpisů z evidence Rejstříku trestů fyzických osob ze dne 31.03.2014, které neobsahují žádné informace o odsouzení dotyčných osob.

Součástí státoobčanského spisu je dále záznam o pohovoru konaném dne 25.11.2013, při kterém oba dospělí žadatelé u Krajského úřadu Karlovarského kraje prokázali znalost českého jazyka na základě kritérií stanovených ve vyhlášce č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky, čímž splnili další podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky (tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů), povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění (tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů), sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat na základě ustanovení § 8 odst. 3 zákona o státním občanství potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z dokladů, které žadatelé ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky doložili, nebylo zjištěno a nevznikla pochybnost, že by neplnili povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinnosti vyplývající ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Městský úřad Mariánské Lázně ve svém stanovisku ze dne 29.11.2013 uvedl, že nemá námitek k udělení státního občanství, a Krajský úřad Karlovarského kraje ve svém stanovisku ze dne 11.12.2013 doporučuje kladné vyřízení žádosti za předpokladu, že budou splněny i ostatní podmínky podle § 7 zákona o státním občanství. Stanovisko Krajského ředitelství policie Karlovarského kraje, odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend, pracoviště Sokolov, ze dne 15.01.2014 k žádosti výše jmenovaných žadatelů je rovněž doporučující. Bylo tak prokázáno splnění podmínky pro udělení státního občanství České republiky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství.

Žadatelé nesplňují podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázali, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyli své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyli. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 01.01.2014 nabyl účinnosti zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Podle ustanovení § 74 citovaného zákona řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede

dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

Ministerstvo vnitra po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o společné žádosti jmenovaných o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo nakonec k závěru, že jejich společné žádosti nevyhoví, a to s ohledem na níže uvedené.

Žadatelé formálně splňují podmínky pro udělení státního občanství České republiky stanovené zákonem o státním občanství, když splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) citovaného zákona se již nevyžaduje. Výčet těchto podmínek však nelze považovat za jediné určující. Státní občanství představuje trvalý, pevný a úzký svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Ministerstvo vnitra je tak povinno v řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky přijít v souladu s ustanovením § 2 odst. 4 a ustanovením § 3 správního řádu s řešením, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a jehož přijetím nevzniknou nedůvodné rozdíly při posuzování shodných či podobných případů (zde případů podaných žádostí o udělení státního občanství České republiky). Ministerstvo vnitra se tak rozhoduje v režimu zvážení naplnění soukromého zájmu žadatelů na udělení státního občanství České republiky a na naplnění veřejného zájmu na případné přijetí žadatelů do státního svazku České republiky. Musí zde proto existovat opravdové vzájemné spojení zájmů a citů spolu s existencí vzájemných práv a povinností, které je vyvozováno zejména z faktu pobytu na území České republiky a dovršené integrace toho kterého žadatele v České republice. Rozhodování o přijetí do státního svazku České republiky je podle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena, neboť na udělení státního občanství České republiky není právní nárok, jak připomíná Nejvyšší správní soud (rozsudek ze dne 30.01.2014, č.j. 4 As 142/2013, „judikatura správních soudů ve věci udělování státního občanství prodělala vývoj, a to zejm. ve prospěch žadatelů o získání státního občanství, přesto žádné rozhodnutí nestanovilo, že by žadatel měl nárok na udělení státního občanství...“.

Ministerstvo vnitra tak v případě zvažování obou výše uvedených zájmů ve vzájemné souvislosti dává přednost veřejnému zájmu, pokud by zde zůstala pochybnost o tom, že oba výše definované zájmy nejsou v souladu, a žádosti o udělení státního občanství České republiky nevyhovuje, a to ani za předpokladu, že dotčený žadatel podmínky stanovené k udělení státního občanství České republiky v době rozhodování o žádosti splňuje. Takové rozhodnutí není v rozporu s Evropskou úmluvou o státním občanství, k níž Česká republika přistoupila. Mezinárodní právo všeobecně uznává pravidlo, že je vnitřní záležitostí každého státu, jakým způsobem upraví ve svém právním řádu způsoby nabývání a pozbývání státního občanství, je věcí každého státu určit podle vlastního práva, kdo jsou jeho občané. Tento nezpochybnitelný princip je v současné době všeobecně přijímán. Ústavní soud České republiky ve svém usnesení ze dne 08.03.2000, sp. zn. IV. ÚS 586/99, zaujal stanovisko, že Česká republika ve svém právním řádu stanovila podmínky pro vznik státoobčanského vztahu způsobem, který z hlediska ústavnosti nevzbuzuje pochyb.

V případech, kdy tento vztah nevzniká ex lege, ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené Ústavou, ústavními zákony ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Na tomto svém stanovisku setrval Ústavní soud České republiky i v usnesení ze dne 17.05.2007, sp. zn. II. ÚS 624/06.

Na základě této úvahy proto Ministerstvo vnitra rozhodlo o společné žádosti jmenovaných o udělení státního občanství České republiky způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad k ministrovi vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4 (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



JUDr. Oldřich Pejs
referent společné státní správy a samosprávy