

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0216

8 A 187/2014-43

VYNOVENO

MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-163/835.3/2-2014

Praha dne 30. června 2014

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal
, státní občan Srbska, trvale bytem
o, o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení
§ 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky
se nevyhovuje.

Odůvodnění:

Žadatel podal dne 18.11.2013 prostřednictvím Magistrátu města Brna žádost o udělení státního občanství České republiky. Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 10.1.2014, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o udělení státního občanství. Žadatel má na území České republiky povolen trvalý pobyt od 25.6.2003 za účelem povolení pobytu po 10 letech. Žadatel je svobodný, žije ve společné domácnosti se státní občankou České republiky, ; z tohoto vztahu se narodila dne 3rně dcera státní občanka České republiky. Žadatel je státním občanem Srbska.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 11.3.2014 v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 10.1.2014 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byl žadatel vyzván, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 12.5.2014, doručil na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství).

Žadatel doložil doklady ve stanovené lhůtě. Před vydáním rozhodnutí ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky bylo žadateli umožněno,

aby ve lhůtě do 20.5.2014 nahlédl do svého státoobčanského spisu. Této možnosti žadatel nevyužil, avšak doložil aktuální doklady týkající se veřejného zdravotního pojištění žadatele na území České republiky. Žadatel dále založil do spisu kopii svého platného cestovního pasu Srbska č. _____ který byl vydán dne 7.10.2011 s platností do 7.10.2021. Ke svým cestám do zahraničí žadatel uvedl, že se svou přítelkyní a jejich dcerou jezdí každý rok na dovolenou do Kosova, a pravidelně navštěvují rodinu partnerky v Německu. Dále žadatel uvedl, že v rámci zahraničních cest navštíví jednou či dvakrát ročně přátele v Turecku, kam také podniká služební cesty.

Žadatel byl do 31.12.2013 pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Brno, pobočky pro Jihomoravský kraj a Kraj Vysočinu (dále jen „zdravotní pojišťovna“). Do spisu založil potvrzení zdravotní pojišťovny ze dne 1.11.2013 a ze dne 26.3.2014, z nichž vyplývá, že je zde pojištěn a nemá k datu 1.11.2013 a k datu 26.3.2014 žádné splatné závazky na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění. Dále doložil informace o pojištěnci s výpisem za období od 2.1.1996 do 26.3.2014, z nichž vyplývá, že v období od 2.1.1996 do 31.12.2003 byl plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění zaměstnavatel žadatele, obchodní společnost _____ s.r.o. Tyto registrační údaje byly vystaveny na číslo pojištěnce 631171/4057. Dále žadatel předložil informace o pojištěnci s výpisem za období od 1.1.2004 do 26.3.2014, vystavené na jiné číslo pojištěnce (631121/2138), v nichž je uvedeno, že plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění byla v období od 1.1.2004 do 31.12.2013 obchodní společnost _____ s.r.o. Žadatel je od 1.1.2014 do současné doby pojištěncem Zdravotní pojišťovny Ministerstva vnitra České republiky. Do spisu založil za obchodní společnost _____ potvrzení této zdravotní pojišťovny ze dne 20.3.2014, v němž je uvedeno, že tato zdravotní pojišťovna neeviduje splatné nedoplatky na pojistném a penále na veřejné zdravotní pojištění u výše uvedené organizace, a to na základě dosaženého stupně poznání ve smyslu ustanovení § 8a zákona č. 280/1992 Sb., o rezortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách. Dále doložil přehled registrovaných zaměstnanců a přehled plateb od této zdravotní pojišťovny. Žadatel doložil dodatečně dne 19.5.2014 doklady vystavené Všeobecnou zdravotní pojišťovnou České republiky, tj. aktuální informace o pojištěnci s výpisem za období od 1.1.2004 do 12.5.2014, informace o pojištěnci s výpisem za období od 2.1.1996 do 12.5.2014, a informace o pojištěnci s výpisem za období od 1.1.2004 do 26.3.2014, a přehled pojistných dob vydaný Zdravotní pojišťovnou Ministerstva vnitra České republiky dne 12.5.2014 a potvrzení této zdravotní pojišťovny ze dne 12.5.2014 o bezdlužnosti žadatele k tomuto dni.

Žadatel uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství, že se na území České republiky zdržuje od roku 1992. Dlouhodobý pobyt za účelem podnikání měl povolen v období od 22.1.1993 do 25.6.2003. Žadatel založil v roce 1992 obchodní společnost _____ s.r.o., kde působí jako jednatel. Doložil pracovní smlouvu ze dne 30.4.2010, v níž je uvedeno, že žadatel nastoupí do práce u obchodní společnosti _____ o. dne 1.5.2010, a bude pracovat ve funkci vedoucí prodejny s místem výkonu práce Brno, Jánská 12. Do spisu založil potvrzení zaměstnavatele, v němž je uvedeno, že je zde zaměstnán od 2.1.1996 jako vedoucí prodejny, a není s ním vedeno řízení o rozvázání pracovního poměru a že mzdy nejsou prováděny žádné srážky. Jeho základní mzda je stanovena ve výši 8 500 Kč,

čistý měsíční příjem činí cca 7 564 Kč. Dále žadatel založil do spisu potvrzení Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj, které bylo elektronicky podepsáno dne 6.11.2013 a dne 21.3.2014, v nichž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 4.11.2013 a ke dni 19.3.2014 neexistenci daňových nedoplatků vůči orgánům Finanční správy České republiky. Dále doložil potvrzení Městské správy sociálního zabezpečení Brno ze dne 6.11.2013, v němž tento úřad potvrzuje, že žadatel je evidován dle dostupné evidence jako zaměstnanec u zaměstnavatele s.r.o. v době od 2.1.1996 do 31.12.2008 a od 1.5.2010 dosud. Dále byl žadatel evidován jako jednatel u téhož zaměstnavatele v době od 1.1.2009 do 30.4.2010. Dle ustanovení § 5 zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, v platném znění, jsou od 1.1.2009 jednatelé, společníci účastní důchodového pojištění jen v těch kalendářních měsících, kdy dosáhli rozhodného příjmu. Žadatel doložil dodatečně další potvrzení Městské správy sociálního zabezpečení Brno ze dne 24.3.2014, v němž tento úřad potvrzuje, že žadatel jako fyzická osoba nemá k tomuto dni splatný nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (včetně nedoplatku, k jehož úhradě bylo povoleno splácení ve splátkách podle ustanovení § 20 a zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů).

Předmětem činnosti obchodní společnosti s.r.o., v níž je žadatel jediným jednatelem a jedním ze tří společníků, je koupě zboží za účelem jeho dalšího prodeje a prodej, a zprostředkovatelská činnost. Za výše uvedenou obchodní společnost žadatel předložil potvrzení Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj, elektronicky podepsané dne 25.3.2014, v němž správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 21.3.2014 neexistenci daňových nedoplatků obchodní společnosti vůči orgánům Finanční správy České republiky, a potvrzení Městské správy sociálního zabezpečení Brno ze dne 21.3.2014, v němž je uvedeno, že k tomuto dni nemá obchodní společnost nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, penále a přírůžky k pojistnému. Do spisu založil přiznání k dani z příjmů právnických osob za zdaňovací období 2011 – 2013. Dále předložil potvrzení Vojenské zdravotní pojišťovny České republiky ze dne 26.3.2014, v němž tato zdravotní pojišťovna potvrzuje, že obchodní společnost odvádí pojistné v souladu s jím avizovanými platbami podle ustanovení § 25 zákona č. 592/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Žadatel uvedl, že bydlí v pronajatém bytě o velikosti 3+kk na adrese svého trvalého pobytu v s.r.o. ve společné domácnosti se svou přítelkyní dle občanského průkazu má trvalý pobyt na adrese v s.r.o. (ov), a jejich dcerou (ov), a jejich dcerou (ov) písemně potvrdila, že žije se žadatelem a jejich dcerou ve společné domácnosti. Dále uvedla, že žadatel se řádně podílí na výchově jejich dcery a vyživovací povinnosti si řádně plní. Paní je u společnosti s.r.o. zaměstnána od 2.1.1996 jako prodavačka, její základní mzda činí 8 500 Kč. Dcera žadatele, je ve školním roce 2013/2014 žákyní 4. B třídy Základní školy v Brně,

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti, uvedenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 25.6.2003 dosud za účelem povolení po 10 letech, žádost o udělení státního občanství České republiky žadatel podal dne 18.11.2013 prostřednictvím Magistrátu města Brna.

Žadatel doložil ke své žádosti o udělení státního občanství České republiky výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob ze dne 1.11.2013, který neobsahuje žádné informace o jeho odsouzení. Ministerstvo vnitra si rovněž k žádosti vyžádalo dne 23.1.2014 výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který rovněž neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatele. Žadatel tak splňuje další podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 18.11.2013 před Magistrátem města Brna v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, tj. konkrétně ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a ze zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových příznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Z předložených potvrzení vystavených zdravotními pojišťovnami vyplývá, že žadatel je zdravotně pojištěn od data povolení trvalého pobytu, a v jeho případě je plátcem pojistného jeho zaměstnavatel, obchodní společnost – spol.s.r.o. Dále z vyjádření Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje, odboru cizinecké policie, oddělení pobytových agend ze dne 20.12.2013 není patrné, že by žadatel v minulosti porušil pobytový režim cizince. Dne 18.12.2013 byla provedena pobytová kontrola v místě nahlášeného pobytu jmenovaného. V době

pobytové kontroly byl žadatel na uvedené adrese zastižen. Při pobytové kontrole nebylo zjištěno porušení povinností vyplývajících ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých souvisejících zákonů. Ze stanoviska Úřadu městské části města Brna, Brno-střed ze dne 20.11.2013 vyplývá, že žadatel nemá v jejich evidenci přestupců záznam. Informace z evidence přestupců je poskytována v rozsahu přestupků projednávaných zdejšími odděleními a dotýká se skutkových podstat přestupků podle ustanovení § 21/1 b-i), § 42, § 42c), § 46, § 47, § 48, § 49 a § 50. zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů. Magistrát města Brna, odbor vnitřních věcí, referát státního občanství a matrik ve svém stanovisku ze dne 13.12.2013 mimo jiné uvedl, že úřadu nejsou k tomuto dni známy žádné skutečnosti, které by bránily udělení státního občanství České republiky jmenovanému. **Ministerstvo vnitra nezjistilo, že by žadatel neplnil povinnosti stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství.**

Žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství, když neprokázal, že by nabytím státního občanství České republiky pozbyl své dosavadní státní občanství nebo že již své dosavadní státní občanství pozbyl. Žadatel požádal o prominutí splnění výše citované podmínky, a uvedl, že politická situace v jeho rodišti mu neumožňuje tuto zákonnou povinnost splnit, neboť propuštění ze státního svazku je spojeno s nepřiměřenými správními poplatky a dalšími v demokratickém státě nepřijatelnými podmínkami. K tomuto Ministerstvo vnitra uvádí, že dnem 01.01.2014 nabytí účinnosti zákon č.186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky). Podle ustanovení § 74 citovaného zákona, řízení, která nebyla pravomocně ukončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; pozbytí dosavadního státního občanství se pro udělení státního občanství České republiky nevyžaduje.

Ministerstvo vnitra po pečlivém posouzení všech důkazů provedených ve správním řízení o žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky a po komplexním zvážení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí dospělo nakonec k závěru, že jeho žádosti nevyhoví, a to s ohledem na níže uvedené.

Státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Splnění zákonem stanovených podmínek je však pouze základním předpokladem pro kladné projednání žádosti o udělení českého státního občanství. Rozhodování o přijetí do státního svazku je dle české právní úpravy ve sféře správního uvážení správního orgánu, jemuž je tato pravomoc svěřena. Ministerstvo vnitra tak ověřuje jak splnění podmínek pro udělení státního občanství uvedených v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, tak i míru integrace žadatele v České republice, i **soulad rozhodnutí s veřejným zájmem** v souladu s ustanovením § 2 odst. 4 správního řádu. Ministerstvo vnitra tak v případě **zvažování obou výše uvedených zájmů** ve vzájemné souvislosti dává přednost veřejnému zájmu, pokud by zde zůstala pochybnost o tom, že oba výše definované zájmy nejsou

v souladu, a žádosti o udělení státního občanství České republiky nevyhovuje, a to ani za předpokladu, že žadatel podmínky stanovené k udělení státního občanství České republiky v době rozhodování o žádosti splňuje.

Žadatel má v důsledku povoleného trvalého pobytu v České republice zajištěny veškeré základní potřeby a jistoty. Status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice mu zajišťuje prakticky stejné postavení jako státnímu občanu České republiky, s výjimkou některých práv z oblasti veřejného práva (např. volební právo), na druhé straně s možností výkonu téměř jakéhokoliv zaměstnání či podnikání a s možností využívat sociálního systému České republiky. Na udělení státního občanství České republiky není právní nárok a zůstává tak na správním orgánu, zda žádosti vyhoví či nevyhoví. Udělení státního občanství je vnímáno jako projev státní suverenity a v tomto ohledu záleží na státu samotném, komu státní občanství udělí a komu ne. Takové rozhodnutí není v rozporu s Evropskou úmluvou o státním občanství, k níž Česká republika přistoupila. Mezinárodní právo všeobecně uznává pravidlo, že je vnitřní záležitostí každého státu, jakým způsobem upraví ve svém právním řádu způsoby nabývání a pozbývání státního občanství. Je věcí každého státu určit podle vlastního práva, kdo jsou jeho občané. Tento nezpochybnitelný princip je v současné době všeobecně přijímán. K tomu se vyjádřil i Ústavní soud České republiky ve svém usnesení ze dne 08.03.2000 (sp. zn. IV. ÚS 586/99, když zaujal stanovisko, že Česká republika ve svém právním řádu stanovila podmínky pro vznik státoobčanského vztahu způsobem, který z hlediska ústavnosti nevzbuzuje pochyb. V případech, kdy tento vztah nevzniká ex lege, ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené Ústavou, ústavními zákony ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Na tomto svém stanovisku setrval Ústavní soud České republiky i v usnesení ze dne 17.5.2007, sp.zn. II. ÚS 624/06.

Ministerstvo vnitra proto rozhodlo o žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad do 15 dnů od jeho doručení ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Oldřich Pejs

JUDr. Oldřich Pejs
referent společné státní správy a samosprávy