

Č.j. :VS-1112/835.3/2-2013

V Praze 18. září 2013

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal pan

Ukrajina, státní občan **Ukrajiny**, trvale bytem 1:

podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o občanství“), **t a k t o :**

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky
s e n e v y h o v u j e.

Odůvodnění:

Na základě žádosti výše jmenovaného bylo dne 9.5.2013 zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána dne 10.4.2013 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 9, Ministerstvo vnitra žádost obdrželo dne 9.5.2013. Žadatel je státním občanem Ukrajiny. Dne 26.12.2009 uzavřel manželství s státní občankou Ukrajiny. Manželství trvá, je bezdětné. Žadatelé byli trvalý pobyt na území České republiky povolen dne 7.3.2007

V souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), byl žadatel informován, že bylo dle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona o občanství zahájeno správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Usnesením Ministerstva vnitra ze dne 17.7.2013 bylo správní řízení přerušeno za účelem doplnění podkladů pro rozhodnutí. Žadatel byl vyzván k doplnění výslovně uvedených podkladů. Dále byl žadatel poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí.

Úřad městské části Praha 9, odbor občansko správní, doporučil žádost jmenovaného o udělení státního občanství České republiky ke kladnému vyřízení za předpokladu, že bude z jeho strany splněna podmínka plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštních právních předpisů upravujících pobyt a vstup cizinců na území České republiky, veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky, stanovená v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o občanství. Ve zprávě o pověsti úřad potvrdil, že jmenovaný nemá ke dni 12.4.2013 záznam v Rejstříku přestupků.

Krajské ředitelství Policie hlavního města Prahy, Odbor cizinecké policie, Oddělení pobytových agend, k žádosti jmenovaného potvrdilo délku trvalého pobytu žadatele v České republice od 7.3.2007 a sdělilo, že se jmenovaný v rámci pobytového režimu cizince stanoveného zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pobytu cizinců“), dopustil přestupku podle § 157 odst. 1 písm. r) zákona o pobytu cizinců, tím že nenahlásil změnu adresy. Přestupek nabyl právní moci dne 12.6.2008. Žadateli byla uložena bloková pokuta ve výši 500 Kč,- , kterou zaplatil.

Žadatel se k uvedenému přestupku písemně vyjádřil a vysvětlil, z jakého důvodu k porušení povinností na úseku pobytového režimu došlo. V roce 2007 pobýval delší dobu na Ukrajině u rodičů, kde jim pomáhal s opravou domu a staral se o nemocného otce. V tomto období byla pronajímatelem vypovězena nájemní smlouva, v níž byla doba pronájmu sjednána na 5 let, tj. od 1.11.2006 do 1.11.2011. Žadatel se o této skutečnosti dozvěděl po svém návratu do České republiky. Neprodleně uzavřel novou nájemní smlouvu. K vyjádření připojil prosté kopie podnájemní smlouvy ze dne 1.11.2006 a smlouvy o nájmu bytových prostor ze dne 3.4.2008.

14 Jak uvedl žadatel ve svém životopise, na území České republiky mu byl v roce 1999 povolen dlouhodobý pobyt a v tomto roce mu také vzniklo živnostenské oprávnění k předmětu podnikání Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona. Od té doby doposud podniká v oboru stavebnictví. Jak vyplývá z výpisu z živnostenského rejstříku ze dne 9.2.2012, živnostenské oprávnění k uvedenému předmětu podnikání vzniklo 13.9.1999.

Žadatel doložil výpis z Katastru nemovitostí k bytu na adrese trvalého pobytu, který má s manželkou ve společném jmění manželů, z něhož vyplývá, že nemovitost byla zakoupena oběma manžely 12.12.2011 a byla financována prostřednictvím hypotečního úvěru. Z životopisu jmenovaného vyplývá, že jeho manželka se zdržuje na území České republiky od roku 2005 a trvalý pobyt na území České republiky jí byl povolen v roce 2011. V dotazníku k žádosti je uvedena jako státní občanka Ukrajiny.

Žadatel doložil čestné prohlášení o svých cestách do zahraničí v posledních pěti letech, v němž uvedl, že v této době cca 10krát až 12krát navštívil své rodiče žijící na Ukrajině a v červenci 2012 pobýval na dovolené ve Španělsku.

Písemně žadatel prohlásil, že na území České republiky nebyl zaměstnán, nepobíral dávky státní sociální podpory, nikdy nebyl evidován úřadem práce jako uchazeč o zaměstnání a nevykonával ani funkci statutárního orgánu obchodní společnosti nebo družstva.

Žadatel prokázal své finanční příjmy od roku 2010 kopiemi příznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2010 až 2012.

Žadatel dále za svou osobu doložil potvrzení Finančního úřadu pro hlavní město Prahu ze dne 8.4.2013 o neexistenci daňových nedoplatků spolu s platebním výměrem na daň z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2012. Dále doložil potvrzení územního pracoviště Pražské správy sociálního zabezpečení o tom, že jako osoba samostatně výdělečně činná nemá

evidován splatný nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále. Jako datum zahájení samostatně výdělečné činnosti je zde uvedeno 5.4.2006 a 1.1.2009, jako datum ukončení samostatné výdělečné činnosti je uvedeno 31.12.2006. Z uvedeného vyplývá, že od 1.1.2007 do 31.12.2008 samostatnou výdělečnou činnost fakticky neprovozoval. Dále předložil přehled předpisů a plateb pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále v roce 2012 a 2013 – stav ke dni 10.4.2013.

K žádosti jmenovaný připojil informace o pojištění Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky ze dne 2.4.2013 a vyúčtování pojistného za období od 12.6.2008 do 2.4.2013, z nichž vyplývá, že byl v její evidenci registrován jako pojištěnec od 1.2.2008. Jako plátce pojistného byl evidován od 1.7.2008 do 31.12.2008 v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, od 1.1.2009 doposud v kategorii osob samostatně výdělečně činných. Od 1.1.2010 do 31.3.2011 byl pojištěncem Zdravotní pojišťovny Média. Dodatečně žadatel doložil potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny ze dne 23.7.2013 o bezdlužnosti, dále vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 1.8.2008 do 4.3.2013 vystavené Všeobecnou zdravotní pojišťovnou dne 7.3.2013 a rovněž vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 31.1.1992 do 25.7.2013 spolu s přehledem záloh a plateb samoplátce – výpis za období od 1.1.2007 do 25.7.2013, oba dokumenty byly vystaveny Všeobecnou zdravotní pojišťovnou dne 25.7.2013.

Z předložených potvrzení a vyúčtování pojistného a penále na veřejné zdravotní pojištění vyplývá, že jmenovaný byl evidován v registru Všeobecné zdravotní pojišťovny od 1.2.2008, přestože mu byl povolen trvalý pobyt na území České republiky od 7.3.2007. Žadatel navíc řádně, tedy ve stanovené výši a lhůtě, nehradil pojistné na veřejné zdravotní pojištění. Do 31.12.2009 pojistné na veřejné zdravotní pojištění vůbec neplatil, od 1.1.2010, kdy byl pojištěncem Zdravotní pojišťovny Média, hradil pojistné nepravidelně, většinou několik splátek najednou, s tím že jednotlivé splátky pojistného až do 13.4.2011 nebyly poukazovány správně a nebyly tak přiřazeny k účtu žadatele vedenému u této zdravotní pojišťovny. Na jeho účtu pojistného u Všeobecné zdravotní pojišťovny proto žadateli vznikl ke dni 1.1.2010 nedoplatek ve výši 40.170,- Kč. V průběhu dubna a května 2011 žadatel část dlužné částky uhradil, od května 2011 do července 2013 se nedoplatek na žadatelově účtu pojistného u VZP pohyboval ve výši 9.485,- Kč až 16.197,- Kč. Dne 23.7.2013 žadatel dluh na pojistném ve výši 16.197,- Kč v plné výši uhradil. Z toho důvodu bylo žadateli za roky 2007 až 2013 zdravotní pojišťovnou vypočteno sankční penále, jehož výše za rok 2007 činila 561,- Kč, za rok 2008 2.820,- Kč, za rok 2009 5.671,- Kč, za rok 2010 7.616,- Kč, za rok 2011 3.841,- Kč, za rok 2012 2.043,- Kč a za rok 2013 1396,- Kč. Penále žadatel postupně uhradil do 23.7.2013.

Žadatel byl poučen o tom, že z důvodu porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění nesplňuje podmínku plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštních právních předpisů upravujících pobyt a vstup cizinců na území České republiky, veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky, stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o občanství. Požádal o prominutí jejího splnění podle § 11 odst. 4 zákona o občanství. Jak vysvětlil, pobýval v letech 2007 až 2009 často na Ukrajině, kde pomáhal rodičům s opravou domu a staral se o nemocného otce. Byl v té době zdravotně pojištěn v rámci komerčního zdravotního pojištění na Ukrajině a domníval se, že mu toto zdravotní pojištění postačuje. Od 1.1.2010 do 31.3.2011 byl přihlášen

u zdravotní pojišťovny Média, kde předložil potvrzení o zdravotním pojištění na Ukrajině za roky 2007 až 2009, nebyl však podle svého tvrzení upozorněn, že musí mít i pojištění v České republice. Platby pojistného v době pojistného vztahu se zdravotní pojišťovnou Média prováděl poštovními poukázkami, na nichž však uváděl variabilní symbol do řádku pro specifický symbol. Platby proto nebyly správně přiřazeny k žadatelovu účtu u zdravotní pojišťovny. Poté, co byl na tuto nesrovnalost na pobočce pojišťovny upozorněn, poukazyval již platby pojistného od 13.4.2011 správně. Od 1.4.2011 je žadatel opět pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny. Jak písemně uvedl, byl Všeobecnou zdravotní pojišťovnou upozorněn, že jeho zahraniční pojištění není dostačující a bylo mu dopočítáno dlužné pojistné i penále za období od 1.8.2008, které 4.5.2011 uhradil. Jak žadatel dále uvedl, bylo mu uznáno zdravotní pojištění na Ukrajině za období od 1.4.2007 do 31.7.2008, doklady o platbách pojistného v tomto období nezachoval. Za účelem splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky se dostavil dne 23.7.2013 na pobočku Všeobecné zdravotní pojišťovny a dodatečně se přihlásil ke zdravotnímu pojištění za období 1.4.2007 až 31.7.2008 a pojistné za toto období dodatečně uhradil. Žadatel zdůraznil, že od 4.5.2011 platí pojistné řádně.

Své tvrzení žadatel podpořil kopií devíti poštovních poukázek typu A - podacích lístků za období od 15.3.2010 do 13.4.2011, jimiž poukazyval platby za pojistné na veřejné zdravotní pojištění na účet Zdravotní pojišťovny Média s uvedeným číslem specifického symbolu 7307159937 a s nevyplněným variabilním symbolem, dále kopií přihlašovacího listu pojištěnce zdravotní pojišťovny ze dne 17.12.2009, kopií přehledu osoby samostatně výdělečně činné pro Zdravotní pojišťovnu Média za rok 2010 ze dne 16.13.2011 a kopií oznámení pojištěnce určeného Všeobecné zdravotní pojišťovně ze dne 23.7.2013.

Z podkladů pro vydání rozhodnutí shromážděných v průběhu správního řízení bylo zjištěno, že žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého a převážného faktického pobytu ke dni podání žádosti na území České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o občanství.

Ministerstvo vnitra si k žádosti vyžádalo výpis z Rejstříku trestů ze dne 10.5.2013, v němž nejsou uvedeny informace o odsouzení dotyčné osoby. Bylo tak prokázáno splnění podmínky beztrestnosti a bezúhonnosti v posledních pěti letech stanovené v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o občanství.

Před Úřadem městské části Praha 9 žadatel prokázal dne 10.4.2013 znalost českého jazyka v souladu s kritérii stanovenými vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Splňuje tak podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o občanství.

V průběhu správního řízení bylo konstatováno, že žadatel nespĺňuje podmínku plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštních právních předpisů upravujících pobyt a vstup cizinců na území České republiky, veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky, stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o občanství, neboť svým jednáním porušil závažným způsobem povinnosti stanovené zákonem č.48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 592/1992 Sb.,

o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, které stanoví jedny ze základních povinností každé osoby s trvalým pobytem v České republice na úseku veřejného zdravotního pojištění, když od data povolení trvalého pobytu po dobu cca 3 let, tedy dlouhodobě, vůbec nehradil pojistné na veřejné zdravotní pojištění.

Žadatel nesplnil ve stanovené lhůtě ohlašovací povinnost podle § 10 odst. 4 zákona č.48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o veřejném zdravotním pojištění“), neplnil ani povinnost platit pojistné stanovenou v § 8 odst. 1 písm. b) a c) zákona o veřejném zdravotním pojištění. Na jeho účtu pojistného i penále u Všeobecné zdravotní pojišťovny mu vznikl vysoký nedoplatek přesahující částku 40.000,- Kč.

Jmenovaný požádal o prominutí splnění podmínky § 7 odst. 1 písm. e) zákona o občanství. Ministerstvo vnitra by mohlo žadateli splnění uvedené podmínky podle § 11 odst. 4 zákona o občanství prominout z důvodu hodného zvláštního zřetele. Po zvážení všech podkladů pro vydání rozhodnutí této možnosti nevyužilo a s ohledem na níže uvedené žadateli splnění této podmínky neprominulo.

Státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení českého státního občanství důvodně požadovat, protože dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany dle mezinárodního práva existovat.

Ministerstvo vnitra vzalo v úvahu, že byl žadateli povolen na území České republiky vízový pobyt nad 90 dnů od 11.5.1999, dlouhodobý pobyt za účelem podnikání od 1.5.2005 a trvalý pobyt od 7.3.2007, že mu v roce 1999 vzniklo živnostenské oprávnění v jehož rámci v posledních pěti letech provozoval podnikatelskou činnost, i skutečnost, že nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění i penále uhradil.

Ministerstvo vnitra přihlédlo zejména k tomu, že žadatel nepřispíval do fondů, ze kterých je na základě principu solidarity hrazena zdravotní péče poskytovaná všem obyvatelům České republiky po dobu cca 3 let. Ministerstvo vnitra považuje tuto dobu za příliš dlouhou na to, aby za důvod hodný zvláštního zřetele nutný pro prominutí této podmínky považovalo skutečnost, že si žadatel zpočátku nebyl vědom porušování zákonných povinností, které mu na úseku veřejného zdravotního pojištění spolu s udělením trvalého pobytu vznikly. Podle názoru Ministerstva vnitra si žadatel mohl a měl zjistit, zda v rámci veřejného zdravotního pojištění plní své povinnosti řádně, když mu v tom nebránili žádné subjektivní ani objektivní okolnosti. Jak vyplývá z jeho vyjádření, začal se informovat o právní úpravě na úseku veřejného zdravotního pojištění v České republice až v rámci trvání pojistného vztahu se Zdravotní pojišťovnou Média, u níž byl pojištěn od 1.1.2010. Do této doby se domníval, že je zdravotně pojištěn pouze v rámci komerčního pojištění na Ukrajině, aniž by si ověřil, zda mu s povolením trvalého pobytu v České republice nevznikly určité povinnosti, zejména povinnost hradit pojistné na veřejné zdravotní pojištění v souladu s § 8 odst. 1 písm. c) a § 5 písm. c) zákona o veřejném zdravotním pojištění. Přestože žadatel aktuálně nemá nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění a penále, neuplynula podle názoru Ministerstva vnitra ode dne,

1119

kdy došlo k úhradě poslední dlužné částky pojistného a penále dostatečně dlouhá doba bezvadného plnění, která by mohla vést k důvodnému předpokladu, že se porušování uvedených povinností nebude ze strany žadatele opakovat. Ministerstvo vnitra má s ohledem na výši dlužné částky a dobu, po kterou k porušování povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění docházelo za to, že je třeba v delším časovém horizontu ověřit, zda žadatel bude nadále dobrovolně a řádně plnit povinnosti vyplývající mu zejména ze zvláštních právních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění ve smyslu § 7 odst. 1 písm. e) zákona o občanství.


Při rozhodování bylo v neposlední řadě přihlédnuto k absenci rodinné integrace žadatele, když jeho manželka je státní občankou Ukrajiny s povoleným trvalým pobytem v České republice od roku 2011 i k přestupku žadatele podle § 157 odst. 1 písm. r) zákona o pobytu cizinců, který nabyl právní moci dne 12.6.2008.

Proto Ministerstvo vnitra nevyužilo možnosti prominout žadateli splnění podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o občanství a bylo rozhodnuto způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí. Žadateli tak nebyl vydán příslib udělení státního občanství České republiky, aby si mohl obstarat doklad o pozbytí dosavadního státního občanství a splnit tím podmínku pro udělení státního občanství ČR stanovenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o občanství.

Ministerstvo žadatele upozorňuje, aby si neobstarával doklad o pozbytí dosavadního státního občanství bez příslibu udělení státního občanství ČR, neboť by se stal osobou bez státního občanství.

P o u č e n í :

Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení rozklad ministrovi vnitra, a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).


Mgr. Ivana Beránková
referent společné státní správy a samosprávy

