

Dodatečně anonymizováno  
v souladu s GDPR

**MINISTERSTVO VNITRA**  
**ODBOR VŠEOBECNÉ SPRÁVY, ODDĚLENÍ STÁTNÍHO OBČANSTVÍ A MATRIK**  
Nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.J.: VS-2190/835.3/2-2002

Praha dne 1.8.2013

### Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky podle § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, kterou podal byt. **Vietnam** státní občan Vietnamu, trvale adresa pro doručování

takto:

žádosti výše jmenovaných o udělení státního občanství České republiky se nevyhovuje.

### Odůvodnění

P: (dále jen „žadatel“) podal dne 11.9.2012 prostřednictvím Krajského úřadu Karlovarského kraje žádost o udělení státního občanství České republiky. Ministerstvo vnitra následně zahájilo o žádosti správní řízení dne 9.10.2012. Jedná se v pořadí o druhou žadatelovu žádost o udělení státního občanství České republiky; jeho první žádost o udělení státního občanství České republiky byla Ministerstvem vnitra pravomocně zamítnuta dne 8.1.2003. Důvodem pro zamítnutí této žádosti bylo neprokázání zdrojů příjmů, kterými hradil žadatel v České republice své vysoké výdaje, neexistence rodinných vazeb na státní občany České republiky a pochybení v platbách pojistného na zdravotní pojištění

Žadatel byl v České republice trvalý pobyt povolen dne 10.7.1997 za účelem sloučení ke svému bratrovi. Žadatel je od listopadu 2011 podruhé ženatý. Je otcem tří dětí, nejstarší syn je již zletilý, dva mladší synové jsou dosud nezletilí. Žadatel je státním občanem Vietnamu.

Ministerstvo vnitra svým usnesením ze dne 19.12.2012 správní řízení o žádosti o udělení státního občanství na základě ustanovení § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších právních předpisů (dále jen „správní řád“) přerušilo do dne 25.1.2013 a zároveň žadatele v tomto usnesení vyzvalo, aby odstranil nedostatky žádosti doložením dokladů vyjmenovaných

v odůvodnění usnesení, s tím, že jejich předložení bylo nezbytné k posouzení splnění zákonem stanovených podmínek pro udělení státního občanství České republiky, resp. ke zjištění takového stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti v souladu s ustanovením § 3 správního řádu. V uvedeném usnesení o přerušení správního řízení pak byl žadatel dále Ministerstvem vnitra v souladu s § 47 správního řádu informován, že dne 9.12.2012 bylo Ministerstvem vnitra podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státním občanství“) zahájeno správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dále pak byl žadatel informován, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí.

Dne 24.1.2013 pak Ministerstvo vnitra od žadatele vyžádané podklady obdrželo.

Žadatel zaslal Ministerstvu vnitra fotokopii svého aktuálně platného vietnamského cestovního pasu č. 7 s dobou platnosti od 4.5.2009 do 4.5.2019. Spolu s tímto cestovním dokladem pak Ministerstvu vnitra zaslal své vyjádření ohledně svých zahraničních cest za období posledních 5 let. Z uvedených podkladů je patrné, že se žadatel v České republice v období posledních 5 let převážně zdržuje.

Žadatel přicestoval do někdejšího Československa poprvé v roce 1986 na základě dvoustranné smlouvy mezi ČSSR a Vietnamem o vzájemné pomoci, a to za účelem toho, aby se zde vyučil v oboru obráběče kovů, a to na středním odborném učilišti v Martině na Slovensku. Po ukončení tohoto studia se vrátil zpět do Vietnamu. V České republice se žadatel zdržuje od roku 1996, následně zde v červenci 1997 získal trvalý pobyt. (27) 17

Žadatel se od roku 1996 věnuje v České republice podnikatelské činnosti. K tomu ve svém vyjádření ze dne 22.1.2013 uvedl, že od roku 1996 do poloviny roku 2009 podnikal v oblasti nákupu a prodeje zboží na území okresu Cheb. Od poloviny roku 2009 se začal věnovat provozování hostinské činnosti a vedle toho se věnuje zprostředkování obchodu a služeb, když zprostředkovává zdravotní pojištění pro cizince. K žádosti doložil výpis z živnostenského rejstříku ze dne 20.8.2012, který prokazuje existenci žadatelových živnostenských oprávnění k jeho výše uvedeným podnikatelským činnostem.

Spolu s žádostí o udělení státního občanství České republiky doložil žadatel potvrzení Finančního úřadu v Chebu o daňové bezdlužnosti a rovněž potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení o své bezdlužnosti na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

V souvislosti se svými podnikatelskými aktivitami a za účelem ověření příjmů, ze kterých žadatel v České republice hradí své životní potřeby a náklady, doložil žadatel Ministerstvu vnitra v průběhu správního řízení opisy vybraných údajů z daňových přiznání k dani z příjmů fyzických osob za období let 2003 až 2011. Z těchto podkladů je patrné, že v roce 2003 vykázal žadatel ve svém podnikání hospodářský výsledek ve výši 44 736,- Kč, v roce 2004 vykázal v podnikání zisk ve výši 58 750,- Kč, v roce 2005 dosáhlo jeho podnikání zisku 75 281,- Kč, v roce 2006

činil zisk z žadatelova podnikání 80 610,- Kč, v roce 2007 se jednalo o částku 83 679,- Kč, v roce 2008 vykázal v podnikání zisk ve výši 151 240,- Kč a dále příjem z pronájmu ve výši 140 000,- Kč, v roce 2009 činil jeho zisk z podnikání 94 131,- Kč a příjem z pronájmu 46 900,- Kč, v roce 2010 vykázal v podnikání zisk ve výši 250 582,- Kč a konečně v roce 2011 vykázal jako podnikající osoba zisk 433 592,- Kč (v letech 2010 a 2011 již příjem z pronájmu nevykázal). V letech 2003, 2004, 2005, 2007 a 2011 odvedl žadatel daň z příjmu fyzických osob, v letech 2006, a 2008 až 2010 mu po uplatnění slev na dani a daňových bonusů povinnost odvést daň z příjmů fyzických osob nevznikla.

Žadatel dále při jednání doložil podklady vztahující se k jeho veřejnému zdravotnímu pojištění. Jednak doložil potvrzení o své bezdlužnosti na veřejném zdravotním pojištění datované dnem 20.8.2012 a dále pak spolu s žádostí doložil tzv. registrační údaje pojištěnce Všeobecné zdravotní pojišťovny. Z těchto registračních údajů je patrné, že žadatel je k veřejnému zdravotnímu pojištění přihlášen po celou dobu svého povoleného trvalého pobytu v České republice, a to po celou dobu jako plátce pojistného v kategorii pojištěnců osob samostatně výdělečně činných. Na výzvu Ministerstva vnitřně následně doložil vyúčtování pojistného vystavené Všeobecnou zdravotní pojišťovnou dne 8.1.2013. Z uvedeného podkladu je patrné, že žadateli v průběhu jeho pojistného vztahu vznikaly v některých dílčích obdobích nedoplatky na pojistném, a to zejména do roku 2002. Z vyúčtování pojistného tak je možné konkrétně dovodit, že v listopadu 1999 byl k žadateli po několikaměsíčním neuhrazení pojistného evidován nedoplatek na pojistném ve výši 1 857,- Kč, v říjnu 2000 byl ze stejného důvodu vykázán nedoplatek ve výši 1 462,- Kč, a v březnu 2001 vznikl žadateli na základě několikaměsíčního neuhrazení předepsaného pojistného nedoplatek ve výši 2 636,- Kč. Nejvyšší nedoplatek na pojistném byl k žadateli evidován v březnu 2002, kdy činil žadatelův dluh na pojistném na veřejné zdravotní pojištění 7 345,- Kč, když se jednalo o neuhrazené zálohy na pojistném od dubna 2001 do února 2002. Od března 2002 pak byly k žadatelovi už jen příležitostně evidovány dílčí bagatelní nedoplatky na pojistném, včetně bagatelního penále.

Ohledně rodinných poměrů žadatele bylo v průběhu správního řízení zjištěno, že své první manželství uzavřel se státní občankou Vietnamu v roce 1991. Z manželství se narodily dvě děti. Starší syn žije v České republice a má zde povolen trvalý pobyt, mladší syn žije v současné době se svou matkou ve Spojených státech amerických. Manželství bylo rozvedeno v roce 2010. Dne 19.1.2011 uzavřel žadatel své druhé manželství, a to opět se státní občankou Vietnamu. Z manželství se narodil v březnu 2012 syn. I manželka a žadatelův nejmladší syn mají v České republice povolen trvalý pobyt.

Ke dni podání žádosti byla manželka žadatele na mateřské dovolené a pobírala rodičovský příspěvek.

Žadatel splňuje podmínku alespoň pětiletého povoleného trvalého pobytu na území České republiky, tak jak je uvedena v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství České republiky.

Součástí státoobčanského spisu je výpis z rejstříku trestů ze dne 31.7.2013, kterým žadatel prokázal, že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro

úmyslný trestný čin. Splňuje tak i podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství.

Součástí spisu je záznam o pohovoru konaném dne 11.12.2012 před Krajským úřadem Karlovarského kraje, kterým žadatel prokázal znalost českého jazyka. Splňuje tak i podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

Žadatel však nesplňuje podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť, jak bylo v průběhu správního řízení zjištěno, neplnil povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, když bylo zjištěno, že žadatel v některých časových obdobích do března 2002 jako pojištěnec v kategorii osob samostatně výdělečně činných řádně a včas neodváděl pojistné na veřejné zdravotní pojištění, čímž mu vznikaly průběžně nedoplatky na pojistném, když maximální dluh na pojistném dosáhl maximální výše 7 345,- Kč. Žadatel tak řádně neplnil povinnost hradit příslušné zdravotní pojišťovně pojistné, jak je stanoveno v § 12 písm. c) zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, resp. pravidelně provádět úhrady záloh na pojistném jako osoba samostatně výdělečně činná podle § 7 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Ministerstvo vnitra může žadateli splnění výše uvedené podmínky prominout v souladu s § 11 odst. 4 citovaného zákona z důvodů hodných zvláštního zřetele. Ministerstvo vnitra však po důkladném posouzení žadateli výše uvedenou podmínku neprominulo. V rámci úvahy o případném prominutí výše uvedené podmínky Ministerstvo vnitra sice na jedné straně nezpochybňuje, že od porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění ze strany žadatele uplynula již delší doba, zároveň však vzalo do úvahy, že v minulosti nedošlo v případě žadatele k porušení povinností na úseku veřejného zdravotního pojištění pouze jednorázově, nýbrž opakovaně. V této souvislosti pak Ministerstvo vnitra muselo zohlednit, že současný systém veřejného zdravotního pojištění je založen na principu solidarity a jedním ze stěžejních pilířů tohoto principu je zásada, že osoby, které se na tomto systému účastní jako pojištěnci, přispívají do tohoto systému jednak průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tento požadavek je jedním ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování systému veřejného zdravotního pojištění a tedy i jeho následné bezproblémové funkčnosti. Navíc pak bylo přihlédnuto k tomu, že nedoplatky, které byly v minulosti k jeho osobě vykázány, nebyly zcela bagatelního charakteru.

Podle platné právní úpravy je věcí správního uvážení Ministerstva vnitra, zda žádosti o udělení státního občanství České republiky vyhoví či nikoliv, a to dokonce i za předpokladu, že osoba žádající o udělení státního občanství České republiky splňuje všechny zákonné podmínky pro udělení, tak jak jsou stanoveny v § 7 odst. 1 zákona o státním občanství, když žadatel dokonce jednu z těchto podmínek nesplňuje. Toto stanovisko bylo podpořeno rovněž usnesením Ústavního soudu č.j.: IV. ÚS 586/99 ze dne 8.3.2000, kdy Ústavní soud judikoval, že v případech kdy státoobčanský vztah nevzniká ex lege (ze zákona), ale na základě rozhodnutí příslušného orgánu státu, má stát nezadatelné právo rozhodnout, zda určité osobě občanství udělí, a pokud tak neučiní, neporušuje tím žádné právo zaručené ústavou,

*ústavními zákony, ani mezinárodní smlouvou ve smyslu čl. 10 Ústavy. Takový postup není rozporný ani s Evropskou úmlouvou o státním občanství.*

Tuto tezi pak Ústavní soud dále rozpracoval ve svém usnesení č.j.: II. Ús 624/06 ze dne 17.5.2007. V tomto usnesení Ústavní soud přímo konstatoval, že *není žádného základního práva, které by suverénní stát mohl porušit tím, že cizinci státní občanství neudělí.* Dále pak Ústavní soud uvedl, že *zákon o nabývání a pozbývání českého občanství nezakotvuje nárok na získání občanství při splnění zákonných podmínek, ale pouze možnost toto získat.* V neposlední řadě pak dodává, že *co se podmínek pro udělení státního občanství zakotvených v zákoně o státním občanství týče, jde o formální podmínky, jejichž splnění teprve zakládá důvod pro věcné posouzení žádosti.*

K tomu je pak dále nutné doplnit, že je samozřejmé, že pokud není nárok na udělení státního občanství v případě, kdy žadatel splňuje všechny zákonné podmínky pro udělení českého státního občanství, není nárok ani na prominutí některé z těchto podmínek v případě, kdy ji žadatel nesplňuje.

Vzhledem k tomu, že na základě výše uvedených skutečností rozhodlo Ministerstvo vnitra o žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí, nebyl žadateli vystaven tzv. příslib udělení státního občanství České republiky, na jehož základě by si mohl žadatel obstarat doklad o pozbytí svého dosavadního státního občanství, na základě kterého by splnil podmínku pro udělení státního občanství České republiky stanovenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství.

Ministerstvo vnitra žadatele upozorňuje, aby si neobstarával doklad o pozbytí svého dosavadního státního občanství bez příslibu udělení státního občanství České republiky, neboť by se stal osobou bez státního občanství.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministřovi vnitra a to podáním učiněným k oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (§ 152 odst. 1 správního řádu).



**Mgr. Petr Šťastný**  
referent společné státní správy a samosprávy

*Petr Šťastný*

