

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)

podle zákona č. 40/1993 Sb.

prac. č.: 0052

MINISTERSTVO VNITRA

Odbor všeobecné správy

Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Č.j. : VS-3049/835.3/2-2012

Praha 28. března 2013

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podala
Kazachstán, státní občanka Ukrajiny, trvale byteli
o udělení státního občanství České republiky
podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství
České republiky, ve znění pozdějších předpisů, **t a k t o :**

žádosti výše jmenované o udělení státního občanství České republiky **se nevyhovuje.**

O d ů v o d n ě n í :

Na základě žádosti výše jmenované bylo dne 16.11.2012 zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána dne 22.10.2012 prostřednictvím Krajského úřadu Plzeňského kraje. Žadatelce byl v České republice povolen trvalý pobyt dne 31.5.2000 za účelem sloučení s občanem České republiky. Žadatelka uzavřela dne 1.4.2000 v Brně manželství se státním občanem České republiky, v Brně. Z manželství se děti nenarodily. Manželství bylo rozvedeno rozsudkem Městského soudu v Brně ze dne 11.6.2008, který nabyl právní moci dne 29.7.2008. Žadatelka je státní občankou Ukrajiny.

Ministerstvo vnitra žadatelku v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), usnesením ze dne 24.1.2013 informovalo, že zahájilo dne 16.11.2012 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o její žádosti o udělení státního občanství České republiky. Dále byla žadatelka poučena, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byla žadatelka vyzvána, aby ve stanovené lhůtě, tj. do 25.3.2013, doručila na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky a pro zjištění skutečného stavu věci. Žadatelka doložila ve stanovené lhůtě požadované doklady, kromě podrobného vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění od počátku povoleného trvalého pobytu dosud.

Součástí státoobčanského spisu jsou rovněž stanoviska Městského úřadu Janovice nad Úhlavou ze dne 24.10.2012 a Krajského úřadu Plzeňského kraje, odboru vnitřních věcí a krajského živnostenského úřadu ze dne 29.10.2012. Dále je součástí spisu také stanovisko Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje, odboru cizinecké policie, oddělení pobytových agend, pracoviště Klatovy, ze dne 6.11.2012, v němž je uvedeno, že žadatelka byla řešena pro porušení zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Žadatelka je držitelkou cestovního pasu Ukrajiny č. , který byl vydán dne 27.9.2002 s platností do 27.9.2012, a jehož platnost byla prodloužena do 27.9.2018. Ke svým

cestám do zahraničí uvedla, že jednou ročně cestuje na Ukrajinu za svými příbuznými, a to na dobu maximálně dvou týdnů. V roce 2011 byla na jednotýdenní dovolené v Tunisku.

Žadatelka založila do svého státoobčanského spisu aktuální potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny, Regionální pobočky Plzeň, pobočky pro Jihočeský, Karlovarský a Plzeňský kraj, (dále jen „zdravotní pojišťovna“), ve kterém je uvedeno, že je evidována jako plátek pojistného na veřejné zdravotní pojištění a ke dni 31.1.2013 nemá žádné splatné nedoplatky pojistného ani penále. Dále doložila informace o pojištění s výpisem za období od 31.5.2000 do 31.1.2013, (tzv. registrační údaje). Podrobné vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění žadatelka nedoložila, ačkoliv k tomu byla Ministerstvem vnitra vyzvána. Z předložených dokladů vyplývá, že žadatelka byla po převážnou část svého povoleného trvalého pobytu vedena v kategorii osob bez zdanitelných příjmů, (dále jen „OBZP“), případně v kategorii osob samostatně výdělečně činných, (dále jen „OSVČ“), a měla tak sama povinnost hradit platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění. V období od 1.4.2005 do 30.9.2005 a od 1.4.2006 do 31.12.2010 byl plátcem pojistného její zaměstnavatel, s.r.o. Z předložených dokladů vydaných zdravotní pojišťovnou je patrné, že ačkoliv měla žadatelka povinnost platit veřejné zdravotní pojištění od doby povoleného trvalého pobytu, tj. od 31.5.2000, tak první platbu pojistného ve výši 905 Kč uhradila teprve dne 1.10.2004 a zbývající dlužné pojistné ve výši 38 830 Kč zaplatila dne 29.10.2004. Zdravotní pojišťovna prominula žadatelce dne 28.2.2007 část vyměřeného dlužného penále ve výši 19 315 Kč, zbývající část dlužného penále ve výši 10 000 Kč žadatelka zaplatila dne 13.4.2007.

Žadatelka uvedla ve své žádosti o udělení státního občanství České republiky, že na území České republiky žije od roku 1999. S dalším společníkem zde založila obchodní společnost _____, s.r.o. Předmětem činnosti uvedené obchodní společnosti byla obchodní živnost – koupě zboží za účelem jeho dalšího prodeje a zprostředkovatelská činnost. Žadatelka převedla svůj celý obchodní podíl ve společnosti _____ s.r.o. na druhého společníka společnosti, a to v roce 2001. V období od 1.4.2005 do 30.9.2005 a od 1.4.2006 do 31.12.2010 pracovala jako barmanka u obchodní společnosti _____ s.r.o. Její hrubý měsíční příjem činil 8 000 Kč. V roce 2010 začala podnikat na živnostenský list. Žadatelce vzniklo dnem 25.10.2010 živnostenské oprávnění k předmětům podnikání „Hostinská činnost“ a „Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“. Žadatelka založila do spisu příznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období roku 2011, potvrzení Finančního úřadu v Klatovech, elektronicky podepsané dne 4.9.2012 a dne 4.2.2013 (zde pod hlavičkou Finanční úřad pro Plzeňský kraj), v nichž uvedený správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle ustanovení § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 4.9.2012 a ke dni 4.2.2013 neexistenci daňových nedoplatků žadatelky vůči územním finančním orgánům České republiky. Součástí spisu jsou také potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Klatovy ze dne 3.9.2012 a ze dne 31.1.2013, z nichž vyplývá, že k výše uvedeným datům nemá žadatelka evidován splatný nedoplatek na pojistném a na penále.

Žadatelka bydlí na adrese trvalého pobytu v bytě, který vlastní společně se svou dcerou z prvního manželství. Dcera žadatelky, _____ požádala v roce 2012 o udělení státního občanství České republiky a dne 25.7.2012 jí byl vydán Příslib udělení státního občanství České republiky, který nabyl právní moci dne 14.8.2012.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům:

Žadatelka splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 31.5.2000 za účelem sloučení s občanem České republiky, dnes již bývalým manželem, žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Plzeňského kraje dne 22.10.2012.

K žádosti o udělení státního občanství České republiky žadatelka doložila výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob ze dne 4.9.2012; Ministerstvo vnitra si vyžádalo dne 19.11.2012 aktuální výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob; oba výpisy neobsahují žádné informace o odsouzení dotyčné osoby. Žadatelka tak splňuje další podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyla v posledních pěti letech pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelkou proveden dne 22.10.2012 před Krajským úřadem Plzeňského kraje v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatelka znalost českého jazyka prokázala a splnila tak i podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, tj. konkrétně zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších právních předpisů, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si Ministerstvo vnitra může vyžádat potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daní z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

Žadatelka nespĺňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť na základě dokladů doložených v průběhu správního řízení bylo prokázáno, že hrubě porušovala své povinnosti na úseku veřejného zdravotního pojištění, když dlouhodobě nehradila platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění. Žadatelka měla povinnost provádět ve stanovené výši pravidelné platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění od doby povoleného trvalého pobytu, tj. od 31.5.2000. Žadatelka však uhradila první platbu pojistného teprve dne 1.10.2004 ve výši 905 Kč, a dne 29.10.2004 zaplatila na veřejné zdravotní pojištění dlužnou částku 38 830 Kč. Zdravotní pojišťovna prominula dne 28.2.2007 žadatelce část vyměřeného penále ve výši 19 315 Kč, zbývající dlužné penále ve výši 10 000 Kč žadatelka uhradila dne 13.4.2007.

Žadatelka rovněž neplnila své povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, tj. povinnosti dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. V letech 2011 a 2012 byla řešena dvakrát pro porušení povinností vyplývajících z tohoto zákona. Dne 27.6.2011 jí byla uložena bloková pokuta ve výši 200 Kč, jako ubytovatelce, podnikající fyzické osobě, a to za přestupek podle ustanovení § 157 odst. 4 písm. b) citovaného zákona, kdy domovní kniha byla vedena v rozporu s ustanovením § 101 tohoto zákona. Dalšího přestupku se žadatelka dopustila dne 12.1.2012, kdy jako ubytovatelka, podnikající fyzická osoba, porušila ustanovení § 157 odst. 4 písm. a) citovaného zákona tím, že pozdě zaslala přihlašovací tiskopis. Přestupek byl řešen domluvou.

Ministerstvo vnitra v této souvislosti konstatuje, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby plnil zákonné povinnosti a platil

veřejné dávky. Zde je relevantní poměr žadatele ke státu, jehož občanem se chce stát, respektování povinností k orgánům České republiky a vnitřní snaha vyznat se ve svých záležitostech, aby mohl dostát svým závazkům vůči České republice. U žadatelky docházelo k opakovanému neplnění povinností vyplývajících z předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění, když neodváděla platby pojistného a v důsledku toho jí pak bylo vyměřeno sankční penále. V této souvislosti Ministerstvo vnitra podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je v České republice založeno na solidárním systému, řádné fungování tohoto systému a tím i zdravotní péče je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním a každé pochybení při úhradě pojistného tento systém ohrožuje. Žadatelka se dopustila rovněž porušení povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, tj. ze zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a to opakovaně.

Žadatelka požádala o prominutí splnění výše uvedené podmínky a uvedla, že se tak stalo z důvodu její neznalosti právních předpisů. Ministerstvo vnitra může v souladu s ustanovením § 11 odst. 4 zákona o státním občanství prominout splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, a to z důvodů hodných zvláštního zřetele. Ministerstvo vnitra této možnosti nevyužilo a neprominulo žadatelce splnění výše uvedené podmínky z důvodů hodných zvláštního zřetele, které v případě žadatelky nebyly shledány. Jak je z výše uvedeného patrné, žadatelka porušovala dlouhodobě a opakovaně předpisy upravující veřejné zdravotní pojištění a v letech 2011 a 2012 porušila dvakrát také předpis upravující pobyt a vstup cizinců na území České republiky. S ohledem na tyto skutečnosti má Ministerstvo vnitra za to, že je třeba v delším časovém horizontu ověřit, zda žadatelka bude řádně plnit povinnosti, které jí vyplývají z českého právního řádu. Nelze přijmout její argument o neznalosti právních předpisů, neboť na území České republiky pobývá po dostatečně dlouhou dobu, aby si povinnosti vyplývající z českého právního řádu osvojila. Přihlédnuto bylo rovněž k tomu, že žadatelka nepředložila podrobné vyúčtování plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění a penále, jak jí bylo uloženo, čímž neposkytla správnímu orgánu veškerou potřebnou součinnost, jak jí ukládá ustanovení § 50 odst. 2 správního řádu.

Státní občanství je charakterizováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována nejen vazbami rodinnými, sociálními, pracovními, ale v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat.

Ministerstvo vnitra po zhodnocení všech důkazů provedených ve správním řízení rozhodlo tak, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí, a nevydalo žadatelce příslib udělení státního občanství České republiky, na základě kterého by si mohla obstarat doklad o pozbytí dosavadního státního občanství a splnit tak i podmínku pro udělení státního občanství České republiky, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství.

Ministerstvo vnitra žadatelku upozorňuje, aby si neobstarávala doklad o pozbytí dosavadního státního občanství bez příslibu udělení státního občanství České republiky, neboť v případě získání tohoto dokladu se stane osobou bez státního občanství (apatridou).

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministru vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



Oldřich Pejs

JUDr. Oldřich Pejs
referent společné státní správy a samosprávy