

Naturalizace v České republice (GA15-07626S)
podle zákona č. 40/1993 Sb.
prac. č.: 0035

MINISTERSTVO VNITRA
Odbor všeobecné správy
Oddělení státního občanství a matrik
náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

Č.j. : VS-332/835.3/2-2013

V Praze dne 31. května 2013

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo o žádosti, kterou podal
- Ukrajina, státní občan **Ukrajiny**, trvale bytem
o udělení státního občanství České republiky podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství České republiky

se nevyhovuje.

O d ů v o d n ě n í:

Žadatel podal dne 18.12.2012 prostřednictvím Úřadu městské části Praha 6 žádost o udělení státního občanství České republiky. Žádost byla Ministerstvu vnitra doručena dne 1.2.2013. Žadatel získal povolení k trvalému pobytu na území České republiky od 15.12.2010 podle ustanovení § 87h odst. 1 písm. b) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Žadatel uzavřel dne 25.9.2009 v Praze manželství se státní občankou České republiky (v Praze), z manželství se děti nenarodily. Žadatel je státním občanem Ukrajiny.

Žadatel byl usnesením Ministerstva vnitra ze dne 18.4.2013, kterým bylo řízení přerušeno, v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), informován, že Ministerstvo vnitra zahájilo dne 1.2.2013 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státním občanství“), správní řízení o žádosti o udělení státního občanství České republiky. Byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Zároveň byl žadatel vyzván, aby ve stanovené lhůtě, tj. nejpozději do 20.5.2013, doručil na Ministerstvo vnitra doklady nezbytné k úplnému a přesnému zjištění skutečného stavu věci a prokázání splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky (§ 3 správního řádu a § 7 a § 8 zákona o státním občanství). Žadatel doložil požadované doklady dne 17.5.2013.

Žadatel je držitelem cestovního pasu Ukrajiny, který byl vydán dne 13.9.2006 s platností do 13.9.2016. Ke svým cestám do zahraničí uvedl, že v roce 2008 vycestoval na Ukrajinu, a to na dobu jednoho měsíce. Dále podniká

krátké, dvou až tří denní, cesty po členských státech Evropské unie, a to za účelem turistiky. Z výše uvedeného vyplývá, že se žadatel na území České republiky převážně zdržuje.

Žadatel je pojištěncem Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, Regionální pobočky Praha, pobočky pro hlavní město Prahu a Středočeský kraj (dále jen „zdravotní pojišťovna“). Žadatel založil do spisu potvrzení zdravotní pojišťovny, v němž je uvedeno, že je pojištěncem od 6.10.2008 a nemá ke dni 12.12.2012, případně ke dni 24.4.2013, vůči zdravotní pojišťovně žádné finanční závazky na pojistném ani na penále. Dále předložil informace o pojištění s výpisem za období od 6.10.2008 do 30.4.2013, tzv. registrační údaje, a vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění od 1.6.2011 do 24.4.2013. Z předložených dokladů vydaných zdravotní pojišťovnou vyplývá, že žadatel byl po část povoleného trvalého pobytu samoplátcem pojistného, a měl tak povinnost hradit zálohy pojistného ve stanovené měsíční výši. Konkrétně se jednalo o období od 1.6.2011 do 31.5.2012, kdy byl veden v kategorii osob samostatně výdělečně činných, a období od 1.6.2012 do 30.6.2012, kdy byl veden v kategorii osob bez započítatelných příjmů. Z předložených dokladů je patrné, že žadatel jako samoplátce pojistného nehradil pojistné na veřejné zdravotní pojištění vždy řádně a včas. Žadatel uhradil několik plateb (pojistné za měsíce 10/2011, 11/2011 a 12/2011) se zpožděním 1-3 dní, pojistné za měsíc 6/2012 uhradil se zpožděním 156 dní, tj. dne 12.12.2012. Vzniklá penále ve výši 2,51 Kč a 84,24 Kč nebyla žadateli přičtena k tíži, neboť dle ustanovení § 18 odst. 4 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, se penále nepředepíše, nepřesáhne-li v úhrnu 100 Kč za jeden kalendářní rok.

Na základě výše uvedeného žadatel nesplňuje podmínku plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství. Ministerstvo vnitra může dle ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství prominout výše uvedenou podmínku v případech hodných zvláštního zřetele. Žadatel požádal o prominutí výše uvedené podmínky a uvedl, že během období, kdy byl osobou samostatně výdělečně činnou, třikrát opožděně zaplatil zálohu na pojistné; pojistné bylo zdravotní pojišťovně připsáno o dva, jeden, resp. tři dny později než ukládá příslušný zákon. S výraznějším zpožděním pak bylo zapláceno pojistné za osobu bez započítatelných příjmů za měsíc červen 2012. K opoždění tří plateb pojistného v roce 2011 došlo opomenutím z důvodu vyčerpání žadatele v podnikání. K opožděné platbě pojistného za červen 2012 žadatel uvedl, že byla způsobena nedorozuměním mezi ním a Úřadem práce České republiky, kdy mu po registraci do evidence uchazečů o zaměstnání bylo sděleno, že za něj bude plátcem pojistného stát. Žadatel si však neuvědomil, že nemá pojistné zapláceno za předchozí měsíc, kdy byl ještě osobou bez zdanitelných příjmů. Pojistné za červen 2012 bylo zapláceno tak se zpožděním 156 dní, tj. dne 12.12.2012. V současné době nemá žádné nedoplatky pojistného na veřejném zdravotním pojištění a na penále.

Žadatel se zdržuje na území České republiky od roku 2007. Uvedl, že od 7.7.2007 navštěvoval jazykový kurz českého jazyka na jazykové škole Gostudy a od září 2007 kurz anglického jazyka na Akademii Jana Amose Komenského v Praze. V roce 2008 založil žadatel spolu s dalšími osobami obchodní společnost s r.o., v níž je stále jedním ze společníků. Tato obchodní

společnost byla zapsána do obchodního rejstříku dne 15.5.2008, předmětem podnikání je „Pronájem nemovitostí, bytů a nebytových prostor s poskytováním základních služeb zajišťujících řádný provoz nemovitostí, bytů a nebytových prostor“. Žadatel nepředložil žádné doklady za tuto obchodní společnost. Uvedl, že se nepodařilo realizovat původní podnikatelský záměr tak, jak si s ostatními společníky plánovali, a tato obchodní společnost již delší dobu nevykonává žádnou činnost; žadatel z její činnosti nemá žádný finanční příjem. Dále uvedl, že mu jednatelka obchodní společnosti, , odmítla zajistit potvrzení finančního úřadu o neexistenci daňových nedoplatků obchodní společnosti vůči územním finančním orgánům České republiky.

Žadatel pracoval krátce (od 6.10.2008 do 17.10.2008) u obchodní společnosti s.r.o., v období od 1.7.2010 do 31.5.2011 pracoval jako administrativní pracovník v jazykové škole První pražská akademie Pedagog, jeho průměrný měsíční čistý výdělek činil 17 230 Kč, od 16.7.2012 do 5.11.2012 jako pokladní u obchodní společnosti , a.s., od 5.11.2012 do 19.12.2012 jako A u obchodní společnosti . Žadatel pracuje v současné době jako referent zákaznického servisu u obchodní společnosti Praha, a to od 7.1.2013, jeho průměrný čistý měsíční příjem činí 18 888 Kč. Žadatel byl dvakrát veden v evidenci uchazečů o zaměstnání, a to v době od 9.7.2012 do 15.7.2012 a od 20.12.2012 do 6.1.2013; podpora v nezaměstnanosti ani podpora při rekvalifikaci mu poskytována nebyla. Žadateli vzniklo dnem 4.5.2011 živnostenské oprávnění k předmětu podnikání „Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“; provozování živnosti má žadatel přerušeno od 9.7.2012 do 9.7.2013. Žadatel do spisu založil příznání k dani z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2011.

Žadatel založil do spisu potvrzení Finančního úřadu pro Prahu 6, které bylo elektronicky podepsáno dne 30.10.2012, ve kterém správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, potvrzuje ke dni 8.8.2012 neexistenci daňových nedoplatků žadatele vůči územním finančním orgánům České republiky, a potvrzení Pražské správy sociálního zabezpečení ze dne 23.10.2012, ve kterém je uvedeno, že žadatel nemá splatný nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále, a jako osoba samostatně výdělečně činná byl evidován v období od 1.6.2011 do 30.5.2012.

Žadatel předložil doklad (potvrzení) o zajištění ubytování podle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Ubytovatelé a potvrdili, že poskytnou žadateli ubytování na území České republiky na dobu bez omezení. Žadatel uvedl, že na adrese trvalého pobytu žije se svou manželkou.

Na základě podkladů shromážděných v průběhu správního řízení a obsažených ve spise dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům:

K žádosti o udělení státního občanství České republiky byl přiložen výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob ze dne 9.8.2012, který neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatele. Ministerstvo vnitra si vyžádalo dne 5.2.2013 aktuální výpis z evidence Rejstříku trestů fyzických osob, který rovněž neobsahuje žádné informace o odsouzení žadatele. Žadatel tak splňuje podmínku pro udělení

státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. c) zákona o státním občanství, tj. že nebyl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin.

Pohovor k ověření znalosti českého jazyka byl s žadatelem proveden dne 27.12.2012 před Úřadem městské části Praha 6 v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství České republiky. Žadatel znalost českého jazyka prokázal a splnil tak i další podmínku k udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. d) zákona o státním občanství.

Žadatel však **nesplňuje podmínku** nejméně pětiletého povoleného trvalého pobytu v České republice ke dni podání žádosti, uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Žadatel má povolen trvalý pobyt na území České republiky od 15.12.2010. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Úřadu městské části Praha 6 dne 18.12.2012. Žadatel požádal proto o prominutí splnění podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) zákona o státním občanství. Dle ustanovení § 11 odst. 1 zákona o státním občanství může Ministerstvo vnitra prominout podmínku stanovenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) citovaného zákona, má-li žadatel na území České republiky povolen trvalý pobyt a narodil se na území České republiky, anebo žije na území České republiky nepřetržitě alespoň 10 let, anebo měl v minulosti státní občanství České republiky, popřípadě státní občanství České a Slovenské Federativní Republiky, anebo byl osvojen státním občanem České republiky, anebo jeho manžel (manželka) je státním občanem České republiky, anebo přesídlil do České republiky do 31. prosince 1994 na základě pozvání vlády, nebo je bezdomovcem nebo má na území České republiky přiznáno postavení uprchlíka. Ministerstvo vnitra by mohlo žadateli splnění uvedené podmínky prominout dle ustanovení § 11 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství, neboť jeho manželka je státní občankou České republiky.

Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána dne 18.12.2012, žadateli byl povolen trvalý pobyt na území České republiky za účelem sloučení s občanem České republiky (manželkou). Trvalý pobyt na území České republiky má povolen od 15.12.2010. K podání žádosti tak došlo za dva roky po povolení trvalého pobytu na území České republiky. Pokud zákon uvádí liberační důvody ve smyslu ustanovení § 11 odst. 1 zákona o státním občanství, dle názoru Ministerstva vnitra, míní stav, kdy jde o fyzickou osobu v České republice dostatečně integrovanou nejen vazbami pracovními, sociálními, rodinnými, ale také dodržováním právního řádu České republiky po přiměřeně dlouhou dobu. V případě takového jedince s přihlédnutím k okolnostem daného případu se zohlední příslušný liberační důvod, který podmínku pěti let trvalého pobytu adekvátně zkrátí. Ministerstvo vnitra nepovažuje délku trvalého pobytu, která ke dni podání žádosti uplynula, za dostatečnou, aby mohl být použit jako liberační důvod to, že manželka žadatele je státní občankou České republiky. Navíc manželství žadatele se státní občankou České republiky) trvá krátkou dobu, bylo uzavřeno dne 25.9.2009, a z manželství se zatím děti nenarodily. Dle názoru Ministerstva vnitra je nezbytné žadateli poskytnout delší čas k prokázání jeho skutečného vztahu k České republice a k završení jeho integrace do české společnosti.

S odkazem na ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství je podmínkou pro udělení státního občanství České republiky také plnění povinností vyplývajících z ustanovení zvláštního právního předpisu upravujícího pobyt a vstup cizinců na území České republiky, povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, daně, odvody a poplatky. Za účelem prokázání podmínky uvedené v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství si může Ministerstvo vnitra vyžádat potvrzení finančního úřadu o úhradě daní a poplatků, kopie daňových přiznání, výpisů z obchodního rejstříku, živnostenských listů nebo pracovních smluv, potvrzení zdravotní pojišťovny o řádném průběhu a platbách veřejného zdravotního pojištění a potvrzení zaměstnavatele o úhradě daně z příjmu a o platbách na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti (§ 8 odst. 3 zákona o státním občanství).

V průběhu správního řízení však bylo zjištěno, že žadatel také nesplňuje podmínku uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. e) zákona o státním občanství ve vztahu k plnění povinností vyplývajících ze zvláštních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění, tj. konkrétně ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a ze zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Podle ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 48/1997 Sb., ve znění pozdějších předpisů, jsou zdravotně pojištěny osoby, které mají trvalý pobyt na území České republiky. Zdravotní pojištění dle ustanovení § 3 odst. 1 písm. c) citovaného zákona vzniká dnem získání trvalého pobytu na území České republiky. Dle ustanovení § 5 písm. c) zákona je pojištěnec plátcem pojistného, pokud má na území České republiky trvalý pobyt a není za něj plátcem pojistného stát, pokud uvedené skutečnosti trvají po celý kalendářní měsíc. Povinnost platit pojistné vzniká pojištěnci dle ustanovení § 8 odst. 1 písm. c) citovaného zákona dnem, kdy se stal pojištěncem, tj. má na území České republiky trvalý pobyt. Pojištěnec je dle ustanovení § 10 odst. 4 a 5 zákona povinen do osmi dnů ode dne, kdy se stal pojištěncem, oznámit tuto skutečnost příslušné zdravotní pojišťovně, popřípadě oznámit do 8 dnů skutečnosti rozhodné pro vznik nebo zánik povinnosti státu platit za něj pojistné. Podle ustanovení § 8 odst. 4 zákona pojištěnec není povinen platit pojistné po dobu, kdy je dlouhodobě v cizině, pokud je v cizině zdravotně pojištěn a učinil o této skutečnosti u příslušné zdravotní pojišťovny písemné prohlášení. Pokud pojištěnec doklad o uzavřeném zdravotním pojištění v cizině a jeho délce nepředloží, je povinen příslušné zdravotní pojišťovně doplatit zpětně pojistné. Za dlouhodobý pobyt v cizině se považuje nepřetržitý pobyt delší šesti měsíců.

Žadatel jako samoplátce pojistného nehradil pojistné na veřejné zdravotní pojištění řádně a včas. Žadatel jako osoba samostatně výdělečně činná zaplatil pojistné za měsíce 10/2011, 11/2011 a 12/2011 se zpožděním jednoho až tří dní. S výraznějším zpožděním pak bylo zapláceno pojistné za měsíc červen 2012, kdy byl žadatel veden v kategorii osob bez započítatelných příjmů; pojistné za 6/2012 bylo uhrazeno se zpožděním 156 dní, tj. teprve dne 12.12.2012. Žadatel nemá v současné době žádné nedoplatky pojistného na veřejném zdravotním pojištění a na penále. Žadatel požádal o prominutí výše citované podmínky. Ministerstvo vnitra může splnění výše uvedené podmínky prominout dle ustanovení § 11 odst. 4 zákona o státním občanství v případech hodných zvláštního zřetele. Na prominutí splnění

kerékoliv podmínky, stejně jako na udělení státního občanství České republiky, však není právní nárok. Po pečlivém posouzení veškerých podkladů pro vydání rozhodnutí Ministerstvo vnitra, s ohledem na dále uvedené, této možnosti nevyužilo a dospělo k závěru, že žádosti jmenovaného o udělení státního občanství České republiky, nevyhoví. Státní občanství je definováno jako trvalý svazek (vztah) mezi fyzickou osobou a státem. Trvalost tohoto vztahu je dána plnou integrací takové osoby ve společnosti. Tato integrace je charakterizována vazbami rodinnými, sociálními, pracovními a v neposlední řadě i dodržováním právního řádu státu, jehož státní občanství chce taková osoba získat. Ministerstvo vnitra uvádí, že ačkoliv vysvětlení žadatele působí logicky a z lidského hlediska i pochopitelně, znalost a dodržování právních předpisů lze přitom zvláště u cizinců žádajících o udělení státního občanství České republiky důvodně požadovat, neboť dodržování právních předpisů dotčeného státu je jedním ze znaků úzkého, faktického a trvalého vztahu, který by měl mezi státem a jeho státními občany existovat. Porušení předpisů zdravotního pojištění ze strany žadatele lze nepochybně označit za méně závažné, ale neuplynula dosud dostatečně dlouhá doba od tohoto porušení právních předpisů. Ministerstvo vnitra má za to, že je třeba v delším časovém horizontu ověřit, zda žadatel bude řádně a včas plnit povinnosti vyplývající mu z právního řádu České republiky, tj. země, o jejíž státní občanství žádá.

Vzhledem k tomu, že žadatelé nebylo prominuto splnění podmínek pro udělení státního občanství České republiky, uvedených v ustanovení § 7 odst. 1 písm. a) a písm. e) zákona o státním občanství, bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí. Proto nebyl žadatelé vydán příslib udělení státního občanství České republiky, na jehož základě by si mohl obstarat doklad o pozbytí dosavadního státního občanství a splnit tak podmínku pro udělení státního občanství České republiky uvedenou v ustanovení § 7 odst. 1 písm. b) zákona o státním občanství.

Ministerstvo vnitra upozorňuje žadatele, aby si neobstarával doklad o pozbytí dosavadního státního občanství bez vydaného příslibu udělení státního občanství České republiky, neboť v případě získání dokladu zůstane osobou bez státního občanství (apatridou).

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu).



JUDr. Oldřich Pejs

referent společné státní správy a samosprávy