

Ministerstvo vnitra

Odbor všeobecné správy

Oddělení státního občanství a matrik

Nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Dodatečně anonymizováno
v souladu s GDPR

Č.j.: VS-2053/835.3/2-2012

V Praze dne 22. července 2013

Rozhodnutí

Ministerstvo vnitra rozhodlo ve věci žádosti o udělení státního občanství České republiky, kterou podal Ruská federace státní občan Ruské federace a Arménie, trvale bytem zastoupený I. I. I., advokátkou se sídlen I. I. I., podle § 7 odst. 1 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky (dále jen „ČR“), ve znění pozdějších předpisů, takto:

žádosti výše jmenovaného o udělení státního občanství ČR se nevyhovuje.

O d ů v o d n ě n í

Na základě žádosti výše jmenovaného, podané prostřednictvím Úřadu městské části Praha 2 dne 13.6.2012, bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství ČR. Žadatel byl v ČR povolen trvalý pobyt dne 4.8.2003. Žadatel je státním občanem Ruské federace a Arménie, je ženatý a bezdětný, jeho manželka je státní občankou Arménie.

Ministerstvo vnitra (dále „ministerstvo“) žadatele informovalo v souladu s ustanovením § 47 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále „správní řád“), že zahájilo dne 30.7.2012 podle ustanovení § 44 správního řádu a § 10 odst. 4 zákona č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství ČR, ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon o občanství“), správní řízení o jeho žádosti o udělení státního občanství ČR. Žadatel byl poučen, že podle ustanovení § 36 a § 38 správního řádu má právo nahlížet do spisu, navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí a vyjádřit v řízení své stanovisko včetně vyjádření se k podkladům rozhodnutí, a že si podle § 33 správního řádu může zvolit zmocněnce.

K žádosti jmenovaného byla připojena zpráva Úřadu městské části Praha 2, odboru správních agend, o pověsti, z níž vyplývá, že proti žadateli nebylo v posledních pěti letech vedeno přestupkové řízení. Úřad městské části Praha 2, obor matrik, žádost jmenovaného doporučil ke kladnému vyřízení, pokud bude splňovat rovněž podmínky stanovené v § 7 odst. 1 písm. c) a e) zákona o občanství. Krajské ředitelství Policie hlavního města Prahy, odbor cizinecké policie, oddělení pobytových agend, ze dne 25.7.2012, potvrdilo datum povolení trvalého pobytu žadatele na území ČR, adresu jeho pobytu v ČR i platnost cestovního pasu Ruské federace č. 5 I. I. I. do 31.5.2015. Z hlediska dodržování pobytového režimu jmenovaným nebyly sděleny námítky, nebylo zjištěno, že by žadatel porušil povinnosti stanovené zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců, ve znění pozdějších předpisů.

Správní řízení bylo přerušeno usnesením ze dne 8.10.2012 a žadatel byl vyzván k doložení konkrétně vyjmenovaných podkladů k rozhodnutí a doplnění matričních

dokladů v požadované podobě, to vše ve lhůtě do 22.11.2012, v souladu s § 45 odst. 2 správního řádu tak, aby prokázal splnění podmínek pro udělení státního občanství ČR. Ministerstvu byla část požadovaných podkladů doručena dne 21.11.2012. Usnesením ze dne 3.1.2013 bylo správní řízení znovu přerušeno a žadatel byl vyzván k doplnění chybějících podkladů pro rozhodnutí a matričních dokladů i k zaslání písemného vyjádření ke vzniku dluhu na pojistném na veřejném zdravotním pojištění a penále ve lhůtě do 6.2.2013. Ministerstvu byly doplňující podklady doručeny dne 6.2.2013. Usnesením ze dne 25.3.2013 bylo správní řízení opětovně přerušeno a žadatel byl již po třetí vyzván, aby do 22.4.2013 doložil originály nebo úředně ověřené kopie rodného a oddacího listu s úředním překladem do českého jazyka, vydaného Ruskou federací nebo Arménií, opatřené odpovídajícím ověřením. Dne 22.4.2013 byly ministerstvu doručeny matriční doklady žadatele a podklady k průběhu jeho zdravotního pojištění.

Jak vyplývá z doložených podkladů, žadatel se narodil v Moskvě, s rodiči žil v Arménii. Později se přestěhoval zpět do Moskvy a nabytí státního občanství Ruské federace. Z potvrzení oddělení pasů a víz Policie republiky Arménie ze dne 19.2.2013 vyplývá, že je žadatel rovněž státním občanem Arménie a dne 30.1.2013 požádal o ukončení tohoto státního občanství. Věc byla ke dni vydání potvrzení ve fázi posouzení. Do ČR žadatel přijel v roce 2002. V březnu 2003 uzavřel manželství se státní občankou ČR a na základě uzavřeného manželství získal v srpnu 2003 povolení k trvalému pobytu. Manželství skončilo rozvodem v březnu 2007. Jak je uvedeno v rozsudku Okresního soudu v Liberci ze dne 5.2.2007 o rozvodu tohoto manželství, které nabylo právní moci dne 2.3.2007, žadatel úspěšně popřel otcovství k dceři narozené jeho manželce ještě za trvání manželství dne 1. Dne 1.10.2007 žadatel uzavřel v Arménii manželství se státní občankou Arménie. Žadatel je bezdětný.

Ke své výdělečné činnosti žadatel uvedl, že je od roku 2005 soukromým investorem v oblasti nemovitostí, prostředky, které získal podnikáním v Ruské federaci, investoval v ČR do koupi nemovitostí, které pronajímá. Jako svůj měsíční příjem uvedl v dotazníku k žádosti o udělení státního občanství ČR částku ve výši 200.000,- Kč. Jak vyplývá z životopisu žadatele, před příchodem do ČR podnikal prostřednictvím obchodní společnosti s.r.o., jejímž byl jednatelem i společníkem. Předmětem podnikání byl dovoz piva z celého světa do Ruska. Poté, co se natrvalo přistěhoval do ČR svůj obchodní podíl ve společnosti F s.r.o. v roce 2006 prodal. Jak žadatel uvedl, finanční prostředky získané z prodeje obchodního podílu v uvedené společnosti a z prodeje rodinných nemovitostí v Arménii a Rusku investoval do nákupu nemovitostí v Praze, které v současnosti pronajímá, a vybrané nájemné je zdrojem jeho příjmů. Žadatel je jedním z jednatelů a společníků s 20 procentním obchodním podílem obchodní společnosti S s.r.o., která vznikla dne 3.4.2010. V ČR žadatel nebyl v zaměstnaneckém poměru ani nebyl evidován úřadem práce jako uchazeč o zaměstnání. Doložil potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR, příslušného finančního úřadu a příslušné správy sociálního zabezpečení o bezdlužnosti. Za společnost M s.r.o., která je v likvidaci, doložil potvrzení zdravotní pojišťovny, finančního úřadu a správy sociálního zabezpečení o bezdlužnosti. Dle výpisu z obchodního rejstříku pořízeného dne 9.7.2013 valná hromada společnosti rozhodla ke dni 1.5.2013 o zrušení společnosti s likvidací. Žadatel dále sdělil, že obchodní společnost v.o.s. se sídlem v Praze, jejímž je společníkem, nevyvíjí od svého vzniku v roce 2001 žádnou činnost. Z těchto důvodů nevykazoval v přiznáních k dani z příjmu fyzických osob žádné zdanitelné příjmy.

V informaci o pojištění, kterou vystavila Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR k osobě žadatele dne 5.11.2012 je žadatel jako pojištěnec uvedené zdravotní pojišťovny

v postavení cizince s trvalým pobytem veden v její evidenci od 1.1.2006 v kategorii osob bez zdanitelných příjmů. Za funkci jednatele tedy nepobírá žádnou finanční odměnu. Dále žadatel ke své osobě doložil fotokopie příznání k daním z příjmů fyzických osob za zdaňovací období 2009 až 2011, v nichž jsou uvedeny pouze každoroční ztráty z pronájmu nemovitostí. Za zdaňovací období 2009 až 2011 žadatel vykázal pouze ztrátu ve výši od 412.905,- Kč v roce 2010 do 1.849.941,- Kč v roce 2011.

Při posouzení podkladů k rozhodnutí bylo zjištěno, že žadatel nebyl po dobu cca 3 let od data povolení trvalého pobytu registrován v evidenci příslušné zdravotní pojišťovny. Poté, co mu byl na území ČR povolen trvalý pobyt, nesplnil oznamovací povinnost pojištěnce stanovenou v § 10 odst. 4 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění platném a účinném k 4.8.2003. Žadatel v čestném prohlášení ze dne 14.3.2013 uvedl, že si nebyl vědom své povinnosti hradit po datu povolení trvalého pobytu na území ČR pojistné na veřejné zdravotní pojištění. Tuto povinnost zjistil až v roce 2007, kdy se obrátil na Všeobecnou zdravotní pojišťovnu ČR s žádostí o dopočtení nesplacené částky pojistného na veřejné zdravotní pojištění. Tuto částku v roce 2007 uhradil. Jak dále sdělil, teprve po podání žádosti o udělení státního občanství ČR zjistil, že není dosud zapláceno pojistné na veřejné zdravotní pojištění za roky 2003 až 2005. Žadatel se proto písemně obrátil na zdravotní pojišťovnu s žádostí o oficiální dořešení této záležitosti s poukazem na případné promlčení pohledávek. Zdravotní pojišťovna v roce 2007 žadatele nejprve zpětně zaregistrovala od 1.1.2006. Z registračních údajů pojištěnce vystavených dne 8.4.2013 vyplývá, že byl žadatel posléze v roce 2013 zpětně zaregistrován již od data povolení k trvalému pobytu, tedy od 4.8.2003. Z přehledu plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění a penále vyplývá, že vzniklé nedoplatky na pojistném ve výši 25.848,-Kč i na penále ve výši 10.363,-Kč byly ke dni 9.1.2006 promlčeny. Dne 9.11.2007 uhradil zdravotní pojišťovnou dopočtenou částku pojistného ve výši 23.376,-Kč. Dne 10.7.2008 uhradil sankční penále ve výši 1.500,-Kč. Ve vyúčtování Všeobecné zdravotní pojišťovny ke dni 8.4.2013 jsou všechny splatné závazky žadatele uhrazeny.

Ke svým cestám do zahraničí žadatel uvedl, že v letech 2007 až 2010 několikrát za rok krátce pobýval v Rusku a Arménii, kde řešil své majetkové záležitosti. V letech 2011 a 2012 krátce vycestoval s manželkou do Švýcarska, Itálie a Holandska za účelem rekreace.

Žadatel doložil výpis z katastru nemovitostí k bytu na adrese trvalého pobytu zapsanému v katastrálním území Vinohrady, listu vlastnictví 9253, prokazující stav ke dni 22.10.2012. Nabyvacím titulem uvedené nemovitosti je kupní smlouva ze dne 7.11.2007.

Na základě posouzení doložených podkladů k rozhodnutí dospělo ministerstvo k následujícím závěrům:

Žadatel splňuje podmínku nejméně pětiletého povoleného trvalého a převážného faktického pobytu na území ČR ke dni podání žádosti tak, jak je uvedena v § 7 odst. 1 písm. a) zákona o občanství.

Součástí státoobčanského spisu je výpis z Rejstříku trestů fyzických osob ze dne 1.8.2012, v němž nejsou obsaženy žádné informace o odsouzení žadatele. Žadatel tak

splňuje podmínku bezúhonnosti a beztrestnosti stanovenou v § 7 odst. 1 písm. c) zákona o občanství.

Součástí státoobčanského spisu je dále záznam ze dne 19.6.2012 o pohovoru, při kterém žadatel na Úřadu městské části Praha 2, v souladu s vyhláškou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 137/1993 Sb., kterou se stanoví kritéria pro prokazování znalosti českého jazyka žadatelů o udělení státního občanství ČR, prokázal znalost českého jazyka a splňuje tak podmínku prokázání znalosti jazyka na požadované úrovni stanovenou v § 7 odst. 1 písm. d) zákona o občanství.

Žadatel nespĺňuje podmínku uvedenou v § 7 odst. 1 písm. e) zákona o občanství, neboť na základě podkladů a vyjádření žadatele doložených v průběhu správního řízení bylo prokázáno, že po dobu cca tří let porušoval povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění. Přestože byl žadateli povolen trvalý pobyt v ČR dne 4.8.2003 a nebyl za něj plátcem pojistného stát ani zaměstnavatel, splnil oznamovací povinnost v rámci veřejného zdravotního pojištění teprve v průběhu roku 2007. Žadatel tak v zákonné lhůtě nespĺnil oznamovací povinnost stanovenou v § 10 odst. 4 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, v platném a účinném znění (dále jen „zákon o zdravotním pojištění“), v němž je pojištěnci, který se jím stal podle § 5 písm. c) zákona o zdravotním pojištění, stanovena povinnost nejpozději do 8 dnů od data povolení trvalého pobytu na území ČR oznámit tuto skutečnost příslušné zdravotní pojišťovně.

V této souvislosti ministerstvo podotýká, že veřejné zdravotní pojištění je solidárním systémem, jehož řádné fungování, a tím i následné fungování veškeré zdravotní péče, je pak podstatným způsobem ovlivněno i jeho řádným průběžným financováním. Nedodržování platební kázně při hrazení pojistného na veřejné zdravotní pojištění fungování tohoto systému podstatným způsobem ohrožuje.

Ministerstvo by mohlo prominout splnění uvedené podmínky v souladu s ustanovením § 11 odst. 4 zákona o občanství pouze v případě hodného zvláštního zřetele.

Ministerstvo konstatuje, že státní občanství je považováno za trvalý, úzký a pevný vztah mezi fyzickou osobou a ČR. Trvalost a pevnost tohoto vztahu je dána plnou integrací žadatele do české společnosti. Tato integrace je charakterizována jak rodinnými, pracovními a sociálními vazbami, tak i dodržováním právního řádu ČR. Ministerstvo se na základě uvedených skutečností rozhodlo žádosti jmenovaného nevyhovět. K tomu je třeba uvést následující. Od porušení povinností vyplývajících ze zvláštních právních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění žadatelem uplynula dostatečně dlouhá doba. V souladu s ustanovením § 11 odst. 4 zákona o občanství by tak bylo možné s ohledem na časový odstup shledat důvody hodné zvláštního zřetele, přestože porušení uvedených povinností lze označit za závažné. Ministerstvo však při svém rozhodování bylo nuceno přihlídnout k tomu, že transparentnost příjmů žadatele v ČR vzbuzuje vážné pochybnosti. Žadatel v přiznáních k daním z příjmů fyzických osob v letech 2009 až 2011 vykázal pouze ztrátu, příjmy ze závislé činnosti, z podnikání nebo ze zahraničí nevykázal. Ministerstvo musí v této souvislosti konstatovat, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství ČR, lze právem požadovat, aby beze zbytku plnil zákonné povinnosti, měl řádný důvod pro povolení k pobytu, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností, což se týká i získávání finančních prostředků k úhradě nákladů pobytu a života v České republice. Žadatel žádným způsobem neprokázal, z jakých

prostředků mu plyne pravidelný měsíční příjem ve výši 200.000,- Kč uvedený v dotazníku k jeho žádosti o udělení státního občanství ČR.

Na základě výše uvedeného rozhodlo ministerstvo tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí. Žadateli nebyl vydán příslib udělení státního občanství ČR tak, aby si mohl obstarat doklad o pozbytí dosavadního státního občanství a splnit tím podmínku stanovenou v § 7 odst. 1 písm. b) zákona o občanství.

Ministerstvo žadatele upozorňuje, aby si neobstarával doklad o pozbytí dosavadního státního občanství bez příslibu udělení státního občanství ČR, neboť by se tak stal osobou bez státního občanství.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministrově vnitra, a to podáním učiněným u oddělení státního občanství a matrik Ministerstva vnitra (§ 152 odst. 1 správního řádu).



Mgr. Ivana Beránková
referent společné státní správy a samosprávy

